

RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO DE ACCESO PROMOVIDO POR *INSULAR DE AGUAS DE LANZAROTE S.A.* POR LA FUTURA SUBESTACIÓN DE CALLEJONES 66 KV, UBICADA EN LANZAROTE, PARA EL PROYECTO DE PARQUE EÓLICO «SAN BARTOLOMÉ» DE 9,2 MW

Expediente CFT/DE/011/2016

LA SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a. María Fernández Pérez

Consejeros

D. Eduardo García Matilla

D. Diego Rodríguez Rodríguez

D^a. Idoia Zenarrutzabeitia Beldarraín

Secretario de la Sala

D. Joaquim Hortalà i Vallvé, Secretario del Consejo

En Madrid, a 7 de marzo de 2017

Visto el expediente relativo al conflicto de acceso planteado por INSULAR DE AGUAS DE LANZAROTE, S.A. (en adelante «INALSA») frente a RED ELECTRICA DE ESPAÑA, S.A. (en adelante «REE»), con causa en la denegación de acceso al sistema eléctrico de transporte en la futura subestación Callejones 66 kV al parque eólico San Bartolomé de 9,2 MW, la Sala de Supervisión Regulatoria, acuerda lo siguiente

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. Interposición del conflicto

Con fecha 8 de junio de 2016 tuvo entrada en el Registro telemático de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (en adelante, «CNMC») escrito de la sociedad INSULAR DE AGUAS DE LANZAROTE, S.A. (en adelante «INALSA») en relación con la denegación de acceso en la futura subestación de Callejones 66 kV, ubicada en Lanzarote, para el proyecto de parque eólico «San Bartolomé» de 9,2 MW. Denegación que se habría producido mediante comunicación de 11 de mayo de 2016 cursada por el Operador del Sistema Eléctrico, a través del interlocutor único de nudo [INTERLOCUTOR ÚNIDO DE NUDO].

En dicho escrito se exponen los siguientes **hechos**:

Que INALSA es promotora de tres parques eólicos (Teguise 1, San Bartolomé y Arrecife) en Lanzarote de 9,2 MW de potencia cada uno, cuya energía se pretende evacuar a través de la futura subestación de Callejones 66 kV incluida en la planificación de la red de transporte actualmente en vigor.

Que, mediante comunicación de fecha 27 de abril de 2016 y a través del Interlocutor Único de Nudo (en adelante «IUN»), REE comunicó a INALSA la denegación de acceso a los parques de San Bartolomé y Arrecife. Posteriormente, con fecha 9 de mayo de 2016¹ y debido a la renuncia del PE Chimida promovido por el IUN, REE admitió el acceso del parque denominado Arrecife, quedando nuevamente el parque de San Bartolomé excluido.

Que la comunicación por la que se denegaba el acceso al parque denominado San Bartolomé consideraba técnicamente admisible la conexión del parque desde un punto de vista estático y de cortocircuito; sin embargo, la comunicación consideraba técnicamente inviable desde un punto de vista de la estabilidad transitoria. REE justifica tal afirmación en tanto la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico Lanzarote-Fuerteventura debe limitarse a 18 MW.

Expuestos los hechos, INALSA invoca el artículo 33.3 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (en adelante «Ley 24/2013») al objeto de motivar la competencia de la CNMC para la resolución del presente conflicto.

Finalmente, INALSA solicita que se tenga por presentado el conflicto de acceso y que se reconozca el derecho de acceso del parque de San Bartolomé a verter energía en la red de transporte de REE.

SEGUNDO. Comunicaciones de inicio del procedimiento

Mediante escritos de 18 de julio de 2016, el Director de Energía de la CNMC comunicó a INALSA y REE el inicio del correspondiente procedimiento administrativo, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 42.4 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común (en adelante, «Ley 30/1992») y de conformidad con los criterios dispuestos en el Real Decreto 137/2010, de 12 de febrero, por el que se establecen criterios para la emisión de la comunicación a los interesados prevista en el artículo 42.4 de la Ley 30/1992.

¹ La comunicación de REE, según documental adjunta al escrito de INALSA, presenta fecha de 11 de mayo de 2016.

A REE se le dio traslado del escrito presentado por INALSA y se le confirió un plazo de diez días hábiles para formular alegaciones y aportar los documentos que estimasen convenientes en relación con el objeto del conflicto.

TERCERO. Alegaciones de REE

Mediante escrito con entrada en el Registro de la CNMC el 5 de agosto de 2016, remitido por correo administrativo el 3 de agosto, REE presentó alegaciones en las que, esencialmente, se indica lo siguiente:

En su alegación **primera**, bajo el epígrafe «Objeto del conflicto», REE procede a resumir el escrito de interposición de conflicto de INALSA.

En su alegación **segunda**, «Antecedentes», REE expone los principales hechos y actuaciones en la gestión de las solicitudes de acceso a la subestación planificada Callejones 66 kV, en Lanzarote:

- Con fecha 28 de octubre de 2011, REE otorgó permiso de acceso a los parques eólicos Chimida de 9 MW y Montaña Mina II de 9,2 MW en la futura subestación de Callejones. Posteriormente, el 22 de noviembre de 2011 REE remitió los correspondientes Informes de Cumplimiento de las Condiciones Técnicas de Conexión y de Verificación de las Condiciones Técnicas de Conexión a los parques.
- Con fecha 28 de diciembre de 2015, REE actualizó la situación de la subestación de Callejones, otorgando acceso al parque eólico Teguisse I de 9,2 MW (titularidad de INALSA) debido al desistimiento del parque eólico Montaña Mina II. Por lo tanto, la subestación quedaba actualizada con un contingente total de 18,2 MW (Chimida de 9 y Teguisse de 9,2).
- Posteriormente, se recibe una nueva solicitud para la incorporación de dos nuevos parques denominados Arrecife y San Bartolomé de 9,2 MW cada uno de ellos, objeto éste último del presente conflicto. REE remite comunicación al solicitante indicando la inviabilidad técnica del nuevo contingente (36,6 MW) por superar la capacidad de conexión establecida para el nudo Callejones 66 kV, señalando: «Los análisis de estabilidad transitoria realizados concluyen que la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico de Lanzarote-Fuerteventura debe limitarse a 18 MW, según se indica en el apartado 3.2.2.2 de planificación vigente H2020. En consecuencia, el contingente de generación previsto a conectar a través de una única posición que asciende a 36,6 MW de la Tabla 1 resulta técnicamente inviable con las actuaciones previstas en la Planificación vigente H2020».
- REE celebró una reunión con INALSA el 4 de mayo de 2016 en la que se expuso la fundamentación normativa y técnica de la situación en conflicto y se explicó el carácter y cuantificación de la limitación. En

- dicha reunión, manifiesta REE, INALSA no manifestó duda o desacuerdo con la justificación técnica referida.
- Por último, expone REE, IUN remite solicitud de actualización como consecuencia del desistimiento de PE Chimida y solicitando la incorporación de PE Arrecife titularidad de INALSA. REE contesta a dicha solicitud sin pronunciarse respecto al PE San Bartolomé al no haber sido incorporado por el IUN en la referida solicitud de actualización.

