



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

DON JAIME VELÁZQUEZ VIOQUE, Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que en la Sesión número 29/04 del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, celebrada el día 22 de julio de 2004, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Por el cual, en relación con la tramitación del procedimiento número DT 2004/828, se aprueba la siguiente

RESOLUCIÓN DE ASIGNACIÓN DE UN CODIGO IDENTIFICATIVO DE RED MOVIL AL ENTE PÚBLICO GESTOR DE INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS

I. ANTECEDENTES DE HECHO

Primero. Mediante Resolución de 5 de noviembre de 2002, la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información (en adelante, SETSI), otorgó a Gestor de Infraestructuras Ferroviarias (en adelante, GIF) licencia individual y concesión demanial aneja para el establecimiento o explotación de redes privadas que utilicen el dominio público radioeléctrico, y para la prestación de servicios de telecomunicaciones en régimen de autoprestación, no estando permitida ni la prestación del servicio a persona física o jurídica distinta del titular ni la percepción de tarifas. La red consistirá en la implantación de un sistema de comunicaciones móviles en ferrocarriles (GSM-R).

Segundo. Mediante Resolución de 6 de mayo de 2004, se inscribió a GIF como persona autorizada para la explotación de redes de comunicaciones electrónicas.

Tercero. Con fecha 27 de abril de 2004, GIF dirige escrito a esta Comisión solicitando la asignación de un Código Identificativo de Red Móvil (IRM¹), para la red de comunicaciones móviles ferroviarias GSM-R de la que GIF es titular.

Cuarto. El Real Decreto Ley 1/2004, de 7 de mayo, establece en su artículo único la prórroga de la fecha de entrada en vigor de la Ley 39/2003, de 17 de noviembre, del sector ferroviario hasta el 31 de diciembre de 2004. En la Disposición adicional segunda de dicha Ley 39/2003 se establece que con fecha 18 de mayo de 2004, GIF

¹ Conocido también por las siglas MNC (*mobile network code*).



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

se extinguirá, subrogándose en todos sus derechos y obligaciones la entidad pública empresarial “Administrador de Infraestructuras Ferroviarias”.

Quinto. Con fecha 10 de junio de 2004, los Servicios de esta Comisión emiten Informe sobre el objeto de este expediente. Se propone asignar a GIF el Indicativo de Red para el servicio Móvil (IRM) identificado por los dígitos “51”, asociado con el Indicativo de País para el servicio Móvil (IPM) “214” correspondiente a España, para la identificación de una red móvil privada, soporte del servicio telefónico móvil en régimen de autoprestación.

De acuerdo con las previsiones del artículo 84 de la LRJPAC, en el escrito de esta Comisión con fecha 10 de junio de 2004, se comunicó al interesado la apertura del trámite de audiencia en el procedimiento de referencia, con el objeto de recibir aquellas alegaciones y documentación que estimase convenientes.

Sexto. Con fecha 5 de julio de 2004, se recibió en el Registro de esta Comisión escrito de GIF, en el que no presenta alegaciones al trámite de audiencia por encontrarse de acuerdo con la propuesta formulada.

II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

II.1 Habilitación competencial

Esta Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones es competente para asignar recursos públicos de numeración, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 48.3.b) de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones (en adelante, LGTel), a cuyo tenor la Comisión tiene como función *“asignar la numeración a los operadores, para lo que dictará las resoluciones oportunas, en condiciones objetivas, transparentes y no discriminatorias, de acuerdo con lo que reglamentariamente se determine”*.

La LGTel dispone en su artículo 16.1 que se proporcionarán los números y direcciones que se necesiten para permitir la efectiva prestación de servicios de comunicaciones electrónicas disponibles al público. En este sentido, la disposición transitoria primera de esta misma Ley establece que tanto el Plan Nacional de Numeración para los Servicios de Telecomunicaciones, aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 14 de noviembre de 1997, como el Real Decreto 225/1998, de 16 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de procedimiento de asignación y reserva de numeración por la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones (Reglamento de asignación), así como las demás normas vigentes en materia de numeración, continuarán en vigor en tanto no se dicten otras nuevas que las sustituyan.

II.2 Avocación

A la vista del punto anterior, esta Comisión tiene habilitación competencial suficiente para resolver el expediente administrativo objeto del procedimiento de referencia. El ejercicio de dicha competencia, fue delegado en el Secretario de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones en virtud del Acuerdo del Consejo de 4 de julio de 2002 (BOE núm. 169, de 16 de julio de 2002).



Sin embargo, al concurrir en el presente caso circunstancias de índole técnico derivadas de la complejidad y relevancia de la materia objeto de este procedimiento, se hace aconsejable un conocimiento directo del mismo por le Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, por lo que de conformidad con lo previsto en el artículo 14 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero (en adelante, LRJPAC), el Consejo avoca para sí su resolución.

