




COMISIÓN NACIONAL DE LOS
MERCADOS Y LA COMPETENCIA



APLICACIÓN DE LOS
MECANISMOS DE ASIGNACIÓN
DE EXPEDIENTES CNMC/CCAA
Y NOVEDADES

Diciembre

2016

Contenido

| | |
|--|-----------|
| I. AUTORIDADES AUTONÓMICAS DE COMPETENCIA | 3 |
| II. EVOLUCIÓN EN LA ASIGNACIÓN DE EXPEDIENTES CNMC/CCAA | 4 |
| II. ASIGNACIÓN DE EXPEDIENTES: EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS AÑO 2016 | 5 |
| IV. CAMBIO DE AUTORIDAD - JUNTA CONSULTIVA EN MATERIA DE CONFLICTOS | 10 |
| V. SOLICITUD DE INFORME | 11 |
| VI. APLICACIÓN UNIFORME NORMATIVA COMPETENCIA | 11 |
| VII. INSPECCIONES | 13 |
| VIII. FORMACIÓN | 13 |

APLICACIÓN DE LOS MECANISMOS DE ASIGNACIÓN DE EXPEDIENTES CNMC/CCAA - AÑO 2016

I. AUTORIDADES AUTONÓMICAS DE COMPETENCIA

Durante este año no se ha producido ningún cambio ni modificación en el mapa de autoridades de competencia:

| AUTORIDADES AUTONÓMICAS DE COMPETENCIA (A 31 DICIEMBRE 2016) | | | | |
|---|---|--|--|---|
| Con órgano de instrucción y resolución | Sólo con órgano de instrucción (resuelve Consejo CNMC) | Sin autoridad (instruye y resuelve CNMC) | Estructura autoridades constituidas (instrucción + resolución) | |
| | | | Órgano único | Estructura dual |
| <ul style="list-style-type: none"> - CATALUÑA - GALICIA - C. VALENCIANA - ARAGÓN - CASTILLA Y LEÓN - PAÍS VASCO - EXTREMADURA - ANDALUCÍA | <ul style="list-style-type: none"> - MURCIA - CANARIAS - MADRID - NAVARRA | <ul style="list-style-type: none"> - ASTURIAS - CASTILLA LA MANCHA - ILLES BALEARS - LA RIOJA - CANTABRIA | <ul style="list-style-type: none"> - ANDALUCÍA - CATALUÑA - GALICIA - PAÍS VASCO | <ul style="list-style-type: none"> - C. VALENCIANA - ARAGÓN - CASTILLA Y LEÓN - EXTREMADURA |

Fuente: CNMC

La CNMC tiene suscrito convenio de colaboración con algunas de las CCAA que no tienen autoridad de competencia constituida ni en funcionamiento, con el objeto de mejorar la aplicación de la normativa de defensa de la competencia a través del intercambio recíproco de información.

Durante 2016 se ha suscrito el convenio con La Rioja.

| CCAA SIN AUTORIDAD DE COMPETENCIA | |
|--|---|
| Con convenio | Sin convenio |
| <ul style="list-style-type: none"> - ASTURIAS (junio 2010) - ILLES BALEARS (noviembre 2011) - CASTILLA LA MANCHA (diciembre 2011) - LA RIOJA (mayo 2016) | <ul style="list-style-type: none"> - CANTABRIA |

Fuente: CNMC

En el marco de dichos Convenios la Dirección de Competencia viene informando al órgano autonómico correspondiente de aquellos expedientes que en principio les hubiera correspondido tramitar en aplicación de los criterios del artículo 1.3 de la Ley 1/2002, así como de aquellos otros que tienen una especial incidencia en el territorio de dicha comunidad¹.

