



Comisión

Nacional

de Energía

**INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE
RESOLUCIÓN DE LA DGPEM POR LA QUE SE
AUTORIZA A REE, S.A. LA INSTALACIÓN DE
LA SUBESTACIÓN A 400 KV DE “NUEVA
ESCOMBRERAS” EN EL TÉRMINO
MUNICIPAL DE CARTAGENA (MURCIA)**

INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DGPEM POR LA QUE SE AUTORIZA A REE, S.A. LA INSTALACIÓN DE LA SUBESTACIÓN A 400 KV DE “NUEVA ESCOMBRERAS” EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE CARTAGENA (MURCIA)

En el ejercicio de las funciones referidas en el apartado tercero.1 de la Disposición Adicional Undécima de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, y de conformidad con el Real Decreto 1339/1999, de 31 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Comisión Nacional de Energía, el Consejo de Administración de la Comisión Nacional de Energía, en su sesión del día 18 de abril de 2.001, ha acordado emitir el siguiente

INFORME

I. OBJETO

El objeto del presente documento es el de informar la propuesta de Resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas (DGPEM) del Ministerio de Economía por la que se autoriza a Red Eléctrica de España, S.A. (REE), la instalación de la subestación a 400 kV de "Nueva Escombreras", en el término municipal de Cartagena (Murcia), y se declara, en concreto, la utilidad pública de la misma.

II. ANTECEDENTES

Con fecha 31 de Enero de 2.001 ha tenido entrada en la Comisión Nacional de Energía escrito de la DGPEM del Ministerio de Economía, solicitando informe preceptivo a esta Comisión sobre la propuesta de Resolución de la citada

Dirección General *"por la que se autoriza a Red Eléctrica de España, S.A. la instalación de la subestación a 400 kV de "Nueva Escombreras", en el término municipal de Cartagena (Murcia), y se declara, en concreto, la utilidad pública de la misma"*.

El escrito de la DGPEM venía acompañado del Proyecto de ejecución de la citada subestación "Nueva Escombreras", del que se ruega su devolución.

III. NORMATIVA APLICABLE

Según el artículo 4 de la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, sobre *Planificación eléctrica*:

"1. La planificación eléctrica, que tendrá carácter indicativo salvo en lo que se refiere a instalaciones de transporte, será realizada por el Estado, con la participación de las Comunidades Autónomas.

2. La planificación eléctrica será sometida al Congreso de los Diputados.

3. Dicha planificación deberá referirse a los siguientes aspectos:

- a) Previsión de la demanda de energía eléctrica a lo largo del período contemplado.*
- b) Estimación de la potencia mínima que debe ser instalada para cubrir la demanda prevista bajo criterios de seguridad del suministro, diversificación energética, mejora de la eficiencia y protección del medio ambiente.*
- c) Previsiones relativas a las instalaciones de transporte y distribución de acuerdo con la previsión de la demanda de energía eléctrica.*
- d) El establecimiento de las líneas de actuación en materia de calidad de servicio, tendentes a la consecución de los objetivos de calidad, tanto en consumo final, como en las áreas que, por sus características demográficas y tipológicas del consumo, puedan considerarse idóneas para la determinación de objetivos diferenciados.*

- e) *Las actuaciones sobre la demanda que fomenten la mejora del servicio prestado a los usuarios, así como la eficiencia y ahorro energéticos.*
- f) *La evolución de las condiciones del mercado para la consecución de la garantía de suministro.*
- g) *Los criterios de protección medioambiental que deben condicionar las actividades de suministro de energía eléctrica".*

Según el artículo 35 de la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, sobre *La red de transporte de energía eléctrica:*

"1. La red de transporte de energía eléctrica está constituida por las líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones iguales o superiores a 220 kV y aquellas otras instalaciones, cualquiera que sea su tensión, que cumplan funciones de transporte o de interconexión internacional y, en su caso, las interconexiones con los sistemas eléctricos españoles insulares y extrapeninsulares.

Asimismo, se considerarán elementos constitutivos de la red de transporte todos aquellos activos de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones específicas de la red de transporte antes definida.

2. El gestor de la red de transporte será responsable del desarrollo y ampliación de la red de transporte en alta tensión definida en este artículo, de tal manera que garantice el mantenimiento y mejora de una red configurada bajo criterios homogéneos y coherentes. Asimismo, corresponderá al gestor de la red de transporte la gestión del tránsito de electricidad entre sistemas exteriores que se realicen utilizando las redes del sistema eléctrico español".

Conforme a la Disposición Transitoria Novena de la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, "Red Eléctrica de España, S.A." ejercerá las

funciones atribuidas en dicha Ley al operador del sistema y al gestor de la red de transporte.