II.3 Análisis de la solicitud

La Unión Europea, desde los años 80, pretende impulsar el desarrollo del tráfico ferroviario uniformizándolo en todos los países, mejorando los ejes de comunicaciones y modernizando las infraestructuras al objeto de conseguir ejes de alta velocidad transnacionales y un sistema común (vías, comunicaciones, señalización, control y seguridad) que permita la liberalización del sector, lo que favorecería el incremento en el uso de este medio de transporte.

Una de las claves de este objetivo, es la homogeneización de los sistemas de comunicaciones y de control y seguridad de tráfico ferroviario, eliminando las barreras fronterizas. En 1993 se eligió el sistema GSM como base de desarrollo para un sistema de comunicaciones adaptado a las necesidades de las infraestructuras ferroviarias (el GSM-R), y se definió el ETCS² para la gestión de todas aquellas acciones que no dependan del conductor. La combinación del GSM-R, que proporciona el sistema radio para comunicaciones de voz y datos, y del ETCS que define la señalización, dio origen al ERTMS³ (Sistema Europeo de Gestión del Tráfico Ferroviario), que pretende ser el estándar único de señalización ferroviaria en Europa.

Para ello se atribuyó en el ámbito europeo la banda de radiofrecuencia 876-880 MHz (enlace ascendente) y 921-925 MHz (enlace descendente) para la prestación del servicio GSM-R. La nota UN-40 del CNAF (Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias) incorpora a nuestro marco regulatorio dicha atribución. GSM-R mejora el “*handover*” (traspaso de llamada en curso de una celda a otra) que en el tráfico ferroviario es mucho más frecuente y debe ser soportado incluso con muy altas velocidades. Se añaden otras funcionalidades propias específicas para la gestión del tráfico ferroviario como la transmisión punto multipunto, la multidifusión de las llamadas de emergencia y funcionalidades específicas para “*Shunting*” o maniobras de enganche y configuración de trenes.

Los redes GSM-R cumplen la especificación EIRENE (*European Integrated Railway radio Enhanced Network*) que establece unos criterios más estrictos que los de las redes GSM convencionales, puesto que debido a la información que manejan no permite cortes de llamada ni fallos en el servicio. Se establece que los móviles GSM-R deberán ser duales en la banda GSM-R y en la GSM pública, al menos en la banda de 900 MHz.

² ETCS: European Train Control System. Sistema Europeo de Control de trenes.

³ ERTMS: European Rail Traffic Management System. Sistema Europeo de Gestión del Tráfico Ferroviario (<http://www.ertms.com>).



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

En la Resolución de la SETSI de 5 de noviembre de 2002, por la que se otorga a GIF la concesión demanial del espectro y se le asignan 12 canales dúplex de 2x200 KHz de ancho de banda a lo largo de la longitud de trayecto viario Madrid-Zaragoza-Lérida-Barcelona-Frontera Francesa (796 Km) considerando una anchura de 10 Km, dicho espectro ha sido asignado para el establecimiento o explotación de redes privadas mediante su utilización y para la prestación de servicios de telecomunicaciones en régimen de autoprestación, no pudiendo prestar el servicio telefónico móvil disponible al público, ni este espectro ser el soporte radio sobre el que se preste dicho servicio.

En la misma Resolución, se señala que la licencia individual y la concesión demanial aneja de uso del espectro podrá verse modificada o revocada por alguna de las situaciones siguientes:

- Por creación de cualquier otro tipo de organismo, distinto de GIF, que explotase en exclusiva el sistema de comunicaciones GSM-R, en la zona de servicio autorizada por el presente título.
- Por creación de otros organismos, distintos de GIF, que gestionasen infraestructuras ferroviarias, que estuviesen habilitados para disponer de redes de telecomunicaciones propias y en consecuencia con necesidades de asignación de frecuencias.

Por ello, no es descartable que en el futuro existan más redes nacionales GSM-R (algo que por otro lado ya contempla la Ley del Sector Ferroviario a escala autonómica), ni que la red GSM-R del GIF pueda cubrir otros trayectos ferroviarios.

La numeración a utilizar no es pública, siendo interna (privada) a la Red GSM-R, y definida tanto de acuerdo a la norma GSM como a las especificaciones EIRENE. No obstante, para su gestión es necesaria la existencia de numeración E.212 (números IMSI⁴) que reside en las tarjetas SIM. En el HLR⁵ (*Home Location Register*) de su red se hará una relación entre el número IMSI y el número privado. La asignación del IMSI permitirá que un móvil pueda hacer itinerancia (*“roaming”*) en otras redes GSM-R tanto nacionales como internacionales. La estructura de la identidad del abonado móvil internacional, descrita en la Recomendación E.212 del UIT-T, es la siguiente:

IMSI		
IPM	IRM	Número de identificación de abonado del servicio móvil (MSIN)
3 dígitos	2 dígitos	10 dígitos (máximo)

- IMSI: Identidad del abonado móvil internacional (identifica unívocamente a una tarjeta SIM a nivel internacional)
- IPM: Indicativo de País para el servicio Móvil (indica el país o área geográfica del terminal móvil; la UIT ha atribuido a España el “214”). Este código también es conocido como *“Mobile Country Code”* (MCC).
- IRM: Indicativo de Red para el servicio Móvil (identifica una red concreta dentro de cada país). Este código también es conocido como *“Mobile Network Code”* (MNC).

⁴ IMSI *International Mobile Subscriber Identity*.

⁵ HLR: Registro de localización local que almacena los datos estáticos más significativos relativos al abonado móvil, cuando éste se registra en ella, así como datos variables asociados a su movilidad.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

El operador tiene libertad para la asignación de los diez últimos dígitos.

La red GSM-R del GIF debe ser identificada de forma única para poder permitir la itinerancia con otras redes GSM-R, bien nacionales o internacionales. Con el fin de facilitar el intercambio de información de señalización y evitar duplicidades de identificadores, se considera conveniente que el IRM sea otorgado por el regulador. GIF dispone de la concesión del espectro radioeléctrico necesaria y está habilitada para establecer una red GSM-R, por lo que tiene derecho a la asignación de un código IRM para poder identificar su red en autoprestación. GIF está utilizando de forma provisional, para su fase de pruebas, el IRM "51". Una vez comprobado que dicho IRM está libre, se considera apropiado asignarlo a GIF.

Dicho código se asigna a GIF para la identificación de una red móvil privada, soporte del servicio telefónico móvil en régimen de autoprestación. Mediante la utilización de este indicativo, GIF sólo podrá establecer acuerdos de itinerancia con otro operador GSM-R, nacional o internacional, no pudiéndose establecer acuerdos de itinerancia ni de interconexión con operadores móviles que presten el servicio telefónico disponible al público. Además, GIF no podrá prestar el servicio telefónico móvil disponible al público, ni su red radio podrá ser el soporte para que otro operador preste el servicio telefónico disponible al público.

En los distintos países europeos se está produciendo un proceso de asignación de IMSI (IPM+IRM) a los distintos operadores ferroviarios. El país europeo donde está más desarrollado el servicio es Alemania, tanto en las líneas ferroviarias convencionales como en las de alta velocidad, disponiendo de más de 2000 estaciones base (BTS) en operación. En Alemania RegTP asignó el indicativo 262+10 para GSM-R a Deutsche Bahn pero asociado a Mannesman Arcor, de quien Deutsche Bahn era uno de sus principales accionistas. En el Reino Unido, se le ha asignado a Network Rail Infraestructure Limited los indicativos 234+12, 234+13 y 235+95. En Suiza, Bakom ha asignado el 228+06 al SBB AG. Por último, el 27 de abril pasado ART en Francia ha asignado los códigos 208+14 y 208+15 a RFF, el primero para asegurar la función de red móvil privada virtual y el segundo con el mismo propósito, pero a título experimental. En la tabla adjunta se resumen los casos citados anteriormente.

País	IPM (MCC)	IRM (MNC)	Organismo
Reino Unido	234	12	Network Rail Infraestructure Limited
	234	13	Network Rail Infraestructure Limited
	235	95	Network Rail Infraestructure Limited
Francia	208	14	RFF Reseau Ferré de France
	208	15	RFF Reseau Ferré de France
Alemania	262	10	Deutsche Bahn (Mannesmann Arcor)
Suiza	228	06	SBB AG Schweizerische Bundesbahnen

Por cuanto antecede, esta Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones en el ejercicio de sus funciones



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

RESUELVE

Primero. Asignar al ente público Gestor de Infraestructuras Ferroviarias el Indicativo de Red para el servicio Móvil (IRM) identificado por los dígitos “51”, asociado con el Indicativo de País para el servicio Móvil (IPM) “214” correspondiente a España, para la identificación de una red móvil privada GSM-R, soporte del servicio telefónico móvil en régimen de autoprestación.

Segundo. GIF no está autorizado a establecer acuerdos de itinerancia o interconexión con operadores móviles que presten el servicio telefónico disponible al público, ni su red radio puede ser el soporte mediante el cual se preste dicho servicio.

El presente certificado se expide al amparo de lo previsto en el artículo 27.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, y el artículo 23.2 de la Orden de 9 de abril de 1997, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, con anterioridad a la aprobación del Acta de la sesión correspondiente.

Asimismo, se pone de manifiesto que contra la resolución a la que se refiere el presente certificado, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición ante esta Comisión en el plazo de un mes desde el día siguiente al de su notificación o, directamente, recurso Contencioso-Administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo de la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a su notificación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 48.17 de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones, la Disposición Adicional Cuarta, apartado 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y el artículo 116 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y sin perjuicio de lo previsto en el número 2 del artículo 58 de la misma Ley.

Vº Bº

LA VICEPRESIDENTA

EL SECRETARIO

Elisa Robles Fraga

Jaime Velázquez Vioque