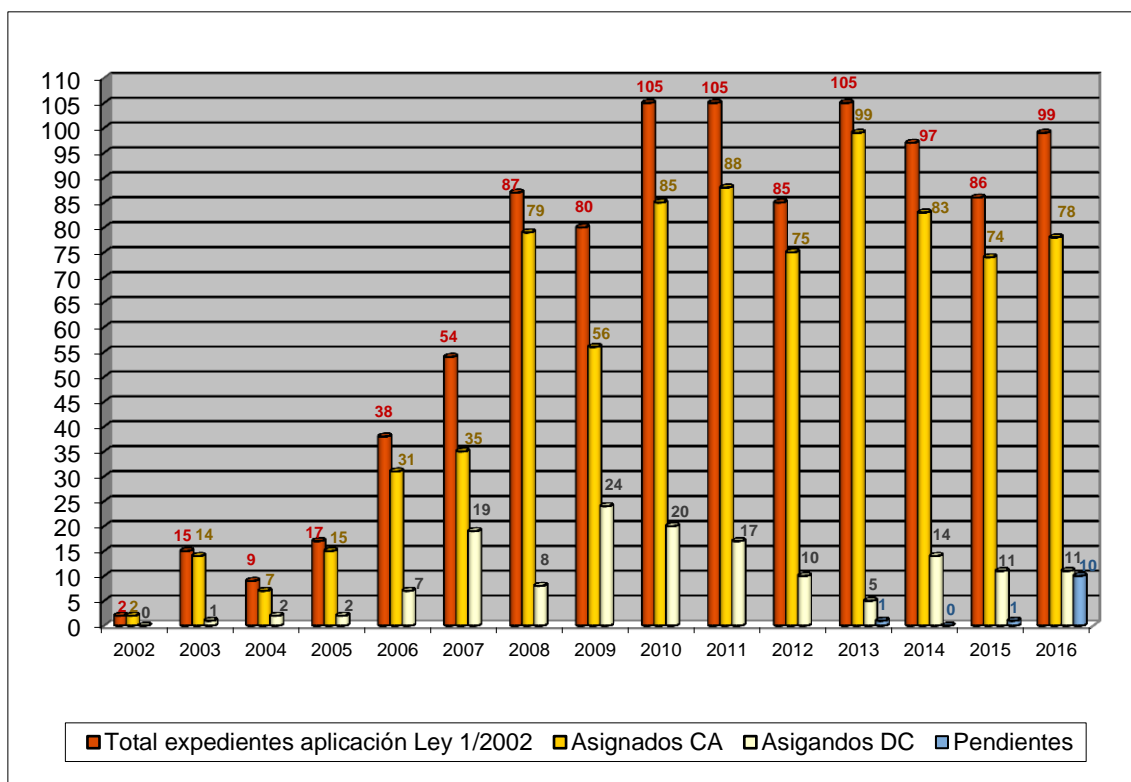
¹ En enero y diciembre de 2016 se ha informado a los órganos correspondientes de las Comunidades de Asturias, Baleares y Castilla la Mancha y La Rioja de los acuerdos y resoluciones adoptados

II. EVOLUCIÓN EN LA ASIGNACIÓN DE EXPEDIENTES CNMC/CCAA

En los siguientes gráficos se muestra la evolución del número total de casos sometidos a mecanismo de asignación² desde el año 2002³ hasta 31 de diciembre de 2016.

Gráfico 1.

Aplicación de los mecanismos de asignación de expedientes - Ley 1/2002



Fuente: Web expedientes interna CNMC.

A la vista de las cifras, puede afirmarse que se ha producido un ligero repunte en cuanto al número de entradas de expedientes y por tanto de casos sometidos a asignación.

Como es habitual, del total de expedientes sometidos al mecanismo de asignación (99) sigue predominando el número (78) de los asignados a la respectiva Comunidad Autónoma (79%) frente a los asignados (11) a la CNMC (11%).

En la siguiente tabla se muestra la evolución del número de casos sometidos al mecanismo de asignación de la Ley 1/2002 durante los años 2002 a 2016 con cada una de las autoridades autonómicas

² Expedientes con fecha de entrada en la CNMC durante 2016, con independencia de que hayan sido asignados en el año siguiente.

³ Año en el que entró en funcionamiento la primera autoridad autonómica (Cataluña)

Tabla 1. Aplicación de los mecanismos de asignación de expedientes en aplicación de la Ley 1/2002

