



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

D. LUIS BERMÚDEZ ODRIOZOLA, Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que en la Sesión del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones celebrada el día 16 de julio de 1998, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Por el que se aprueba el:

INFORME PRECEPTIVO SOBRE PROPUESTA DE FIJACIÓN DE BANDA TARIFARIA PARA EL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL AUTOMÁTICA ANALÓGICA

1. ANTECEDENTES Y OBJETO DEL INFORME

Con fecha 7 de abril de 1998 el Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones aprobó Informe Preceptivo acerca de la propuesta de banda tarifaria para el servicio de telefonía móvil automática analógica, formulada por la Secretaría General de Comunicaciones, en el que concluía de forma favorable al establecimiento de “*bandas tarifarias*” con objeto de incorporar flexibilidad al ordenamiento de precios de los servicios de telefonía móvil analógica, si bien se recomendaba la fijación de los límites de dichas “*bandas*” y la supresión de las menciones realizadas a los programas de fidelización.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

Siguiendo dichas recomendaciones, la Secretaría General de Comunicaciones ha remitido nueva propuesta de banda tarifaria para el servicio de telefonía móvil automática en su modalidad analógica, solicitando el siguiente informe preceptivo, complementario al anterior, en virtud de lo dispuesto en el apartado dos, epígrafe h) del artículo 1, de la Ley 12/1997 de 24 de abril.

2. ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE RÉGIMEN VIGENTE DE TARIFAS Y BANDA TARIFARIA PROPUESTA PARA LA TELEFONÍA MÓVIL ANALÓGICA

A continuación presentamos, de forma esquemática, las bandas tarifarias propuestas por la Secretaría General de Comunicaciones en comparación con las tarifas actualmente vigentes conforme autorización de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos que aprobó la O.M. de 28/07/94.

Para su comparación hemos diferenciado los siguientes conceptos para los cuales se fijan bandas tarifarias.

- Cuota de alta inicial.
- Cuota de abono mensual.
- Servicio medido en llamadas nacionales móvil-fijo o móvil.
- Servicio medido internacional en llamadas con origen en móvil.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

- Cuota de Alta Inicial

Tipo de Contrato	Tarifa Vigente O.M. 28/07/94 (Pesetas)	Banda Tarifaria Propuesta (Pesetas)	% Variación
Abono General (tipo A)	10.000	2.100-3.000 (1)	(79)%-(70)%
Abono Personal (tipo B)	10.000	2.100-3.000 (1)	(79)%-(70)%
Abono Negocios (tipo C Planes de Consumo)	10.000	2.100-3.000	(79)%-(70)%
Líneas adicionales	-	0-3.000	0%-100%

(1) Se permiten líneas adicionales para dichos contratos con una banda tarifaria de 0-3.000 ptas.

- Cuota de Abono Mensual

Tipo de Contrato	Tarifas Vigente O.M. 28/07/94 (Pesetas)	Banda Tarifaria Propuesta (Pesetas)	% Variación
Abono General (tipo A)	4.500	2.400-3.400	(47)%-(24)%
Abono Personal (tipo B)	2.200	1.200-1.700	(45)%-(23)%
Abono Negocios (tipo C Planes de Consumo)	15.000	1.800-20.000	(88)%-33%
Líneas adicionales	12.000	18.000-20.000	(85)%-67%
Franquicia	12.000	libre determinación entre bandas	-



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

- Tráfico Nacional

- Tipo de Contrato	Tarifa vigente O.M. 28/07/94 (Pesetas)		Banda Tarifaria Propuesta (Pesetas)		% Variación	
	Establecimiento llamada	Por minuto	Establecimiento llamada	Por minuto	Establecimiento llamada	Por minuto
<u>-Abono General (tipo A)</u>						
H. Normal	20	51	12-17	24-29	(40)%-(15)%	(53)%-(43)%
H. Reducido	20	34	12-17	18-25	(40)%-(15)%	(47)%-(26)%
H. Superreducido	20	20	12-17	10-14	(40)%-(15)%	(50)%-(30)%
<u>-Abono Personal (tipo B)</u>						
H. Normal	20	85	12-17	45-63	(40)%-(15)%	(47)%-(26)%
H. Reducido	20	30	12-17	18-25	(40)%-(15)%	(40)%-(26)%
H. Superreducido	20	12	12-17	7-10	(40)%-(15)%	(42)%-(17)%
<u>-Abono Negocios (tipo C o Plan de Consumo)</u>						
H. Normal	20	51	12-17	15-68	(40)%-(15)%	(70)%-33%
H. Reducido	20	34	12-17	2-51	(40)%-(15)%	
H. Superreducido	20	20	12-17			