En su Alegación **tercera**, bajo epígrafe I, «Actuación de REE conforme a derecho», el operador expone que en el ejercicio de su función principal de garantizar la continuidad y seguridad del suministro eléctrico y la correcta coordinación del sistema de producción y transporte, la seguridad del sistema es el elemento clave. En esa óptica, y tras citar como normativa de aplicación el Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regula las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica (en adelante Real Decreto 1955/2000»), y el Procedimiento de Operación SEIE 12.1, así como los Reales Decretos 413/2014, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos (en adelante «Real Decreto 413/2014») y 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares (en adelante «Real Decreto 738/2015»), REE alude, en particular a lo establecido en el PO 12.1 según el cual ha de tenerse en cuenta la valoración del «*criterio de máxima concentración de producción nodal o zonal (nudos eléctricamente próximos)*». Manifiesta REE que, atendiendo a tales criterios, la Planificación H2020 en su apartado 3.2.2.2 señala el tamaño máximo de grupo para los sistemas eléctricos en las Islas Canarias, a los efectos de garantizar la fiabilidad del suministro ante indisponibilidades fortuitas o programadas. Para el sistema Lanzarote-Fuerteventura el tamaño máximo de grupo establecido en la Planificación es de 18 MW. El Operador del sistema, prosigue, aplicó dicho límite.

Como Apartado II de su Alegación Tercera, expone que el informe técnico aportado por REE en la comunicación de 27 de abril de 2016 cumple las exigencias de información y documentación que la normativa vigente impone a REE, y que el mismo resume tanto los resultados de los estudios realizados por subsistema como específicos para el nudo en cuestión. Indica en particular, que: «*A este respecto, los estudios de capacidad de comportamiento estático con simulación de flujo de carga (a.1) y de cortocircuito (a.2) realizados reflejan que la incorporación de del contingente de generación solicitado (36.6 MW correspondientes a 18,2 MW previstos con permiso de acceso y 18,4 MW previstos sin permiso de acceso, entre los que se incluyen los 9,2 MW objeto del presente conflicto) sería técnicamente admisible.*

Sin embargo, son los estudios de capacidad que simulan el comportamiento dinámico o análisis de estabilidad transitoria (b) realizados los que imponen la máxima generación a conectar como técnicamente aceptable en una posición en

Callejones 66 kV, como se expone en la contestación de acceso de Red Eléctrica (...), y que resulta de aplicación a la generación eólica del presente Conflicto».

Continua REE exponiendo consideraciones relativas al criterio de limitación máxima de grupo establecido en la Planificación H2020, y aporta como documento 7 el que denomina Informe «Análisis estadístico de las pérdidas de generación en el sistema eléctrico aislado Lanzarote- Fuerteventura» en el que viene a concluirse, que analizadas las incidencias en dicho sistema aislado desde 2012, «pérdidas de generación de entre 9 y 18 MW ocasionan, por actuación de los relés de deslastre por subfrecuencia, pérdidas de suministro en el 8% de las ocasiones en que han tenido lugar dichas incidencias, mientras que las pérdidas de generación superiores a 18 MW han conllevado afección al suministro en más de la mitad de las ocasiones». Concluye este apartado REE indicando que, ante el riesgo creciente sobre la concentración de generación sometida a indisponibilidad fortuita, el límite de 18 MW constituye el compromiso más adecuado con la seguridad de suministro, lo que justifica la aplicación de dicho tamaño máximo de grupo.

Como Apartado III de su Alegación Tercera, REE niega que no informara a INALSA sobre la posibilidad de resolver la aludida restricción. REE manifiesta que en la Comunicación e Informe remitido a INALSA ofrece: «como alternativa a lo solicitado, la planificación de posiciones adicionales para evacuación de generación renovable podría permitir la viabilidad del acceso para el contingente de generación previsto de la Tabla 1». Esta solución procede de acuerdo con el escenario de la planificación y normativa vigente sin que pueda contemplarse un horizonte mayor que el reflejado en la Planificación ni atender a ampliaciones o puntos de conexión no planificados o no vinculantes y sin la posibilidad de ofrecer permisos condicionados.

Concluye su escrito solicitando se dicte Resolución por la que se desestime el conflicto y se declare conforme a derecho la actuación de REE.

CUARTO. Trámite de audiencia

Instruido el procedimiento, mediante escritos de 14 de noviembre de 2016 se confirió a los interesados trámite de audiencia, confiriéndoles un plazo de diez días hábiles para formular Alegaciones.

Con fecha 28 de noviembre de 2016 REE presentó escrito de alegaciones mediante el cual se ratifica en sus alegaciones formuladas a través de escrito de 3 de agosto de 2016.

Por su parte, INALSA, mediante escrito de fecha 30 de enero de 2017, formuló las siguientes alegaciones:

- Que el Plan de Desarrollo de la red de transporte de energía eléctrica 2015-2020, señala que el tamaño máximo de generación por posición

para los sistemas eléctricos de las Islas Canarias, a los efectos de seguir garantizando la fiabilidad del suministro ante indisponibilidades fortuitas y programadas. Para el sistema Lanzarote-Fuerteventura el tamaño máximo de generación por posición es 18 MW, indicando: «Estos valores, válidos para cualquier tipo de generación, no exclusivamente térmica, o agrupaciones de las mismas que compartan punto de conexión a red, están basadas en los resultados de estudios realizados por el OS (...)».

- Que el parque San Bartolomé se considera técnicamente inviable como consecuencia de los análisis de estabilidad transitoria, motivo por el que la generación máxima admisible por posición ha de limitarse a 18 MW. Sostiene INALSA que esta circunstancia no debe limitar la conexión por posición en los procedimientos de acceso y conexión, debiendo corresponder a los promotores el valorar las posibles restricciones a la generación en tiempo real.
- Que las restricciones aludidas por REE podrían solventarse a costa de la propia INALSA permitiendo el acceso y conexión de los tres parques eólicos promovidos. Así, INALSA podría limitar la generación de sus parques a través de medios técnicos de control de producción.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. Existencia de conflicto de acceso

La sociedad INALSA, solicitó acceso a la red de transporte del sistema eléctrico Fuerteventura-Lanzarote, para el vertido de energía del proyecto de Parque eólico San Bartolomé, con potencia total de 9,2 MW en Lanzarote.

