



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

D. JAIME VELÁZQUEZ VIOQUE, Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que, en la Sesión nº 28/04 del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones celebrada el día 15 de julio de 2004, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Por el cual, en relación con el expediente DT 2004/1030, se aprueba la siguiente:

RESOLUCIÓN DE RESPUESTA A LA CONSULTA FORMULADA POR LA FUNDACIÓN INTEGRAL SOBRE EL SERVICIO DE ACCESO INDIRECTO AL BUCLE DE ABONADO

1. ANTECEDENTES DE HECHO

Con fecha 7 de junio de 2004, tuvo entrada en el Registro de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones (CMT) escrito de la Fundación Integra (en adelante, Integra) en el cual plantea una consulta sobre el servicio de acceso indirecto al bucle de abonado.

Integra es una fundación que ofrece servicios de acceso ADSL a entidades y organismos en la región de Murcia (se encuentra inscrita en el Registro de operadores para la prestación de servicios de transmisión de datos disponibles al público). Para ello, firmó un contrato con Telefónica de España, S.A.U. (en adelante, Telefónica) para la provisión del acceso indirecto al bucle (GigADSL) de estos abonados. Al encontrarse dicho contrato próximo a su finalización y con el fin de realizar uno nuevo que cumpla con los principios de publicidad y concurrencia, desea conocer si:

1. Es Telefónica el único operador que puede prestar a Integra el servicio GigADSL.
2. El servicio portador de la información entre el pPAI y las dependencias de Integra se encuentra liberalizado, y es independiente del propio servicio GigADSL.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

2. COMPETENCIA DE LA CMT

De acuerdo con lo establecido en el artículo 48 de la Ley General de Telecomunicaciones¹, la CMT tiene por objeto *“el establecimiento y supervisión de las obligaciones específicas que hayan de cumplir los operadores en los mercados de telecomunicaciones y el fomento de la competencia en los mercados de los servicios audiovisuales, conforme a lo previsto por su normativa reguladora, la resolución de los conflictos entre los operadores y, en su caso, el ejercicio como órgano arbitral de las controversias entre los mismos”*. Para el cumplimiento de este objeto, la Ley atribuye a esta Comisión determinadas funciones, además de cualesquiera otras que legal o reglamentariamente se le atribuyan o le encomienden el Gobierno o el Ministerio de Ciencia y Tecnología².

Concretamente, el artículo 29.2 letra a) del Reglamento de la CMT³ establece que es función de esta Comisión *“la resolución de las consultas que puedan formularle los operadores de redes y servicios de telecomunicación y las asociaciones de consumidores y usuarios de estos servicios”*.

Con carácter general, y conforme a lo señalado por esta Comisión en distintos acuerdos contestando consultas que le han sido planteadas, ha de entenderse que las consultas a las que se refiere el artículo 29.2 a) del Reglamento de la CMT pueden referirse a los siguientes ámbitos:

- Las normas que han de ser aplicadas por la Comisión;
- Los actos y disposiciones dictados por la Comisión;
- Las situaciones y relaciones jurídicas sobre las cuales ha de ejercer sus competencias la Comisión.

La cuestión que es objeto de la consulta que Integra plantea a esta Comisión se refiere a la interpretación de la normativa en relación con el acceso indirecto al bucle de abonado. Teniendo en cuenta los criterios mantenidos hasta el momento, puede entenderse que la consulta planteada se encuentra en el ámbito previsto en el citado artículo 29.2.a) por referirse a normas cuya aplicación corresponde a esta Comisión, conforme a las competencias que le son atribuidas por las Leyes.

¹ Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones.

² Actualmente, Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

³ Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Comisión del mercado de las Telecomunicaciones.



3. ANÁLISIS DE LAS CUESTIONES PLANTEADAS

3.1. Sobre el servicio de acceso indirecto GigADSL y similares

El servicio de acceso indirecto permite a los operadores autorizados⁴ conectarse a la red de un operador de acceso para facilitar el envío y la recepción de datos a través del bucle de abonado sin afectar al servicio telefónico prestado por el operador de acceso. Solamente los operadores declarados dominantes en el mercado de telefonía fija⁵ deben prestar el servicio de acceso indirecto de acuerdo a lo estipulado en el Reglamento de acceso al bucle⁶. En la actualidad, únicamente Telefónica es considerado operador dominante.