Adicionalmente en la propuesta se establecen las siguientes bandas tarifarias para las llamadas entre móviles de la red analógica:

Establecimiento de llamadas (Pesetas)	Horario Normal (Pesetas)	Horario Reducido (Pesetas)	Horario Superreducido (Pesetas)
12-17	24-29	18-25	7-10



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

- Tráfico Internacional

De acuerdo con la Orden Ministerial de 28 de julio de 1994 la tarificación de llamadas internacionales vigente en la actualidad, se aplica con los mismos criterios establecidos con carácter general para el Servicio Internacional, con un recargo máximo del 15% sobre las tarifas que se aplican a llamadas con origen en un abono fijo.

En la propuesta se aplica la siguiente tabla:

ZONA DE TARIFICACIÓN	Establecimiento comunicación (Pesetas)	Horario Normal (Pesetas)	Horario Reducido (Pesetas)
1. Unión Europea	30-43	48-68	42-60
2. Europa Occidental	30-43	48-68	42-60
3. Resto de Europa y Magreb	30-43	72-102	54-77
4. USA, Canadá y Países del Caribe	30-43	94-111	66-94
5. Resto de América	30-43	114-162	78-111
6 Japón, Australia	30-43	138-196	114-162
7. Resto del Mundo	30-43	162-230	114-162
8. Andorra	30-43	32-46	27-38
Inmarsat A y Aero	30-43	582-825	582-825
Inmarsat B y M	30-43	429-608	429-608
Inmarsat Mini M	30-43	257-364	257-361



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

3. ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA PROPUESTA

Como paso previo al análisis económico de la propuesta es importante tener en cuenta el entorno en el que se produce la misma, esto es, la necesidad de establecer las bandas tarifarias oportunas para incorporar flexibilidad de telefonía móvil analógica, de forma que *“se le permita una competencia leal con el servicio G.S.M. (digital)”*, que dispone de tecnología más avanzada y un sistema liberalizado de fijación de precios.

Bajo esta premisa, el análisis debe dirigirse a la comparación de las bandas tarifarias propuestas para el servicio móvil analógico con las tarifas vigentes en la actualidad para el servicio móvil digital, como se muestra a continuación:

- Precios de telefonía móvil (tráfico nacional)

OFERTA	Cuota de Alta (Ptas.)	Cuota Mensual (Ptas.)	Establecimiento de llamada (Ptas.)	Precio del minuto		Mínimo o franquicia (Minutos)
				H.Normal (Ptas.)	H. Superred. (Ptas.)	
MOVISTAR						
Personal	3.500	2.000	20	75	12	
General	3.500	4.000				
<150 min.			20	40	17	
151-250 min.			20	36	17	
>250 min.			20	34	17	
Plan 3.000		3.000	20	60	60	30
Plan 5.000		5.000	20	50	50	60
Plan 7.500		7.500	20	40	40	100
Plan 10.000		10.000	20	35	35	150
Plan 16.000		16.000	20	25	25	300
Provincial	3.500	2.600				
Llam. Provincial			20	33	10	
Llam. Nacional			20	85	20	
MOVILINE						
Personal	2.100 - 3.000	1.200 - 1.700	12 - 17	45 - 63	7 - 10	
General	2.100 - 3.000	2.400 - 3.400	12 - 17	24 - 29	10 - 14	
Negocio	2.100 - 3.000	1.800 - 20.000	12 - 17	15 - 68	12 - 51	<648
AIRTEL						
Personal	3.500	1.970	20	73	12	
Profesional	3.500	4.000	20	40	17	
Bono 30		2.970	20	70	40	30
Bono 60		4.970	20	60	30	60
Bono 120		8.970	20	40	25	120
Bono 180		11.470	20	33	20	180
Bono 360		19.470	20	25	20	360
Provincial	3.500	2.470				
Llam. Provincial			20	35	10	
Llam. Nacional			20	90	25	



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

- Precios de telefonía móvil (tráfico internacional)