La solicitud, formulada a través de [INTERLOCUTOR ÚNIDO DE NUDO], en su condición de Interlocutor Único de Nudo de la futura Subestación Callejones 66 kV, fue contestada por REE mediante comunicación de fecha 27 de abril de 2016 -posteriormente complementada a través de comunicación de 11 de mayo de 2016- en las que se indica que el proyecto de referencia no dispone de permiso de acceso.

En concreto, la comunicación de 27 de abril de 2016 indica, como conclusión de los estudios técnicos realizados lo siguiente: *«Aunque los estudios de comportamiento estático y de cortocircuito realizados reflejan que la incorporación del contingente de generación solicitado sería técnicamente admisible, los análisis de estabilidad transitoria realizados concluyen que la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico de Lanzarote- Fuerteventura debe limitarse a 18 MW, según se indica en el apartado 3.2.2.2 de planificación vigente H2020. En consecuencia, el contingente de generación previsto a conectar a través de una única posición*

que asciende a 36,6 MW de la tabla 1 resulta **técnicamente inviable** con las actuaciones previstas en la Planificación vigente H2020».

Tal respuesta fue confirmada por REE en su comunicación posterior de 11 de mayo de 2016, con motivo de la comunicación del desistimiento del parque eólico Chimida y la incorporación del parque denominado Arrecife de 9,2 (titularidad de INALSA). Así, en dicha comunicación REE informa como «técnicamente viable» el contingente de generación integrado por PE Arrecife de 9,2 y PE Tegui 9,2, del que queda excluido el PE San Bartolomé. Tal comunicación comporta la denegación de acceso para la generación procedente del proyecto de referencia, y constituye el presupuesto para que pueda instarse de la CNMC la resolución del conflicto acerca de la capacidad de la red de transporte del sistema Fuerteventura-Lanzarote para asumir los vertidos de la instalación eólica promovida por INALSA.

SEGUNDO. Competencia de la CNMC para resolver el presente procedimiento

La presente Resolución se dicta en ejercicio de la función de resolución de conflictos de acceso de terceros a las redes de transporte y distribución que se atribuye a la CNMC en el artículo 12.1.b).1º de la Ley 3/2013. En este sentido, el artículo 33.3 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (en adelante «Ley del Sector Eléctrico») dispone:

«La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia resolverá a petición de cualquiera de las partes afectadas los posibles conflictos que pudieran plantearse en relación con el permiso de acceso a las redes de transporte y distribución, así como con las denegaciones del mismo emitidas por el gestor de la red de transporte y el gestor de la red de distribución».

Dentro de la CNMC, corresponde a su Consejo aprobar esta Resolución, en aplicación de lo dispuesto por el artículo 14.1 de la Ley 3/2013, de 4 de junio de creación de la CNMC, que, en su párrafo primero dispone:

«El Consejo es el órgano colegiado de decisión en relación con las funciones [...] de resolución de conflictos atribuidas a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, sin perjuicio de las delegaciones que pueda acordar».

En particular, esta competencia recae en la Sala de Supervisión Regulatoria, de conformidad con el artículo 21.2.b) de la Ley 3/2013, previo informe de la Sala de Competencia (de acuerdo con el artículo 14.2.i) del Real Decreto 657/2013, de 30 de agosto, por el que se aprueba el Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

TERCERO. Procedimiento aplicable

El artículo 33.3, párrafo segundo, de la Ley del Sector Eléctrico dispone lo siguiente:

«El plazo para la resolución y notificación de este procedimiento será de dos meses, que podrá ampliarse a dos meses adicionales si se requiere información adicional a la solicitud, o si así lo manifiesta el solicitante. Las solicitudes de resolución de estos conflictos habrán de presentarse ante la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia en el plazo máximo de un mes contado desde el conocimiento por parte del solicitante del hecho que motiva su solicitud de resolución de conflicto».

Los restantes aspectos relativos al procedimiento administrativo se regirán por lo establecido en la Ley 30/1992 conforme a lo indicado en el artículo 2.2 de la Ley 3/2013. Ello teniendo en cuenta lo dispuesto en la disposición transitoria tercera de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, para los procedimientos ya iniciados antes de la entrada en vigor de dicha Ley.

CUARTO. Sobre el derecho de acceso a la red

Como viene señalándose en diferentes resoluciones tanto de la antigua CNE como de la CNMC el carácter fundamental que el legislador ha otorgado al derecho de acceso a redes se pone de manifiesto desde la misma Exposición de Motivos de la Ley 54/1997 a cuyo tenor: *«El transporte y la distribución se liberalizan a través de la generalización del acceso de terceros a las redes. La propiedad de las redes no garantiza su uso exclusivo. La eficiencia económica que se deriva de la existencia de una única red, raíz básica del denominado monopolio natural, es puesta a disposición de los diferentes sujetos del sistema eléctrico y de los consumidores».*

El derecho de acceso a las redes queda configurado así como la verdadera piedra angular de la liberalización del sector eléctrico, ya que de la disponibilidad o libre acceso para todos de las redes de transporte y distribución existentes depende, en definitiva, la apertura del mercado eléctrico. Todos los sujetos eléctricos y consumidores cualificados tienen la posibilidad de hacer transitar la energía eléctrica objeto de sus transacciones, a través de redes de las que no son propietarios, y ello hace posible un mercado de agentes múltiples en un sistema de redes único.

La configuración jurídica del derecho de acceso en la Ley 54/1997 responde al carácter fundamental de este derecho en el sistema liberalizador que la Ley diseña. Existen unos rasgos jurídicos del derecho de acceso que resultan distintivos e individualizadores de este derecho respecto a otros derechos también contemplados en la Ley 54/1997. Tales rasgos que se inducen de las prescripciones contenidas en los artículos 11.2, y 38 y 42, según se trate de acceso a redes de transporte y distribución, respectivamente, serían:

a) Conforme al texto del artículo 11.2, segundo párrafo, de la Ley («*Se garantiza el acceso de terceros a las redes de transporte y distribución en las condiciones técnicas y económicas establecidas en esta Ley*»), estamos ante un derecho que nace directamente del texto legal para todos los sujetos que son sus titulares, sin necesidad de complemento normativo reglamentario que lo defina, delimite o concrete. La propia Ley («*esta Ley*») establece las condiciones técnicas y económicas que definen el derecho de acceso y sus límites naturales, y la propia Ley se constituye en garante de la efectividad del derecho, y en garante del contenido sustancial del mismo, impidiendo que por disposición reglamentaria pueda reducirse o desvirtuarse ese contenido o retrasarse su efectividad, o establecerse condiciones para su ejercicio diferentes o más gravosas que las que la propia Ley ha establecido.

b) En coherencia con dicha configuración legal, los artículos 38 y 42 de la Ley 54/1997, tras definir en sus respectivos apartados 1, en los términos más amplios, los sujetos que son titulares del derecho de acceso, definen los límites materiales del mismo en alusión a la situación de ausencia de capacidad en la red; (artículo 38,2, por lo que se refiere al acceso a la red de transporte, y artículo 42, 3 por lo que se refiere al acceso a la red de distribución)

Dichos preceptos contiene aún otras exigencias: la primera de ellas, «*la denegación deberá ser motivada*», comporta la obligación del gestor de la red de hacer expresas las razones o motivos de la negativa, y con ello, impone al gestor de la red la carga de la prueba acerca de la falta de capacidad.