| | Cataluña | Galicia | Madrid | Valencia | Aragón | Castilla y León | País Vasco | Murcia | Extremadura | Andalucía | Canarias | Navarra |
|--------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------------|------------|-----------|-------------|------------|-----------|----------|
| 2002 | 2 | | | | | | | | | | | |
| 2003 | 15 | | | | | | | | | | | |
| 2004 | 9 | | | | | | | | | | | |
| 2005 | 11 | 1 | 3 | 2 | | | | | | | | |
| 2006 | 12 | 8 | 6 | 2 | 4 | 1 | 4 | 1 | | | | |
| 2007 | 8 | 11 | 6 | 3 | 7 | 8 | 10 | 0 | 1 | | | |
| 2008 | 8 | 17 | 15 | 5 | 7 | 2 | 12 | 1 | 3 | 14 | 3 | |
| 2009 | 11 | 7 | 9 | 9 | 2 | 7 | 7 | 1 | 4 | 14 | 2 | |
| 2010 | 16 | 13 | 21 | 8 | 4 | 5 | 10 | 2 | 2 | 14 | 5 | |
| 2011 | 14 | 14 | 15 | 7 | 9 | 3 | 12 | 2 | 3 | 15 | 7 | |
| 2012 | 12 | 21 | 8 | 7 | 2 | 7 | 9 | 0 | 2 | 11 | 6 | |
| 2013 | 7 | 8 | 16 | 12 | 5 | 13 | 7 | 4 | 3 | 22 | 8 | |
| 2014 | 7 | 9 | 11 | 9 | 5 | 13 | 4 | 3 | 3 | 26 | 2 | 5 |
| 2015 | 14 | 3 | 6 | 7 | 4 | 15 | 10 | 1 | 3 | 18 | 3 | 2 |
| 2016 | 10 | 6 | 4 | 8 | 3 | 14 | 13 | 2 | 2 | 24 | 3 | 2 |
| TOTAL | 156 | 118 | 120 | 79 | 52 | 88 | 98 | 17 | 26 | 158 | 39 | 9 |

Fuente: Web expedientes interna CNMC.

Al margen de los expedientes sometidos a asignación se encuentran las denominadas colaboraciones no regladas (hechos sobre los que una autoridad tiene conocimiento y traslada a aquella a la que considera competente para que si lo estima oportuno inicie de oficio diligencias para averiguar la veracidad de los mismos y, en su caso, iniciar las actuaciones correspondientes) que en 2016 han sido de 26 (frente a las 39 de 2015). De estas 26 actuaciones 21 han sido remitidas por la CNMC a la autoridad autonómica correspondiente.

II. ASIGNACIÓN DE EXPEDIENTES: EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS AÑO 2016

En la siguiente tabla se muestra el número total de los expedientes que se han asignado en el año 2016 (91), con indicación de la autoridad ante la que se ha presentado la denuncia o ha iniciado el procedimiento y el número de los asignados a cada una:

| Tabla 2. Número de casos por CCAA. Autoridad presentación/inicio y Autoridad asignada. Año 2016 | | | | | |
|---|------------------|-------------------------------|-----------|--------------------|-----------|
| CCAA | Nº CASOS TOTALES | AUTORIDAD PRESENTACION/INICIO | | AUTORIDAD ASIGNADA | |
| | | CCAA | CNMC | CCAA | CNMC |
| ANDALUCIA | 24 | 18 | 6 | 24 | 0 |
| ARAGON | 3 | 3 | 0 | 2 | 1 |
| CANARIAS | 3 | 2 | 1 | 2 | 1 |
| CASTILLA Y LEON | 14 | 14 | 0 | 12 | 2 |
| CATALUÑA | 10 | 10 | 0 | 9 | 1 |
| EXTREMADURA | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 |
| GALICIA | 6 | 6 | 0 | 3 | 3 |
| MADRID | 4 | 2 | 2 | 4 | 0 |
| MURCIA | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| NAVARRA | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| PAIS VASCO | 13 | 13 | 0 | 9 | 4 |
| VALENCIA | 8 | 3 | 5 | 8 | 0 |
| TOTALES | 91 | 76 | 15 | 79 | 12 |

Fuente: Web expedientes interna CNMC.

El mayor número de casos presentados en la respectiva CA⁴, frente a los presentados en la CNMC, se debe a la cercanía y al mayor conocimiento que tiene el mercado de las autoridades autonómicas y de sus competencias.

En cuanto a los expedientes de oficio, el número ha disminuido notablemente, destacando en el cómputo total, como en años anteriores, la Autoridad Vasca con 30 y la Andaluza con 23, sobre el resto.