Zona de tarificación	Establecimiento de llamada			Horario normal			Horario Reducido		
	Movistar	Moviline	Airtel	Movistar	Moviline	Airtel	Movistar	Moviline	Airtel
1.Unión Europea	50	30-43	50	80	48-68	80	70	42-60	70
2.Europa Occidental	50	30-43	50	80	48-68	80	70	42-60	70
3.Resto Eur. y Magreb	50	30-43	50	120	72-102	120	90	54-77	90
4.USA, Canadá y Países del Caribe	50	30-43	50	130	94-111	130	110	66-94	110
5.Resto de América	50	30-43	50	190	114-162	190	130	78-111	130
6. Japón, Australia	50	30-43	50	230	138-196	230	190	114-162	190
7.Resto del Mundo	50	30-43	50	270	162-230	270	190	114-162	190
8.Andorra	50	30-43	50	54	32-46	54	45	27-38	45
Inmarsat A y Aero	50	30-43	50	970	582-825	980	970	582-825	980
Inmarsat B y M	50	30-43	50	715	429-608	980	715	429-608	980
Inmarsat Mini M	50	30-43	50		257-364	980		257-361	980

Si bien no es cuantificable “*a priori*” el efecto final sobre el mercado, del establecimiento de las bandas autorizadas de variación de los precios de la telefonía móvil analógica, ya que dependerá de la gestión comercial que se haga sobre ellas, a la vista de las tablas comparativas anteriores se manifiestan las consideraciones generales siguientes:

1. Podemos observar que el límite máximo de la banda tarifaria propuesta por la S.G.C. supone una reducción respecto a las tarifas aplicadas actualmente en el mercado de servicio digital para todos los componentes de la tarifa: cuota de alta inicial, cuota de abono mensual, establecimiento de llamada y precio por tráfico medido (nacional e internacional), especialmente en los contratos de tipo personal y general.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

2. En relación con los límites inferiores éstos encuentran su justificación en la necesidad de que la apertura del sistema de fijación de precios analógicos a la competencia sea respetuosa y leal al desarrollo del servicio G.S.M.(digital), como establece la Disposición Transitoria Tercera del R.D. 1486/1994 de 1 de julio.

Para la determinación de dichos límites inferiores se deben tener en cuenta los siguientes aspectos:

- a) El “*efecto depredación*” que la oferta analógica pueda ejercer sobre el mercado de digitales. Como se menciona en el Informe Preceptivo anterior de 7 de abril de 1998, carece de lógica de comportamiento económico un planteamiento depredador con una oferta que no se puede ampliar sustancialmente a medio plazo, por razones físicas-tecnológicas y, únicamente, está orientada a tratar de mantenerse (aproximadamente 1 millón de líneas).
- b) Las dificultades técnicas existentes para la fijación numérica de dichos límites inferiores. Desde un punto de vista económico se podrían fijar los límites inferiores en aquel importe que permitiera recuperar los costes incurridos, evitando posibles prácticas de “*dumping*” en el mercado; sin embargo, dado el desconocimiento actual de dichos costes, no es posible pronunciarse sobre la razonabilidad numérica de los límites inferiores basándonos en motivos económicos.

No obstante, se puede considerar que los límites inferiores establecidos por la S.G.C. permiten un margen lo suficientemente amplio con respecto a los precios vigentes en la actualidad, para que el mercado de telefonía móvil pueda beneficiarse de una cierta reducción de precios al incorporar los analógicos al escenario de competencia que ya existe entre los digitales.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

En relación a este punto es importante recordar la función del regulador, como garante, en beneficio de los ciudadanos, de las condiciones de competencia efectiva en el mercado debiendo establecer los suficientes mecanismos de control para ello. En consecuencia mostramos nuestra conformidad con la exigencia de aprobación previa de las campañas promocionales y descuentos, añadiendo la posibilidad de revisar anualmente los límites fijados para la salvaguardia del desarrollo del sistema digital.

4. CONCLUSIONES DEL INFORME

En vista de las consideraciones anteriores el presente Informe Preceptivo concluye:

1. Reiteramos las conclusiones del Informe Preceptivo anterior, del que éste es complementario, que fue aprobado por el Consejo de la C.M.T. en su reunión del 7 de abril de 1998, en relación a la necesidad de incorporar flexibilidad al ordenamiento de precios de los servicios de telefonía móvil analógica.
2. Consideramos que, a falta de mayor información, los límites inferiores propuestos por la Secretaría General de Comunicaciones proporcionan cierta flexibilidad beneficiosa para el mercado de telefonía móvil.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

3. Consideramos oportuno incluir una revisión anual de los límites inferiores para permitir en todo momento una competencia leal con el servicio G.S.M. (digital).

Vº Bº

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

José M^a Vázquez Quintana

Luis Bermúdez Odriozola