Tales razones o motivos que deben ser expresos, están a su vez tasados por la Ley, ya que la falta de capacidad necesaria, prosigue el artículo 42,3 «*sólo podrá justificarse por criterios de seguridad, regularidad o calidad de los suministros...*». La seguridad, regularidad y calidad de los suministros no es una segunda causa posible de denegación del acceso que pueda ser alegada por el gestor de la red además de, o en lugar de, la falta de capacidad de ésta. Es el único criterio que el legislador admite como justificación válida de la falta de capacidad. Tendrán que concurrir pues, para que sea posible denegar el acceso, a) riesgos ciertos para la calidad del suministro, b) un problema real de capacidad de la red, y c) una relación causa-efecto entre éste y aquellos, suficiente y explícita.

Es preciso finalmente, analizar el último inciso de los preceptos comentados «*...atendiendo a las exigencias que a estos efectos se establezcan reglamentariamente*». Este inciso, referido a los criterios de seguridad, regularidad o calidad de los suministros, viene a completar el círculo de garantías que el legislador ha establecido para asegurar la eficacia del derecho de acceso: no podrán alegarse por el gestor de la red de distribución cualesquiera argumentos de calidad, seguridad o regularidad de los suministros, sino precisamente aquellos que correspondan con las exigencias generales sobre seguridad, regularidad y calidad de los suministros, exigencias que, por ser generales, tendrán que estar preestablecidas por norma reglamentaria.

En otros términos: ni la referencia de los preceptos comentados a la calidad, regularidad y seguridad de los suministros, ni la referencia al establecimiento por vía reglamentaria de las exigencias relativas a seguridad, regularidad y calidad del suministro son puertas que el legislador haya dejado abiertas a la regulación por norma de rango inferior del derecho de acceso, sino garantías adicionales y complementarias para que un derecho, que el legislador configura como esencial para la liberalización del sector, no pueda resultar burlado por vía reglamentaria.

La entrada en vigor de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, no modifica las características esenciales del derecho de acceso, que, como se ha expuesto anteriormente, fueron definidas en la Ley 54/1997, hoy sustituida por la Ley 24/2013 .

Así, entre los derechos de los sujetos productores de energía eléctrica, la Ley 24/2013 define en su artículo 26.1. d): *«Tener acceso a las redes de transporte y distribución en los términos que se establezcan reglamentariamente»*.

Coherentemente con ello, el artículo 36.3 k) obliga a los transportistas a *“Facilitar el uso de sus instalaciones para los tránsitos de energía y la utilización de sus redes de transporte por todos los sujetos autorizados, en condiciones no discriminatorias, de acuerdo con las normas técnicas de transporte.”*

En la misma línea, el artículo 37.2 establece que será el operador del sistema, como gestor de la red de transporte, quien deberá otorgar los permisos de acceso a la red de transporte de acuerdo con los criterios establecidos en el artículo 33.

El artículo 33 de la vigente Ley 24/2013, establece una regulación del derecho de acceso más detallada que la contemplada en la Ley 54/1997, concretando los conceptos de *derecho de acceso* y *derecho de conexión* y los diferentes procedimientos de tramitación de los correspondientes permisos de acceso y de conexión, pero ha de destacarse que dicha regulación no modifica sino que mantiene las que anteriormente se han señalado como características definitorias del derecho de acceso. En particular:

- La inexistencia de capacidad en la red como único criterio válido para la denegación del permiso de acceso, y la exigencia de motivación de tal denegación. (Artículo 33.2, párrafo tercero de la Ley 24/2013.)
- La evaluación de la capacidad de la red con sujeción no a cualquier criterio, sino a los criterios técnicos de seguridad, regularidad y calidad de suministro y de sostenibilidad y eficiencia económica del sistema eléctrico que hayan sido establecidos reglamentariamente por el gobierno. (Artículo 33, 2, párrafo primero de la Ley 24/2013).

Sin perjuicio de lo establecido en la Disposición Transitoria Undécima de la ley 24/2013 acerca de la inaplicabilidad transitoria del artículo 33, hasta que entre en vigor el real decreto por el que se aprueben los criterios para la concesión de

los permisos de acceso y conexión previstos en dicho artículo, lo cierto es que las exigencias anteriormente mencionadas se mantienen plenamente en vigor durante dicho periodo transitorio, como consecuencia de la previsión contemplada en la Disposición Transitoria Séptima de la misma ley 24/2013, que declara la vigencia para dicho periodo transitorio de lo establecido en los apartados 2 y 3 del artículo 38, y apartados 2, 3 y 4 del artículo 42, ambos de la ley 54/1997.

Así pues, los elementos de juicio que han de ser tenidos en cuenta para la evaluación de las respuestas ofrecidas por REE a la solicitud de acceso de INALSA (formulada y denegada tras la entrada en vigor de la Ley 24/2013) vienen a ser los mismos que se reiteran en la tradicional doctrina resolutoria de la CNE, primero y de la CNMC después, en materia de conflictos de acceso a redes: Solo la inexistencia de capacidad en la red, debidamente motivada en la respuesta cursada al solicitante por el gestor de la red y debidamente soportada en criterios de seguridad, regularidad y calidad previamente definidos en disposiciones reglamentarias, puede justificar la denegación de acceso a la red.

QUINTO. Análisis de las circunstancias concurrentes y de las comunicaciones del gestor de la red.

Según resulta del escrito de interposición del conflicto, y es confirmado por REE en su escrito de Alegaciones, la petición cursada por INALSA para el acceso a la red de transporte del sistema eléctrico Fuerteventura-Lanzarote mediante su conexión a la instalación planificada denominada Subestación Callejones 66 kV, lo fue para los parques eólicos denominados Teguisse 1, Arrecife y San Bartolomé de 9,2 MW cada uno de ellos.