Según el artículo 36 de la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, sobre *Autorización de instalaciones de transporte de energía eléctrica*:

“1. La construcción, explotación, modificación, transmisión y cierre de las instalaciones de transporte contempladas en el artículo 35.1 requerirá autorización administrativa previa en los términos establecidos en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo,...

2. Los solicitantes de autorizaciones para instalaciones de transporte de energía eléctrica deberán acreditar suficientemente los siguientes extremos:

- a) Las condiciones técnicas y de seguridad de las instalaciones y del equipo asociado.*
- b) El adecuado cumplimiento de las condiciones de protección del medio ambiente.*
- c) Las características del emplazamiento de la instalación.*
- d) Su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto. Las autorizaciones a que se refiere el apartado 1 serán otorgadas por la Administración competente, sin perjuicio de las concesiones y autorizaciones que sean necesarias, de acuerdo con otras disposiciones que resulten aplicables y en especial las relativas a la ordenación del territorio y al medio ambiente.*

...

Las autorizaciones de construcción y explotación de instalaciones de transporte podrán ser otorgadas mediante un procedimiento que asegure la concurrencia, promovido y resuelto por la Administración competente. En este supuesto, el informe de la Administración del Estado tendrá por objeto, adicionalmente, las bases del concurso".

De acuerdo con el artículo 3 del Real Decreto 2819/1998, de 23 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte y distribución de energía eléctrica, sobre *Red de transporte*:

" 1. *La red de transporte estará constituida por:*

- a) *Las líneas de tensión igual o superior a 220 kV.*
- b) *Las líneas de interconexión internacional, independientemente de su tensión.*
- c) *Los parques de tensión igual o superior a 220 kV.*
- d) *Los transformadores 400 kV/220 kV.*
- e) *Cualquier elemento de control de potencia activa o reactiva conectado a las redes de 400 kV y de 200 kV y aquellos que estén conectados en terciarios de transformadores.*
- f) *En todo caso, las instalaciones de titularidad del gestor de la Red de Transporte, es decir, "Red Eléctrica de España, Sociedad Anónima".*
- g) *En su caso, las interconexiones entre el sistema peninsular y los sistemas insulares y extrapeninsulares y las conexiones interinsulares*
- h) *Aquellas otras instalaciones cuya operación incida de forma significativa en la red de transporte o en la generación de energía eléctrica y que sean determinadas por el operador del sistema, conforme a lo previsto en los artículos 31 y 32 del Real Decreto 2019/1997, de 26 de diciembre, por el que se organiza el mercado de producción de energía eléctrica.*

A los efectos del presente Real Decreto, el operador del sistema y gestor de la red de transporte propondrá al Ministerio de Industria y Energía, de forma motivada, la inclusión de una instalación en la red de transporte, quien resolverá previo informe de la Comisión Nacional del Sistema Eléctrico.

Asimismo, se consideran elementos constitutivos de la red de transporte todos aquellos activos de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones específicas

de la red de transporte antes definida, incluidos los centros de control en todas las partes y elementos que afecten a instalaciones de transporte".

2. No formarán parte de la red de transporte los transformadores de los grupos de generación, las instalaciones de conexión de dichos grupos a la red de transporte formadas por la posición de grupo y demás elementos asociados, las instalaciones de consumidores para su uso exclusivo, ni las líneas directas."

Con fecha de 27 de diciembre de 2000 ha sido publicado en el B.O.E. el Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica. En el artículo 5 de dicho Real Decreto 1955/2000, sobre *Red de transporte* puede observarse una redacción casi idéntica a la dada en el artículo 3 del Real Decreto 2819/1998, expuesto anteriormente. Así mismo, en dicho Real Decreto 1955/2000 se establece, en el CAPITULO II del TITULO II, los principios generales de la planificación de la red de transporte, los criterios para su realización, así como el procedimiento para la elaboración de las propuestas de desarrollo del Operador del Sistema que darán lugar, una vez aprobado por el Gobierno, al Plan de Desarrollo de la Red de Transporte. En su Disposición Adicional Tercera se establece que en el proceso de elaboración del primer Plan de Desarrollo de Red de Transporte deberá comenzar antes de 3 meses desde la entrada en vigor de dicho Real Decreto, que se produjo el día 16 de enero de 2001, siendo la duración prevista de dicho proceso de 16 meses. Igualmente en este Real Decreto 1955/2000 se desarrolla, en su TITULO VII, el procedimiento para la autorización previa y definitiva de las instalaciones pertenecientes a la red de transporte. No obstante esto último, la Disposición Transitoria Undécima de este Real Decreto 1955/2000, establece que los expedientes iniciados con anterioridad a la entrada en vigor del mismo, se tramitarán hasta su resolución conforme a la normativa anterior.