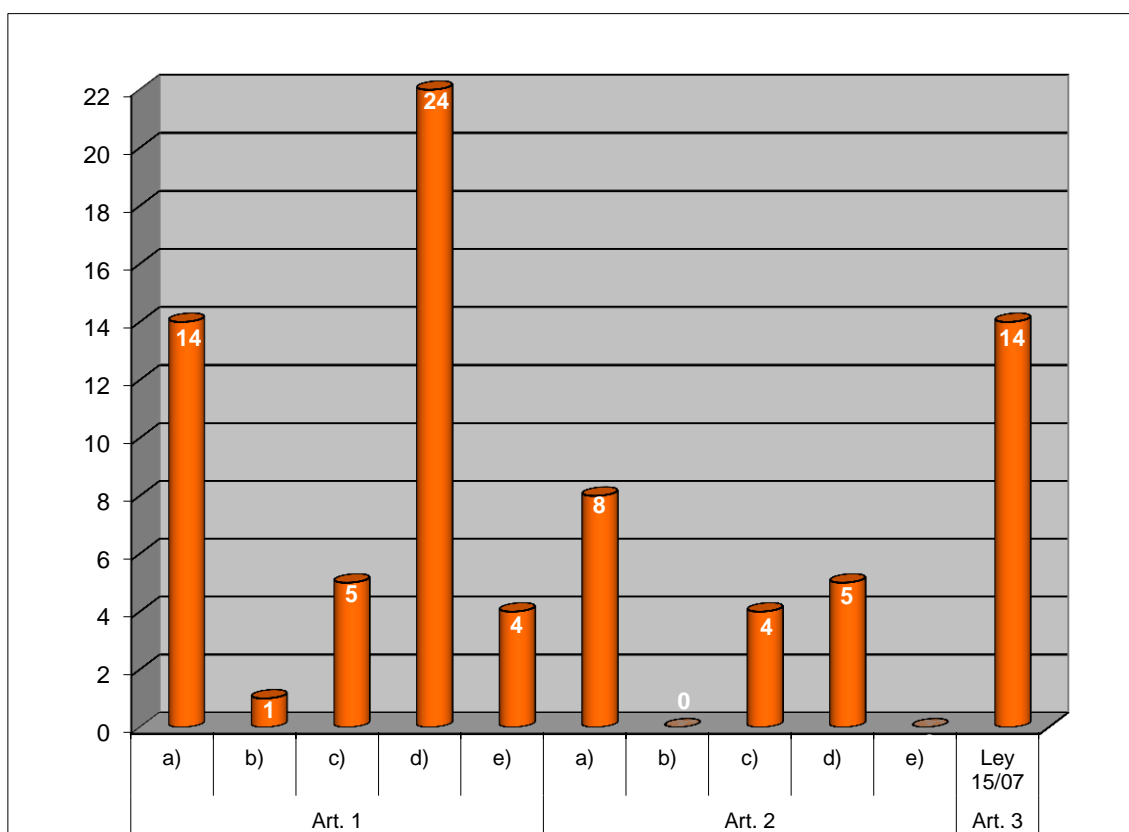
| Tabla 3. Número de casos de oficio por CCAA Año 2009- 2016 | | | | | | | | | |
|--|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|
| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | TOTAL |
| ANDALUCIA | 5 | 2 | 8 | 2 | 0 | 3 | 2 | 1 | 23 |
| ARAGON | 1 | 0 | 4 | 0 | 2 | 1 | 0 | | 8 |
| CANARIAS | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 0 | | 6 |
| CASTILLA Y LEON | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | | 4 |
| CATALUÑA | 0 | 5 | 2 | 0 | 2 | 1 | 0 | | 10 |
| EXTREMADURA | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | | 1 |
| GALICIA | 0 | 0 | 2 | 3 | 2 | 0 | 1 | | 8 |
| MADRID | 0 | 6 | 1 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 12 |
| MURCIA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| NAVARRA | | | | | | 0 | 0 | | 0 |
| PAIS VASCO | 1 | 6 | 5 | 6 | 2 | 1 | 6 | 3 | 30 |
| VALENCIA | 0 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | | 9 |
| TOTALES | 9 | 20 | 27 | 16 | 13 | 10 | 11 | 5 | 111 |

Fuente: Web expedientes interna CNMC.

⁴ Salvo la excepción de la Comunidad Valenciana

Si atendemos a la **calificación** dada inicialmente⁵ a los expedientes asignados a cada CCAA (79)⁶ tal y como puede verse en la siguiente tabla siguen destacando aquellos que afectan a los distintos tipos de conductas incluidos en el artículo 1 LDC (48%), destacando como es habitual, de manera especial, la aplicación de condiciones discriminatorias (50% del total).