Dicha solicitud fue inicialmente contestada por REE, mediante comunicación de 27 de abril de 2016, denegando el acceso a los parques de San Bartolomé y Arrecife. Posteriormente, a través de comunicación de 11 de mayo de 2016, y debido al desistimiento del titular del PE de Chimida, REE concedió permiso de acceso al parque de Arrecife y, consecuentemente, denegando el permiso para el parque de San Bartolomé. El contingente de generación de los tres parques (Teguisse I, Arrecife y San Bartolomé de 9,2 MW cada uno de ellos) asciende a 27,6 MW.

El detalle de las instalaciones que integran el mencionado contingente, según la comunicación de REE, es el siguiente:

Como nuevas instalaciones previstas en la futura SE, que ya cuentan con permiso de acceso concedido se encuentran:

- Parque eólico Teguisse 1, de 9,2 MW de INALSA.
- Parque eólico Arrecife de 9,2 MW de INALSA.

Como nuevas instalaciones, sin permiso de acceso concedido se encuentran:

- Parque eólico de San Bartolomé de 9,2 MW de INALSA.

El total de potencia contemplada en dicho contingente es de 27,6 MW, indicándose por REE que 18,4 MW disponen ya previamente de permiso de acceso, mientras que carece de él los 9,2 MW del PE San Bartolomé.

La comunicación de REE de 27 de abril de 2016 (elaborado respecto a los parques de Chimida de 9 MW y Teguisse 1 de 9,2 MW) se acompañaba un Anexo denominado *“Informe sobre capacidad para generación renovable. Valoración para Puerto del Rosario 66kV.”* El apartado 2.1 de dicho informe evalúa la capacidad de la mencionada subestación en los siguientes términos:

«En los estudios de red de ámbito zonal asociados al comportamiento estático y dinámico del sistema se exponen a continuación las posibilidades de conexión para la potencia de generación solicitada, que en todo caso estarán supeditadas a las limitaciones de ámbito regional previamente indicadas:

- i. En el análisis de potencia de cortocircuito (a.2) aplicable por el carácter no gestionable de la generación, según Anexo XV del RD 413/2014, la generación incluida en la Tabla 1 resultaría técnicamente admisible.*
- ii. En el análisis de flujo de cargas (a.1) en las condiciones de disponibilidad del PO SEIE 12.1 se valida como técnicamente aceptable la potencia instalada de generación renovable no gestionable incluida en Tabla 1.*
- iii. En cuanto al análisis de estabilidad transitoria, los estudios realizados concluyen que la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico de Lanzarote-Fuerteventura debe limitarse a **18 MW**, según se indica en el apartado 3.2.2.2 de la Planificación vigente H2020.*

En consecuencia, el contingente de generación previsto a conectar a través de una única posición que asciende a 36,6 MW de la tabla 1, resulta técnicamente inviable con las actuaciones previstas en la planificación vigente H2020.”

El apartado 4 de dicho Anexo, bajo el epígrafe *“Alternativas de Conexión”* expone lo siguiente:

“Como consecuencia de la limitación presentada para la futura Subestación Callejones 66 kV, cuya capacidad de producción resulta insuficiente para la generación solicitada y prevista en el Horizonte analizado 2020, y como alternativa a lo solicitado, la planificación de posiciones adicionales para evacuación de generación renovable podría permitir la viabilidad de acceso para el contingente de generación previsto en la Tabla 1, lo que requeriría, en su caso, una nueva solicitud de actualización de acceso.

Red Eléctrica queda a disposición de los solicitantes para valorar las soluciones mencionadas u otras que pudieran plantearse. Por otra parte, para una potencial

conexión física sobre la red de distribución subyacente, se requeriría de la valoración y autorización correspondiente por el gestor de dicha red.”

Posteriormente, REE comunica a INALSA, a través de escrito de fecha 11 de mayo de 2016, el desistimiento de acceso y conexión del PE Chimida de 9 MW y la incorporación del parque eólico Arrecife de 9,2, incorporando a su escrito evaluación de la capacidad de la red para el acceso de los parque incluidos en la Tabla 1 de su escrito –Teguise y Arrecife- cuyas conclusiones se manifiestan en términos similares a los expuestos en el Informe adjunto a su comunicación de 27 de abril de 2016:

«(...) los estudios técnicos resultan en las siguientes conclusiones sobre capacidad de evacuación para el escenario de red analizado H2020 (...):

- En el ámbito nodal, la previsión de conexión de generación renovable eólica en la futura subestación de Callejones 66 kV asciende a 18,4 MW (correspondientes a los PPEE objeto de la presente comunicación incluidos en la Tabla 1) [Teguise y Arrecife]. El estudio en el ámbito nodal concluye que la conexión del contingente anterior resultaría técnicamente viable.*

- En el ámbito zonal, que integra la generación situada en la isla de Lanzarote con evacuación existente y prevista sobre los nudos de la red de transporte en el eje de 66 kV Punta Grande-Playa Blanca-66 kV, que incluye el punto de conexión solicitado, la conexión del contingente de generación de la Tabla 1 resultaría técnicamente viable.*

- Los análisis de estabilidad transitoria concluyen que la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico de Lanzarote-Fuerteventura debe limitarse a 18 MW según se indica en el apartado 3.2.2.2 de planificación vigente H2020. En consecuencia, el contingente de generación previsto a conectar a través de una única posición que asciende a 18,4 MW de la Tabla 1 resulta **técnicamente viable** con las actuaciones prevista en la planificación vigente H2020 (considerando la producción simultánea máxima previsible). Adicionalmente, para la incorporación al sistema eléctrico de la nueva generación eólica incluida en la Tabla 1, planteada en la subestación Callejones 66 kV, es necesario que dicha generación cumpla con los requisitos técnicos recogidos en la propuesta del P.O. SEIE-12.2 pendiente de aprobación por parte del MINETUR. No obstante, el análisis de la reserva necesaria por parte de la generación convencional para garantizar la cobertura de la demanda maximizando la integración de renovable será objeto de estudios posteriores».*

Las conclusiones contempladas tanto en el Informe sobre capacidad para generación renovable adjunto a la comunicación de REE de 27 de abril como en la posterior comunicación –elaborada como consecuencia del desistimiento de Chimida y la incorporación de Arrecife- de fecha 11 de mayo de 2016 vienen a ser idénticas, en tanto admiten un contingente máximo de 18,2 MW –en el

supuesto de Chimida y Tegui-se- y de 18,4 MW –en el supuesto de Tegui-se y Arrecife- y, en ambos casos, excluyen el PE San Bartolomé de 9,2 MW.