Según el artículo 7 del Real Decreto 2819/1998, de 23 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte y distribución de energía eléctrica, sobre coste acreditado asociado a las nuevas inversiones autorizadas de forma directa, *"La retribución correspondiente a cada instalación de transporte autorizada de forma directa a 31 de diciembre del año siguiente a su puesta en servicio (iind_n) será fijada de acuerdo con los valores unitarios de inversión, valores unitarios de operación y mantenimiento y otros costes necesarios para desarrollar la actividad de transporte y fórmulas y parámetros fijados por el Ministerio de Industria y Energía con criterios transparentes, objetivos y no discriminatorios"*.

IV. DESCRIPCIÓN DE LA INSTALACIÓN

De acuerdo con el proyecto de ejecución de REE, la subestación "Nueva Escombreras" tiene por finalidad posibilitar la evacuación de la energía a producir por un conjunto de generadores de ciclo combinado de gas cuya instalación se encuentra prevista en el valle de Escombreras, reforzando la red de transporte de la región y mejorando la fiabilidad del sistema eléctrico, tanto a escala regional como nacional.

La subestación se ha diseñado para evacuar la energía eléctrica de los siguientes grupos generadores: tres grupos de la empresa AES con una potencia de 400 MW cada uno; tres grupos de la empresa REPSOL-YPF/ BP-Amoco con una potencia de 400 MW cada uno; y un grupo de la empresa OGDEN de 400 MW.

A este respecto, se adjuntan los distintos informes de viabilidad de acceso a la red de transporte que ha realizado REE.

Entre las características más importantes de la subestación se destacan las siguientes:

- ✓ Parque de intemperie en una configuración de interruptor y medio con las posiciones equipadas que se indican a continuación:

Calle 1: L/ Escombreras y L/ AES 1.

- Calle 2: L/ Rocamora y L/ AES 2.
- Calle 3: L/ El Palmar 1 y L/ AES 3.
- Calle 4: L/ El Palmar 2 y L/ REPSOL 1.
- Calle 5: L/ OGDEN y Reserva.
- Calle 6: L/ REPSOL 3 y L/ REPSOL 2.

- ✓ Aparellaje: interruptores, seccionadores rotativos de tres columnas, seccionadores rotativos con puesta a tierra, seccionadores pantógrafos, transformadores de intensidad, transformadores de tensión capacitivos, bobinas de bloqueo, aisladores soporte para barras generales y aisladores soporte.
- ✓ Sistemas auxiliares: Sistemas de comunicación por onda portadora, sistema de fibra óptica y de comunicación por telefonía interna y de alumbrado y fuerza.
- ✓ Redes de tierra superiores e inferiores.
- ✓ Edificio de mando, control y comunicaciones y casetas de relés.

Las características particulares de cada elemento de la subestación de transporte se especifican en el proyecto de ejecución realizado por REE.

El presupuesto total estimado por REE, S.A., asciende a 1.777.341.005 PTA, y se desglosa en los siguientes capítulos:

CAPÍTULO 1. INGENIERÍA.	25.000.000 Pts.
CAPÍTULO 2. EQUIPOS Y MATERIALES.	1.327.611.000 Pts.
CAPÍTULO 3. CONSTRUCCIÓN.	422.000.000 Pts.
CAPÍTULO 4. SEGURIDAD Y SALUD LABORAL.	2.730.005 Pts.

V. CONSIDERACIONES

Primera.- Según el proyecto de REE la finalidad principal de esta instalación es posibilitar la evacuación de energía generada por las nuevas centrales de ciclo combinado de gas que se prevé instalar en la zona. A este respecto se estima conveniente indicar que en los informes de viabilidad de acceso a la red de transporte emitidos por REE, se señalan las hipótesis de partida y alternativas de mallado y refuerzo de la red necesarias para facilitar la evacuación de 2000 MW de incremento de potencia en la zona de Escombreras, sin embargo, dicha potencia difiere de la indicada en la memoria del proyecto de ejecución de la subestación, en la cual se señala la instalación de 7 grupos de 400 MW (2800 MW). Por tanto, se estima conveniente que REE, S.A., procediese a revisar los informes de viabilidad emitidos hasta la fecha para dicha zona.

Segunda. Dado que la subestación a 400 kV "Nueva Escombreras" quedará unida por medio de líneas a 400 kV a las actuales subestaciones de "Escombreras" y "Rocamora", así como a la futura subestación "El Palmar", se considera adecuado que en aras a racionalizar y facilitar la operación del sistema, la subestación "Nueva Escombreras" sea considerada a todos los efectos como una instalación de transporte.