Gráfico 2.
Expedientes asignados según artículo infringido LDC. 2016



Fuente: Web expedientes interna CNC

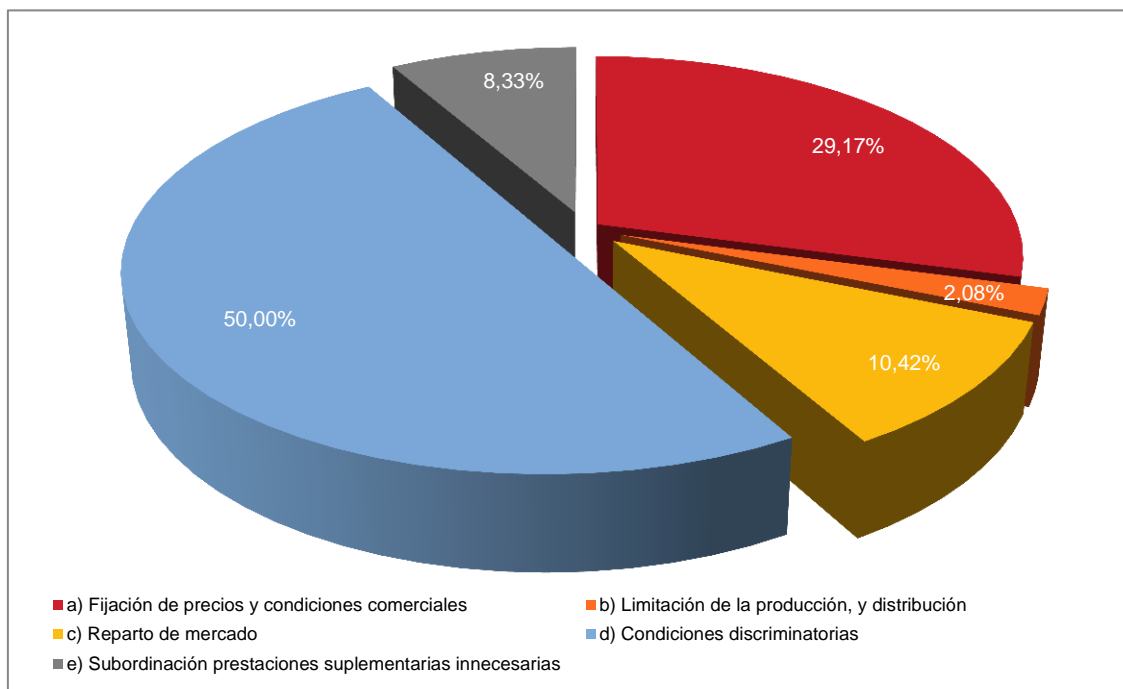
⁵ Con los datos de la denuncia, pudiendo cambiar ésta posteriormente en el momento de la incoación.

⁶ 79 expedientes asignados en 2016, de los cuales 2 fueron dados de alta anteriormente (1 en 2012 que ha vuelto a someterse a asignación al haber sido estimado el recurso contra el archivo por el Tribunal Superior de Justicia de Valencia y el otro en 2015)

| Tabla 4. Número de expedientes según artículo infringido LCD. Año 2016 | |
|--|-------------------|
| Artículo infringido | Nº de expedientes |
| Artículo 1: | |
| a) Fijación de precios y condiciones comerciales | 14 |
| b) Limitación de la producción, y distribución | 1 |
| c) Reparto de mercado | 5 |
| d) Condiciones discriminatorias | 24 |
| e) Subordinación prestaciones suplementarias innecesarias | 4 |
| Total Artículo 1 | 48 |
| Artículo 2: | |
| a) Imposición condiciones comerciales | 8 |
| b) Limitación de la producción | 0 |
| c) Negativa venta y prestación servicios. | 4 |
| d) Imposición condiciones discriminatorias. | 5 |
| e) Subordinación prestaciones suplementarias innecesarias | 0 |
| Total Artículo 2 | 17 |
| Artículo 3 | 14 |