A la vista del contenido de tales comunicaciones ha de concluirse que tanto el llamado Informe de sobre capacidad para Callejones 66 kV, cuyas conclusiones se han transcrito arriba, como las conclusiones incorporadas a la comunicación de 11 de mayo de 2016 no contienen la fundamentación técnica que pueda considerarse justificativa de la inexistencia de capacidad en la red.

En los mencionados documentos se afirma que, tanto los estudios de comportamiento estático y de cortocircuito llevan al resultado reiterado de que es **técnicamente admisible** el total de potencia de **36,6 MW** (27.6 MW con el desistimiento de Chimida) que suman el conjunto de instalaciones Chimida, Tegui-se, San Bartolomé y Arrecife, y entre las que se encuentran, como se ha dicho, tanto los dos proyectos que ya disponían de permiso de acceso, como los dos restantes, entre los que se encuentra el proyecto San Bartolomé con 9,2 MW de potencia.

En el tercer apartado de las conclusiones del mencionado Informe se hace en cambio referencia al llamado *“análisis de estabilidad transitoria”*, indicando que *los estudios realizados concluyen que la generación máxima admisible por posición de la red de transporte en el sistema eléctrico de Lanzarote-Fuerteventura debe limitarse a 18 MW, según se indica en el apartado 3.2.2.2 de la Planificación vigente H2020.*

A continuación se califica de *“técnicamente inviable con las actuaciones previstas en la planificación vigente H2020”* el contingente de generación a conectar a través de una única posición que asciende a 36,6 MW.

Así pues, la negativa de REE a la solicitud de INALSA se apoya en la afirmación de que en el sistema de transporte de Lanzarote-Fuerteventura no es posible conectar en una posición más de 18 MW, afirmación que dice basarse en un análisis de estabilidad transitoria, y en el apartado 3.2.2.2 de la Planificación vigente.

Sin perjuicio de que más adelante se vuelva sobre el apartado 3.2.2.2 del documento de Planificación, el cual en modo alguno da soporte a la pretensión de REE, importa por el momento, dejar constancia de que los supuestos estudios de *“estabilidad transitoria”* a los que REE hace referencia, ni se han acompañado a las comunicaciones efectuadas a INALSA, ni se han aportado al expediente por parte de REE con su escrito de Alegaciones.

Aunque en el curso de dicho escrito de Alegaciones se hace referencia a unos *«estudios de capacidad que simulan el comportamiento dinámico o análisis de estabilidad transitoria (b) realizados que imponen la máxima generación a conectar como técnicamente aceptable en una posición en Callejones 66kV»*,

tales supuestos estudios ni se acompañan, ni se indica respecto a ellos, referencia temporal, o referencia a su contenido y sus conclusiones.

Cabe recordar que el Real Decreto 1955/2000, establece en su artículo 55 los criterios precisos que han de aplicarse para determinar la capacidad de acceso y que, por lo que se refiere al acceso para generación son los siguientes:

«b) Acceso para generación:

El operador del sistema establecerá la capacidad de acceso en un punto de la red como la producción total simultánea máxima que puede inyectarse en dicho punto con la red en condiciones de disponibilidad total y el consumo previsto para el horizonte de estudio en las siguientes condiciones:

1ª. En condiciones de disponibilidad total de red, cumplimiento de los criterios de seguridad y funcionamiento del sistema establecidos para esta situación.

2ª. En las condiciones de indisponibilidad establecidas en los procedimientos de operación del sistema, cumplimiento de los requisitos de tensión establecidos en los mismos, así como ausencia de sobrecargas que no pudieran ser soslayadas con mecanismos automáticos de teledisparo o reducción de carga de grupos generadores.

3ª. Cumplimiento de las condiciones de seguridad, regularidad y calidad referidas al comportamiento dinámico aceptable del sistema en los regímenes transitorios».

Ha de señalarse que la limitación a 18 MW, aplicable según REE con carácter general a todo al sistema de transporte de Fuerteventura-Lanzarote, de ningún modo podría considerarse como el resultado de un estudio específicamente realizado en un punto concreto con las correspondientes hipótesis de generación simultánea y consumo previsto en dicho punto.

No resulta pues, suficientemente motivada la denegación de REE, ya que no se expresa el motivo por el cual, si los estudios de flujo de carga y de potencia de cortocircuito indican como admisible el volumen de 36,6 MW en la posición de La Subestación a 66 kV de Callejones, no es posible aceptar la conexión de más de 18 MW a dicha posición. Máxime, cuando, a resultados del desistimiento del PE de Chimida y consecuente incorporación del PE Arrecife, el contingente pasa de 36,6 MW a 27,6 MW.

En este sentido, recuerda la Sentencia del Tribunal Supremo 13 de mayo de 2015 (recurso de casación núm. 4318/2012) que el Operador del Sistema tiene la carga de justificar técnicamente, al amparo de los motivos previstos en la normativa, y de una forma concreta para el caso del solicitante del acceso, la denegación de una solicitud de acceso:

*“Pues bien, la Comisión Nacional de la Energía afirma en la resolución impugnada en lo que respecta a la inexistencia de capacidad -al margen de rechazar otros argumentos de Red Eléctrica que no resultan relevantes ahora-, que el gestor de la red sólo puede denegar el acceso en caso de que no disponga de la capacidad necesaria y rechaza que pudiera ampararse en la facultad que le reconoce el artículo 28.3 de la Ley del Sector Eléctrico (1997) de establecer límites zonales. Así, entiende la Comisión Nacional de la Energía que dicho precepto no puede interpretarse de forma extensiva, de manera que el gestor de la red pueda determinar en cualquier momento y de forma unilateral la capacidad de la red para nuevos accesos, pues ello supondría el vaciamiento del derecho de acceso reconocido de manera clara y taxativa en el artículo 39 de la propia Ley. Y considera que la documentación aportada por Red Eléctrica de España para justificar la falta de capacidad y la consiguiente denegación es un documento genérico y con pretensiones regulatorias, mientras que un estudio de viabilidad habría de ser "concreto, detallado y específico". Por otra parte, la Comisión razona que, dentro del espíritu liberalizador de la Ley, lo determinante no es tanto una hipotética sobreinstalación de capacidad conectada a un nudo de la red, lo que sería una decisión libre de los agentes, sino la "producción total simultánea máxima" que pueda admitir la red; así, cuando exista la producción supere ese máximo, "únicamente verterán energía los generadores más competitivos conforme a los procedimientos de operación establecidos". La Sala aprecia que la justificación dada por la Comisión para rechazar la denegación del acceso constituye una respuesta motivada y ajustada a los preceptos ya mencionados de la Ley del Sector Eléctrico y del Real Decreto 1955/2000. Se equivoca la Sala de instancia cuando afirma que el regulador no ha examinado las razones dadas por Red Eléctrica de España para justificar la denegación, puesto que rechaza que la misma se apoye en las razones legales de falta de capacidad según criterios de seguridad, regularidad y calidad del suministro. Y lo decisivo no es si la respuesta denegatoria de 18 de octubre de 2.010 puede o no considerarse como "el informe" al que se refiere el artículo 53.5 del Real Decreto 1955/2000 que el gestor del sistema debe remitir al peticionario con la respuesta sobre la capacidad de la red; **lo relevante es que la respuesta a una solicitud de acceso a la red debe basarse en un estudio detallado (o incorporarlo en su propio texto) y que la respuesta de Red Eléctrica no contiene semejante contenido técnico ni se remite a un estudio concreto y detallado que justifique la denegación.** Así pues, y en definitiva, como expresamente afirma la Comisión en la resolución impugnada, al no justificar Red Eléctrica de España la denegación del acceso solicitado en términos concretos y por criterios de seguridad, regularidad o calidad de suministro, procedía reconocer dicho derecho de acceso.”*