No obstante lo anterior, de acuerdo tanto con el artículo 3.2 del Real Decreto 2819/1998 como con el artículo 30.2 del Real Decreto 1955/2000, la parte de la subestación dedicada única y exclusivamente a la conexión de las líneas de evacuación de los nuevos grupos generadores, es decir, las posiciones correspondientes a las calles 5 y 6 de la barra 1 y a las calles 1, 2, 3, 4 y 6 de la barra 2, cada una con su apartamento asociada según el proyecto presentado por REE (interruptor y medio en todos los casos salvo la calle 5 de la barra 1 con dos interruptores), no formarán parte de la red de transporte, debiendo ser costeadas por los promotores de las nuevas centrales, quedando dichas posiciones

propiedad de estos últimos de acuerdo con el artículo 32.1 del referido Real Decreto 1955/2000. Por ello, las reiteradas posiciones deberían ser expresamente excluidas a los efectos económicos del Real Decreto 2819/1998.

Tercera.- En tanto no se complete, de acuerdo con el Real Decreto 1955/2000, el primer Plan de Desarrollo de la Red de Transporte, y con objeto de no dilatar el desarrollo de la misma, parece lógico que REE, en su calidad de Operador del Sistema y Gestor de la Red de Transporte, en el desempeño de sus funciones, solicite la inclusión de instalaciones en la red de transporte, al amparo de lo establecido en el artículo 3 del RD 2819/1998, y también que, en su calidad de transportista, realice solicitudes de autorización administrativa para la construcción de nuevas instalaciones que no están incluidas en la planificación de la red de transporte, porque ésta no existe, con carácter oficial, en la actualidad.

Cuarta.- En cuanto a la adjudicación de la construcción de las instalaciones de transporte, la Comisión Nacional de Energía considera que dicha asignación debería realizarse a través de mecanismos competitivos. Ahora bien, en función del estado de la ejecución de los proyectos y del tiempo estimado que sea necesario para la construcción de las instalaciones de transporte que se proponen, por motivos de urgencia podría ser conveniente que la adjudicación de la construcción se realizara de forma directa a REE.

Quinta.- Si, finalmente, la DGPEM del Ministerio de Economía, decide autorizar las citadas instalaciones de forma directa a REE, el valor de la inversión a reconocer debería ser el valor estándar establecido para este tipo de instalaciones de acuerdo con el anexo II del Real Decreto 2819/1998 y desglosado en sus diferentes capítulos, inversión, operación y mantenimiento.

Sexta.- Con independencia de todo lo anterior, esta Comisión estima conveniente señalar que REE debería haber solicitado el reconocimiento como instalaciones de transporte del conjunto de subestaciones y líneas que constituyen este Plan de desarrollo en la zona de Escombreras (Murcia), toda vez que de este modo se podría tener una visión conjunta del mismo, tanto en los aspectos técnicos como en los aspectos económicos, lo que sin duda daría mayor transparencia al desarrollo de la red de transporte.

VI. CONCLUSIÓN

En virtud de los antecedentes descritos y en base a las consideraciones presentadas, esta Comisión informa favorablemente la propuesta de Resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas del Ministerio de Economía, por la que se autoriza a Red Eléctrica de España, S.A., la instalación de la subestación a 400 kV “Nueva Escombreras”, en el término municipal de Cartagena (Murcia), y se declara, en concreto, la utilidad pública de la misma, **no debiéndose considerar como integrante de la red de transporte, la parte de la subestación dedicada única y exclusivamente a la conexión de las líneas de evacuación de los nuevos grupos generadores, es decir, las posiciones correspondientes a las calles 5 y 6 de la barra 1 y a las calles 1, 2, 3, 4 y 6 de la barra 2, cada una con su apartamento asociada según el proyecto de ejecución (interruptor y medio en todos los casos salvo la calle 5 de la barra 1 con dos interruptores), quedando dichas posiciones expresamente excluidas a los efectos económicos del Real Decreto 2819/1998, por lo que deben ser los promotores de dichos grupos generadores quienes soporten los costes correspondientes a las referidas posiciones, quedando éstas propiedad de los respectivos promotores.**

En caso de adjudicarse el resto de la instalación de forma directa a Red Eléctrica de España, S.A., el valor de la inversión a reconocer debería estar de acuerdo con los valores estándares establecidos en el anexo II del Real Decreto 2819/1998. En cuanto al coste anual de explotación debería fijarse en el valor estándar establecido para este tipo de instalaciones en el anexo IV del citado Real Decreto.