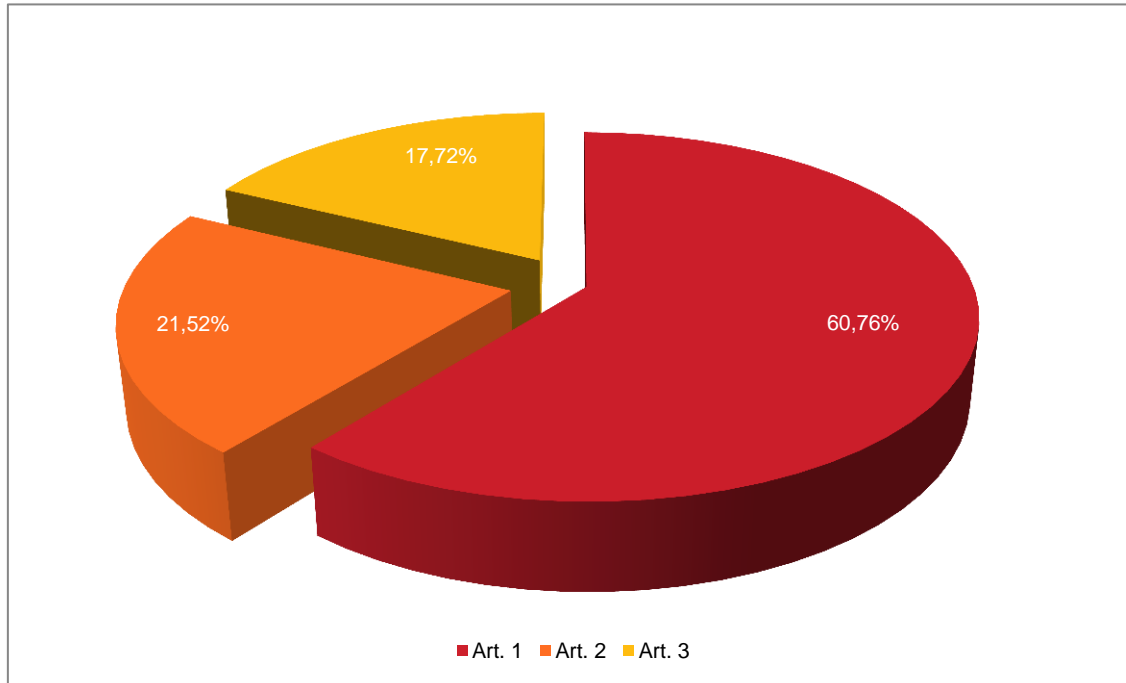
Fuente: Web expedientes interna CNMC

Gráfico 3.
Expedientes asignados en 2016, por apartados de Art. 1 LDC



Fuente: Web expedientes interna CNMC

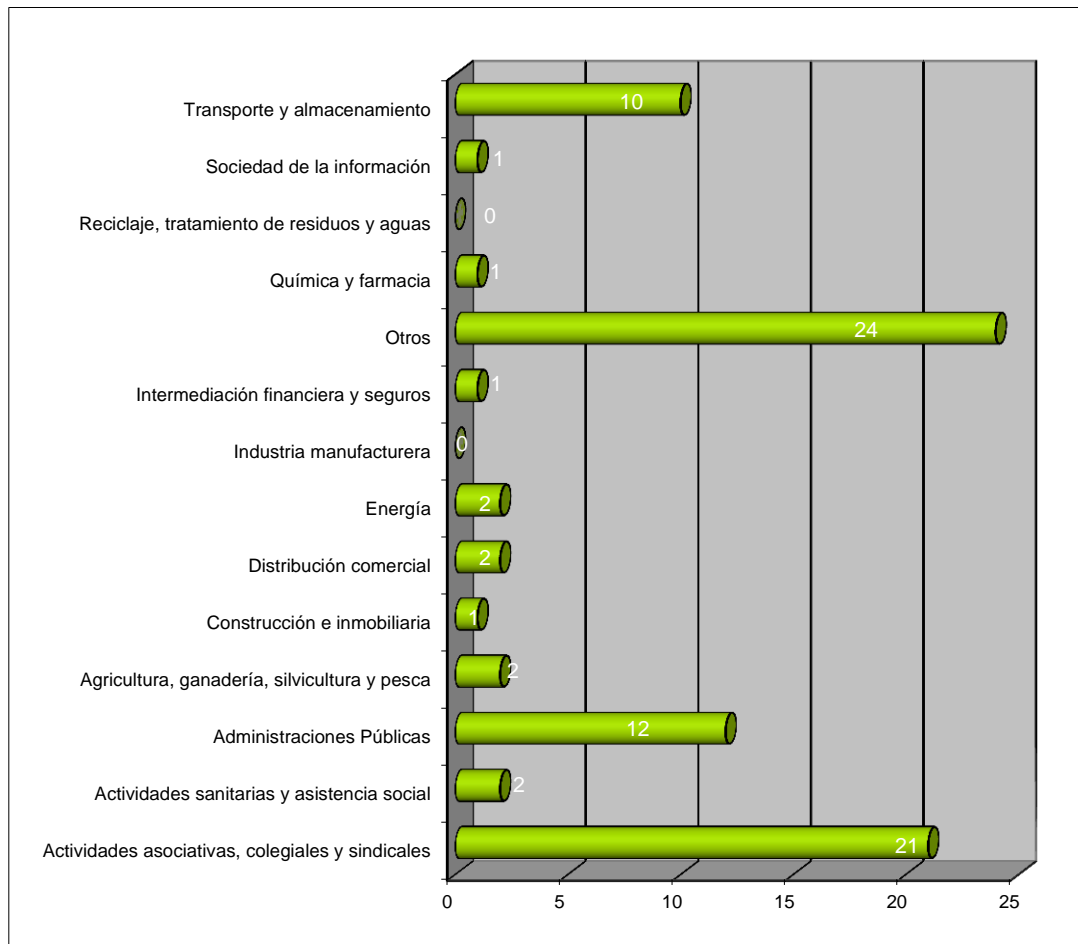
Gráfico 4.
Expedientes asignados en 2016, por calificación



Fuente: Web expedientes interna CNMC

Por lo que respecta al **reparto por sectores económicos**, de los 79 expedientes asignados en el año 2016 a las CCAA, se observa como el mayor número de casos corresponde, como viene siendo habitual, a los apartados de Actividades asociativas, colegiales y sindicales con un 27% y Administración pública, con un 12% al margen del capítulo otros con 30%, de los que el 25% se refieren a servicios funerarios y otro 25% a Autoescuelas.

Gráfico 5.
Distribución de expedientes asignados año 2016 por sectores



Fuente: Web expedientes interna CNMC

IV. CAMBIO DE AUTORIDAD - JUNTA CONSULTIVA EN MATERIA DE CONFLICTOS

En 2016, se ha producido una reasignación o cambio de autoridad hacia la CNMC, al considerar la autoridad autónoma correspondiente que el ámbito territorial afectado por las supuestas conductas denunciadas era superior al de su Comunidad.

En cuanto a la Junta Consultiva en materia de conflictos que establece el artículo 2 de la Ley 1/2002, ésta no ha sido convocada durante 2016.⁷

⁷ La última fue convocada en 2013

V. SOLICITUD DE INFORME

En 2016 no se ha solicitado el informe preceptivo no vinculante, a que hace referencia el artículo 5.cuatro de la Ley 1/2002, al no haber sido tramitado por la CNMC ningún expediente con incidencia significativa en el territorio de una Comunidad Autónoma.

VI. APLICACIÓN UNIFORME NORMATIVA COMPETENCIA

Para asegurar la uniformidad en la aplicación de las normas de defensa de la competencia el artículo 5.Tres de la Ley 1/2002 establece la posibilidad de que la actual Dirección de Competencia por un lado se persone, en calidad de interesado, en los procedimientos administrativos tramitados por los órganos de defensa de la competencia de las Comunidades Autónomas y por otro pueda ejercer, en su caso, el recurso contra los acuerdos y resoluciones adoptados por las autoridades autonómicas que pongan fin al procedimiento ante las instancias correspondientes.

Por lo que respecta a la personación de la Dirección de Competencia en los expedientes tramitados por las autoridades autonómicas de competencia.

Con la finalidad de asegurar la unidad de doctrina en la aplicación de la normativa de defensa de la competencia y la igualdad de las condiciones básicas de ejercicio de la actividad económica, a 31 de diciembre de 2016 la Dirección de Competencia está personada en un total de 42 expedientes incoados por las distintas autoridades autonómicas según la tabla siguiente:

| Comunidad Autónoma | Nº de expedientes |
|--------------------|-------------------|
| Andalucía | 9 |
| Canarias | 1 |
| Castilla y León | 8 |
| Cataluña | 7 |
| Galicia | 1 |
| Murcia | 1 |
| País Vasco | 14 |
| C. Valenciana | 1 |

Fuente: Web expedientes interna CNMC

La Dirección de Competencia no se persona en aquellos expedientes tramitados por las Comunidades Autónomas (Canarias, Madrid, Murcia y Navarra) que carecen de órgano de resolución ya que se considera que la unidad de doctrina está en estos casos garantizada.

Por lo que respecta a la interposición de recursos contra las Resoluciones de autoridades autonómicas.

Las autoridades autonómicas, en aplicación del artículo 5.Tres de la Ley 1/2002, tienen la obligación de comunicar a la actual Dirección de Competencia los acuerdos y resoluciones adoptados, comunicación que es necesaria a los efectos de poder, en su caso, ejercer el recurso correspondiente.

En este sentido, la CNMC ha interpuesto cuatro recursos contencioso-administrativo frente a cuatro resoluciones de cuatro órganos autonómicos, todos anteriores a 2016, precedidos del correspondiente requerimiento previo.

De los cuatro recursos tres tienen sentencia firme:

- **Recurso contra la Resolución de 22 de diciembre de 2010, adoptada por el Tribunal de Defensa de la Competencia de la Comunidad de Madrid en el expediente 02/2010, “Centros sociosanitarios”.**

El Tribunal Supremo, en su Sentencia de 9 de marzo de 2015, tras admitir la habilitación de la CNMC para formular el requerimiento previo, desestima el recurso interpuesto por la Comunidad de Madrid contra la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, de 11 de julio de 2012, por la que se estimaba el recurso interpuesto por la CNMC contra la citada resolución del Tribunal de Defensa de la Competencia de la Comunidad de Madrid, por falta de motivación, incongruencia y, por efectuar una errónea interpretación del artículo 1 de la LDC conforme a la constante Jurisprudencia nacional y comunitaria y a la doctrina del Consejo de Defensa de la Competencia.

- **Recurso contra la Resolución de 15 de julio de 2014 adoptada por el Consello Galego da Competencia en el expediente R 4/2014, Tanatorio As Burgas.**

El Tribunal Superior de Justicia de A Coruña, en su Sentencia de 27 de enero de 2016, hace un análisis exhaustivo del caso concluyendo que la actuación impugnada “se ajusta a la finalidad del instituto de la terminación convencional” y que las funciones coordinadoras de la CNMC no pueden extenderse hasta dejar sin efecto las funciones instructoras y resolutorias de los expedientes sancionadores, en este caso del Consello Galego da Competencia.

- **Recurso contra la Resolución de 10 de noviembre de 2010, adoptada por el Consejo de Defensa de la Competencia de Andalucía en el expediente S/11/2010 “Compañías aseguradoras Córdoba”.**

El Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, en su Sentencia de 14 de julio de 2016, considera que el acuerdo de voluntades entre las aseguradoras para establecer el servicio y la forma de remuneración por día en lugar de por acto médico, no supone una restricción a la competencia ya que sus efectos son positivos tanto para el funcionamiento del mercado como para los usuarios del servicio.

Por otra parte, la sentencia vuelve a confirmar la legitimación de la CNMC para intervenir en los procedimientos de los órganos autonómicos

e interponer recursos, con independencia de que tenga o no razón sobre el fondo.

El último recurso contencioso-administrativo interpuesto: Recurso contra la **Resolución de 14 de julio de 2014 adoptada por la Autoritat Catalana de la Competència en el expediente 45/2012-IMPJB**, por la errónea aplicación de la LDC al Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona en el ejercicio de sus competencias como Administración gestora de la ocupación de las playas del municipio de Barcelona para la instalación de servicios de temporada y por la definición de un mercado, el de la explotación de los 17 chiringuitos de las playas de Barcelona, reducido al mercado concreto de la licitación, en el que la conclusión es que el Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona tiene posición de dominio, se encuentra pendiente de sentencia.

VII. INSPECCIONES

Desde 2008 una de las colaboraciones más importante entre autoridades es la relativa a las inspecciones, colaboración que viene siendo calificada por todas como de muy satisfactoria.

La colaboración en esta materia se traduce en una asistencia mutua entre la CNMC y los órganos de instrucción de las CCAA, a solicitud de cualquiera de las autoridades, estatal o autonómica.

En 2016, la CNMC ha solicitado en el marco de 5 expedientes la colaboración de la autoridad autonómica correspondiente al lugar donde iba a realizar la inspección, y en las que han participado un total de 12 inspectores autonómicos, distribuidos según la tabla adjunta

| Comunidad Autónoma | Nº de inspectores de CCAA |
|--------------------|---------------------------|
| Aragón | 2 |
| Cataluña | 2 |
| Madrid | 6 |
| Navarra | 1 |
| Valencia | 1 |

Además en el marco de la mutua asistencia la CNMC ha colaborado con dos inspectores en una inspección organizada por la Autoritat Catalana de la Competencia.

VIII. FORMACIÓN

La CNMC viene organizando ha demanda de las autoridades autonómicas, periódicamente, un curso de inspección dirigido al personal de los órganos de instrucción de las autoridades autonómicas de competencia con el objeto de ofrecerles formación relativa a la preparación y desarrollo de las inspecciones,

transmitir la experiencia adquirida y contribuir en lo posible al establecimiento de procedimientos y criterios comunes.

Durante 2016 se ha organizado una nueva edición del curso, en el que han participado un total de 20 inspectores de las distintas Comunidades Autónomas:

| Comunidad Autónoma | Nº de instructores |
|--------------------|--------------------|
| Andalucía | 1 |
| Aragón | 2 |
| Canarias | 1 |
| Castilla y León | 2 |
| Cataluña | 3 |
| Extremadura | 1 |
| Galicia | 1 |
| Madrid | 1 |
| Navarra | 7 |
| Valencia | 1 |



COMISIÓN NACIONAL DE LOS
MERCADOS Y LA COMPETENCIA