SEXTO. Sobre el apartado 3.2.2.2 del documento de Planificación H2020

Afirma REE, tanto en sus comunicaciones a INALSA, como en su escrito de alegaciones, que el criterio de máxima generación admisible por posición en el sistema eléctrico de Lanzarote-Fuerteventura es de 18 MW, y que así se indica en el apartado 3.2.2.2 del documento de Planificación vigente, H2020.

A la vista del Acuerdo del Consejo de Ministros de 16 de octubre de 2015, (publicado en el BOE de 23 de octubre de 2015, mediante Orden IET/2209/2015), por el que se aprueba el documento de “*Planificación Energética. Plan de Desarrollo de la Red de Transporte de Energía Eléctrica 2015-2020*”, se observa que el apartado 3.2.2.2 de dicho documento, referido a Canarias, contiene en el subapartado “*Potencia térmica adicional*” la siguiente consideración:

«Ante las posibles necesidades de potencia térmica adicional el OS estima los siguientes tamaños máximos de grupos para los sistemas eléctricos de las Islas Canarias que no penalicen la fiabilidad del suministro ante indisponibilidades fortuitas o programadas:

- *Gran Canaria: 70 MW*
- *Tenerife: 70 MW*
- *Lanzarote-Fuerteventura: 18 MW*
- *La Palma: 8 MW*
- *La Gomera: 3 MW*
- *El Hierro: 2 MW*

Estos valores, válidos para cualquier tipo de generación-no exclusivamente térmica- o agrupación de las mismas que compartan punto de conexión a la red, están basados en los resultados de estudios realizados por el OS, que combinan análisis probabilísticos de cobertura con análisis de incidente reales que producen pérdidas significativas de generación y, en ocasiones actuaciones de los mecanismos de deslastre de carga por variación excesiva de la frecuencia».

Tal apartado del documento de planificación pone de manifiesto, efectivamente, que el OS «*estima*» adecuado un tamaño máximo de 18 MW para nuevos grupos generadores de carácter térmico a instalar en el sistema de Fuerteventura-Lanzarote.

No obstante, tanto en la comunicación a INALSA como en su escrito de alegaciones REE extrapola dicha consideración tanto en lo que se refiere a la obligatoriedad de dicho criterio, como en su alcance material respecto a la nueva generación admisible en una posición.

En cuanto al primero de tales aspectos, debe afirmarse que, tal como se argumenta en el Fundamento Jurídico Cuarto de esta Resolución, ha de ser una norma reglamentaria del Gobierno, y más en concreto un Real Decreto, el instrumento jurídico que podría, en su caso, establecer los eventuales límites por

tamaño de grupo generador que pudieran ser determinantes de la denegación del derecho de acceso, así como los criterios de seguridad, regularidad, calidad, y sostenibilidad que justifiquen dichos límites. Así se establece en el art. 33.2 de la Ley 24/2013, y así se establece igualmente en el artículo 38.2 de la Ley 54/1997, transitoriamente aplicable, según las disposiciones transitorias undécima y séptima de la Ley 24/2013.

El Documento de Planificación, por más que su publicación en el BOE haya sido resultado de un acuerdo del Gobierno, no constituye una norma reglamentaria, sino un instrumento de previsión, del que únicamente tiene carácter vinculante, según lo establecido en el artículo 4 (apartados 1 y 6) de la Ley 24/2013 del Sector Eléctrico, la red de transporte planificada para el Horizonte 2020.

Es decir, por lo que se refiere al supuesto concreto que aquí se analiza, el único elemento de la planificación que ha de ser tenido en cuenta es el hecho de que la posición a 66 kV en la Subestación de Callejones, en Lanzarote, es una instalación planificada para el Horizonte 2020 en el subsistema Fuerteventura-Lanzarote, y por tanto, la pretensión de acceso a la misma para el PE San Bartolomé, por parte de INALSA cumple las exigencias establecidas en el artículo 18 del Real Decreto 1047/2013, según el cual solo es posible otorgar permisos de acceso *sobre la red de transporte existente y en servicio, o bien sobre la red de transporte planificada*.

Más allá de tal requisito, que en este caso se cumple, ya que el acceso se ha pedido a instalación de transporte planificada, el Documento de Planificación no puede crear *ex novo* límites al derecho de acceso, ni criterios de calidad y seguridad, determinantes de la evaluación de la existencia de capacidad en la red que sean diferentes de los previamente establecidos en la norma reglamentaria correspondiente.

Ni REE, al elaborar el borrador o proyecto de desarrollo de la red de transporte, ni el Gobierno al acordar la publicación del Documento en que se concreta la Planificación, pueden sustituir el ejercicio de la potestad reglamentaria del Gobierno, la cual ha de ejercerse con sujeción a los principios previstos en el Título VI de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y a los procedimientos previstos en el Título V² de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre del Gobierno.

No resulta preciso, en el marco de la presente resolución, hacer un análisis exhaustivo de las normas legales mencionadas, pero sí ha de señalarse al menos, que el requisito de que la potestad reglamentaria se ejerza por el Gobierno, y mediante un Real Decreto, no es una mera exigencia de rango formal, sino precisamente la garantía de que en su elaboración se respeten los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia, a los que debe adecuarse el ejercicio de la potestad

² Según la redacción dada al mismo por la Disposición final tercera de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

reglamentaria, según el artículo 128 de la citada Ley 39/2015, debiendo justificarse, además, dicha adecuación en la exposición de motivos o preámbulo de los correspondientes proyectos de reglamento.