Por ello Telefónica está obligada a publicar una Oferta de acceso al Bucle de Abonado (en adelante, OBA) donde se establecen las condiciones técnicas, procedimentales y económicas de los servicios de acceso indirecto al bucle de abonado. Telefónica dispone de dos servicios de acceso indirecto, el regulado y conocido como GigADSL permite concentrar el tráfico de un número variable de usuarios sobre una única interfaz de operador a nivel ATM. El otro servicio de acceso indirecto está publicado pero no regulado y se denomina ADSL-IP y se ofrece sobre interfaz IP.

En el caso del GigADSL, para poder acceder a la totalidad del territorio nacional Telefónica ha dividido el país en 109 demarcaciones independientes. Cada demarcación se compone de un conjunto de concentradores ADSL (DSLAM) y una estructura de red formada por elementos de transmisión y conmutación ATM que permiten la entrega del tráfico de los usuarios en un único punto llamado Punto de Acceso Indirecto (en adelante, PAI), en donde se encuentran los puertos (pPAI) a los que se conectan los operadores.

Pero el hecho de que Telefónica tenga la obligación de prestar este servicio no impide que otros operadores ofrezcan un servicio similar al GigADSL de Telefónica, tratándose en estos casos de servicios ofrecidos comercialmente y sin regular. Esta es la razón por la que estos servicios se ofrecen con una variedad de tecnologías (ADSL o IP), y con diferentes grados de concentración (podrían ofrecerse puntos de acceso de mayor o menor cobertura que las demarcaciones GigADSL, según convenga). Para ello, estos operadores pueden emplear exclusivamente su red de acceso o hacer uso de los bucles de abonado de Telefónica a través de lo que se denomina acceso desagregado (en sus modalidades completamente desagregado o compartido reguladas también en la OBA).

⁴ Dentro de los operadores autorizados se encuentran aquellos que presten servicios de transmisión de datos disponibles al público, como es el caso de Integra.

⁵ Los mercados de referencia existentes, los operadores dominantes en dichos mercados y las obligaciones que tienen impuestas dichos operadores continuarán en vigor hasta que se fijen los nuevos mercados de referencia, las empresas con poder significativo en dichos mercados y sus obligaciones.

⁶ Real Decreto 3456/2000, de 22 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento que establece las condiciones para el acceso al bucle de abonado de la red pública telefónica fija de los operadores dominantes.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

En la figura siguiente se muestra la arquitectura esquemática del servicio GigADSL y la de un servicio similar prestado por un operador que ha desagregado el bucle.

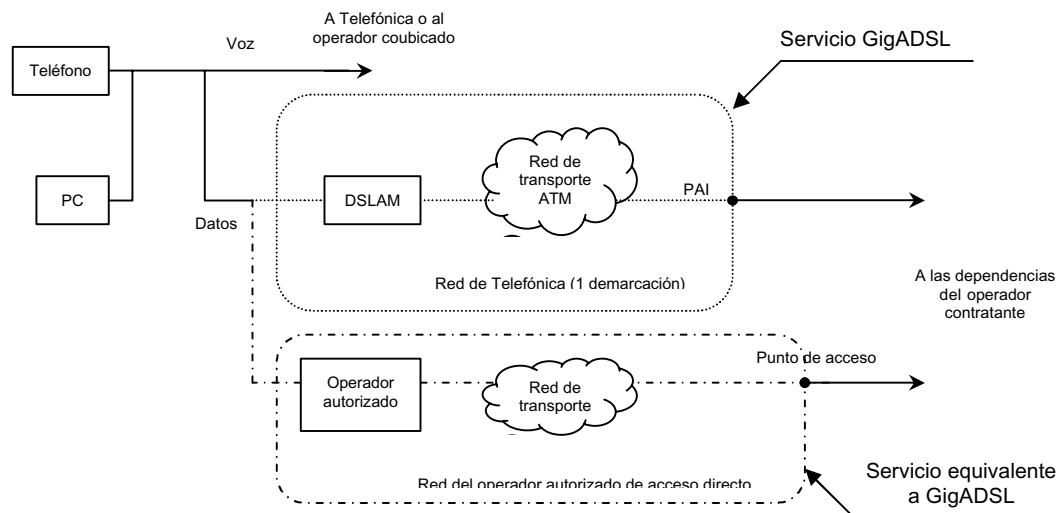


Figura 1: Servicio GigADSL y equivalente

3.2. Sobre el servicio de acceso indirecto construido sobre GigADSL

Además del servicio GigADSL o de los posibles equivalentes, existen alternativas de servicios de concentración de tráfico proveniente de conexiones ADSL que incluyen un mayor grado de concentración que GigADSL y que se basan en la entrega de tráfico IP. Estas ofertas, que de una manera genérica se pueden denominar de ADSL-IP, pueden ser prestadas tanto por Telefónica como por otros operadores autorizados, situación que ocurre en la práctica.

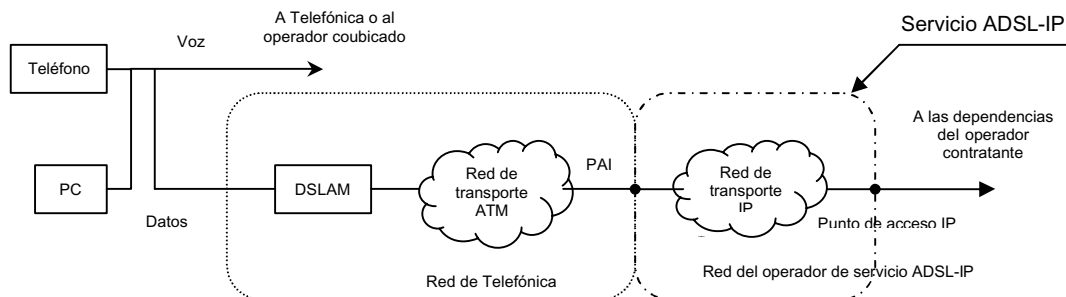


Figura 2: Servicio ADSL-IP



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

3.3. Sobre el servicio portador de información entre el PAI y el operador contratante en el servicio GigADSL

En el servicio GigADSL el PAI siempre se encuentra en dependencias de Telefónica. El transporte de tráfico entre dicho PAI y el operador contratante no es considerado una parte del servicio GigADSL, por lo que deberá ser contratado aparte por el operador. No obstante, este servicio de transporte se encuentra liberalizado y puede ser prestado tanto por Telefónica (ver apartados 1.4.2.4 y 1.4.2.5 de la OBA) como por otros operadores que tengan un Pdl sito en el mismo edificio de Telefónica donde se encuentra el PAI o en sus proximidades, o que se encuentren coubicados y deseen hacer uso compartido de sus infraestructuras de entrega de señal. Es decir, cualquier operador que llegue (por sus medios o a través de la propia Telefónica) hasta la ubicación del correspondiente PAI, y de aquí hasta las dependencias de Integra, podrá ofrecer el servicio portador.

4. CONCLUSIONES

Primera.- Telefónica no es el único operador que puede prestar un servicio de concentración de tráfico proveniente de conexiones de abonado ADSL. Telefónica ofrece el servicio de acceso indirecto al bucle (GigADSL), regulado a través de su inclusión en OBA, pero existen otros operadores que ofrecen servicios de características similares a éste.

Segunda.- El servicio de transporte entre el PAI y las dependencias de Integra es independiente del servicio GigADSL, y puede ser ofrecido tanto por Telefónica como por cualquier otro operador que disponga de medios físicos de conexión con la central que alberga al PAI y transmisión de aquí hasta las dependencias de Integra.

El presente certificado se expide al amparo de lo previsto en el artículo 27.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y el Artículo 23.2 de la Orden de 9 de abril de 1997, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, con anterioridad a la aprobación del Acta de la sesión correspondiente.

EL SECRETARIO

Vº Bº EL PRESIDENTE

Jaime Velázquez Vioque

Carlos Bustelo García del Real