En tal sentido, no es ocioso recordar que el Operador del Sistema no tiene atribuida por el artículo 30.2 de la Ley 24/2014, del Sector Eléctrico, función alguna en materia de desarrollo reglamentario.

El segundo aspecto a analizar es el contenido de la limitación alegada por REE: Se afirma que el tamaño máximo para los nuevos grupos en el subsistema Fuerteventura-Lanzarote que no penalice la fiabilidad del suministro ante indisponibilidades fortuitas o programadas es de 18 MW.

Tal afirmación no viene soportada en el documento de planificación, más allá de la referencia general a que dichos valores *“están basados en los resultados de estudios realizados por el OS, que combinan análisis probabilísticos de cobertura con análisis de incidente reales que producen pérdidas significativas de generación y, en ocasiones, actuaciones de los mecanismos de deslastre de carga por variación excesiva de la frecuencia.”*

La misma afirmación se realiza en las alegaciones de REE en su escrito ante la CNMC en el marco del presente procedimiento de conflicto, si bien en este caso, se aporta como Documento 7, un informe que según REE *“refleja el análisis realizado por dicha sociedad de los incidentes con pérdida de generación registrados en el sistema Lanzarote-Fuerteventura, poniendo de manifiesto el riesgo creciente sobre la concentración de generación sometida a indisponibilidad fortuita y que el límite de 18 MW constituye el compromiso más adecuado con la seguridad de suministro. Exceder dicho límite supondría un aumento exponencial del riesgo de deslastre y pérdida de suministro afectando al suministro en más de la mitad de las ocasiones, frente a límites inferiores en el que el riesgo resulta constante o proporcional. Ello justifica la aplicación de dicho tamaño máximo de grupo compatibilizando la maximización en el uso de infraestructuras, el desarrollo de las energías renovables y la seguridad, fiabilidad y garantía del suministro.”*

Examinado el mencionado documento 7, sin fecha ni firma, denominado “INFORME”, y bajo el epígrafe *“Asunto: Análisis estadístico de las pérdidas de generación en el sistema eléctrico aislado Lanzarote-Fuerteventura”*, se observa que el mismo, tras señalar en los Antecedentes que razones históricas han motivado la instalación de grupos cuyo tamaño en la actualidad constituye un riesgo para la seguridad de suministro, procede en su apartado 3 a indicar el impacto de las pérdidas de generación registradas en este subsistema en el período comprendido entre el 1 de enero de 2012 y la fecha de elaboración del informe (la cual no consta), afirmando que durante dicho periodo se han producido 317 incidentes con pérdida de generación que, una vez analizados y clasificados ofrecen como resultado que *“pérdidas de generación de entre 9 y 18 MW ocasionan, por actuación de los relés de deslastre por subfrecuencia,*

pérdidas de suministro en el 8% de las ocasiones en que han tenido lugar dichas incidencias, mientras que pérdidas de generación superiores a 18 MW han conllevado afección al suministro en más de la mitad de las ocasiones.”

Aun asumiendo tales conclusiones y dando por cierto que el establecimiento normativo de un tamaño máximo de grupo de generación en 18 MW puede ser razonable como umbral de riesgo de pérdida de suministro en caso de indisponibilidades de instalaciones generadoras para el sistema de transporte Fuerteventura-Lanzarote, no pueden dejar de resaltarse algunas evidencias:

1. El proyecto San Bartolomé de 9,2 MW está por debajo de dicho umbral de 18 MW, y no debería representar por ello riesgo alguno para la fiabilidad del suministro en caso de concurrir indisponibilidad de la instalación. Por tanto, aun cuando dicha limitación hubiera resultado establecida en una norma reglamentaria, la misma no serviría como justificación de la denegación de acceso para una instalación de las dimensiones indicadas.

2. Si, según indica la propia REE en su comunicación de 27 de abril de 2016, la incorporación del contingente de generación compuesto por los parques de Chimida, Teguisse, San Bartolomé y Arrecife, cuya suma de potencias ascendía a 36,6 MW era técnicamente admisible según los estudios de comportamiento estático y de cortocircuito, no resulta coherente que se deniegue el acceso alegando motivos de seguridad del suministro en el subsistema Fuerteventura-Lanzarote, ya que precisamente la incorporación del PE San Bartolomé reforzaría el subsistema atendiendo al tamaño del parque. Ello, teniendo en cuenta que, como se ha dicho, REE afirma que la red tendría capacidad de asumir toda la potencia de generación que se había solicitado con anterioridad a la baja de Chimida, y que totalizaba 36,6 MW.

Pero es que además, REE, tanto en sus comunicaciones a INALSA, como en su escrito a la CNMC, extrapola la limitación de 18 MW, diseñada en relación al tamaño máximo de cada grupo generador por riesgo de indisponibilidad, para aplicarla al máximo admisible por posición en la red de transporte de este subsistema, sin que en ningún momento ofrezca explicación técnica de la relación existente entre ambas.

Ha de recordarse nuevamente que solo una disposición reglamentaria del Gobierno, y, en concreto, la prevista en el artículo 33.2 de la Ley 24/2013 podría establecer una regla limitativa de tal carácter, si la misma resultara justificada.

Cabe concluir, por tanto, que la denegación de acceso de REE comunicada a INALSA y analizada en este procedimiento, no tiene soporte normativo ni justificación técnica, sin que resulte preciso entrar al análisis de otras consideraciones alegadas por las partes.

Por las razones expuestas, se considera no ajustada a derecho la decisión de REE denegatoria del derecho de acceso a INALSA para su proyecto de parque eólico San Bartolomé de 9,2 MW de potencia.

Vistos los citados antecedentes de hecho y fundamentos de derecho, la Sala de Supervisión Regulatoria

RESUELVE

SEGUNDO.- Reconocer a INSULAR DE AGUAS DE LANZAROTE, S.A, el derecho de acceso a la red de transporte del sistema eléctrico Fuerteventura-Lanzarote en la posición a 66 kV en Subestación Callejones, para la evacuación de la energía del Parque eólico San Bartolomé con una potencia total de 9,2 MW.

SEGUNDO.- Instar al Operador del Sistema a que se abstenga de emitir denegaciones del derecho de acceso que no estén justificadas en estudios específicos y detallados acerca de la capacidad de la red para evacuar la energía de la concreta instalación que solicita conectarse.

Comuníquese esta resolución a la Dirección de Energía y notifíquese a los interesados.

La presente resolución agota la vía administrativa, no siendo susceptible de recurso de reposición. Puede ser recurrida, no obstante, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional en el plazo de dos meses, de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio.