



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

D. ALFONSO RAMOS DE MOLINS SAINZ DE BARANDA, Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que en la Sesión nº 15/05 del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones celebrada el día 27 de abril de 2005, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Por el que se aprueba la:

CONTESTACIÓN A LA CONSULTA FORMULADA POR LA ENTIDAD INFINIRROUTE NETWORKS, INC. RELATIVA A SU POSIBLE CONSIDERACIÓN DE OPERADOR DE UNA RED PÚBLICA

DT 2005/20

1. Antecedentes y objeto de la consulta

Con fecha 15 de diciembre de 2004 tuvo entrada en el Registro de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones un escrito de la entidad Infiniroute Networks, Inc. -en adelante, Infiniroute- por el cual formula una consulta sobre las siguientes cuestiones:

1. Si Infiniroute, en su calidad de persona autorizada para ejercer la actividad de prestación del servicio de comunicaciones electrónicas de transporte de tráfico telefónico internacional entre operadores habilitados para la prestación del servicio telefónico disponible al público, tiene la consideración de “operador de redes públicas de comunicaciones electrónicas” de los previstos en el artículo 11.2 de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones –en adelante, LGT-, a los efectos de obligar a la entidad Vodafone España, S.A. -en adelante Vodafone- a negociar con Infiniroute la interconexión mutua con objeto de permitir la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas disponibles al público.
2. Si, de acuerdo con los artículos 11 y siguientes de la LGT, el concepto “obligación de negociar” puede ser entendido como “obligación de interconectar”.

2. Competencia de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones

De acuerdo con lo establecido en el artículo 48 de la LGT, la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones tiene por objeto “*el establecimiento y supervisión de las obligaciones específicas que hayan de cumplir los operadores en los mercados de telecomunicaciones y el fomento de la competencia en los mercados de los servicios audiovisuales, conforme a lo previsto por su normativa reguladora, la resolución de los conflictos entre los operadores y, en su caso, el ejercicio como órgano arbitral de las controversias entre los mismos*”. Para el cumplimiento de este objeto, la Ley atribuye a esta Comisión determinadas funciones, además de cualesquiera otras que legal o



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

reglamentariamente se le atribuyan o le encomienden el Gobierno o el Ministerio de Ciencia y Tecnología (Actualmente, Ministerio de Industria, Turismo y Comercio).

Concretamente, el artículo 29.2, letra a), del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre -en adelante, Reglamento de la Comisión- establece que es función de esta Comisión *“la resolución de las consultas que puedan formularle los operadores de redes y servicios de telecomunicación y las asociaciones de consumidores y usuarios de estos servicios”*.

Con carácter general, y conforme a lo señalado por esta Comisión en distintos acuerdos contestando consultas que le han sido planteadas, ha de entenderse que las consultas a las que se refiere el artículo 29.2 a) del Reglamento de la Comisión pueden referirse a los siguientes ámbitos:

- Las normas que han de ser aplicadas por la Comisión,
- Los actos y disposiciones dictados por la Comisión, y
- Las situaciones y relaciones jurídicas sobre las cuales ha de ejercer sus competencias la Comisión.

Las cuestiones que son objeto de la consulta que Infiniroute plantea a esta Comisión se refiere a la interpretación de la normativa sobre explotación de redes y prestación de servicios de comunicaciones electrónicas en competencia y sobre interconexión. Teniendo en cuenta los criterios mantenidos hasta el momento, puede entenderse que la consulta planteada se encuentra en el ámbito previsto en el citado artículo 29.2.a) por referirse a normas cuya aplicación corresponde a esta Comisión, conforme a las competencias que le son atribuidas por las leyes.

3. Ámbito de la consulta

La consulta de Infiniroute se produce en el marco de la negociación del acuerdo de interconexión directa de la red de Infiniroute con la del operador móvil Vodafone, para que Vodafone preste a Infiniroute un servicio de terminación en su red móvil de las llamadas entregadas por Infiniroute, llamadas que a su vez han sido entregadas a este último por operadores de EE.UU. para su transporte y terminación internacional.

Infiniroute está inscrito en el Registro Especial de Titulares de Autorizaciones Generales –en adelante, Registro de Autorizaciones-, en virtud de la Resolución de esta Comisión de fecha 22 de octubre de 2004, como persona autorizada para ejercer la actividad de prestación del servicio de comunicaciones electrónicas de transporte de tráfico telefónico internacional entre operadores habilitados para la prestación del servicio telefónico disponible al público.

El artículo 11.2 de la LGT dispone que los operadores de redes públicas de comunicaciones electrónicas tendrán el derecho y, cuando se solicite por otros operadores de redes públicas, la obligación de negociar la interconexión mutua con el fin de prestar servicios de comunicaciones electrónicas disponibles al público, con objeto de garantizar la prestación de servicios y su interoperabilidad. En idéntico sentido se pronuncia el artículo 22.2 del Reglamento sobre mercados de



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

comunicaciones electrónicas, acceso a las redes y numeración, aprobado mediante Real Decreto 2296/2004, de 10 de diciembre –en adelante, Reglamento de acceso–.

Así, en el contexto de las negociaciones de interconexión que Infiniroute está desarrollando con Vodafone, la primera entidad plantea a esta Comisión si, como prestador de un servicio de comunicaciones electrónicas de transporte de tráfico telefónico internacional entre operadores habilitados para la prestación del servicio telefónico disponible al público, cuenta además con la consideración de “operador de redes públicas de comunicaciones electrónicas”, a los efectos de obligar a Vodafone a negociar la interconexión y si la “obligación de negociar” presente en la LGT y en el Reglamento de acceso se puede interpretar como una “obligación de interconectar”.

4. Contestación a la consulta

a) Sobre la posible consideración de Infiniroute como “operador de redes públicas de comunicaciones electrónicas”

Infiniroute adjuntó, en su escrito de notificación de inicio de actividad, el modelo de red que iba a utilizar para la prestación del servicio de transporte de tráfico telefónico internacional entre operadores del servicio telefónico disponible al público. Según este escrito, el servicio consiste en codificar el tráfico telefónico procedente de los operadores origen, generalmente operadores de redes de conmutación de circuitos, para su transporte mediante tecnología IP a través de Internet, siendo convertido en el destino para su terminación en las redes de conmutación de circuitos de los operadores correspondientes.

Infiniroute tiene previsto recibir tráfico procedente de operadores nacionales para su transporte y terminación en operadores internacionales, así como terminar el tráfico internacional de operadores extranjeros en las redes de los operadores nacionales.

La red de Infiniroute está compuesta por varias pasarelas o *gateways* para efectuar la codificación del tráfico telefónico y la conversión de la señalización entre las redes de circuitos y la de paquetes, y por los *routers* necesarios para su conexión a Internet, gestionados por Infiniroute. Por otra parte, la capacidad de transmisión para la conexión de los equipos de red anteriores se contrata a terceros operadores. Infiniroute añade que utilizará el protocolo H.323 para el transporte de tráfico de voz entre sus *routers*.

La explotación de una red de comunicaciones electrónicas, según la definición existente en la LGT, comprende la creación, el aprovechamiento, el control o la puesta a disposición de dicha red. De acuerdo con la documentación aportada, Infiniroute dispone de una red de comunicaciones electrónicas, se encarga de su gestión y control, y la aprovecha para la prestación de su servicio de transporte de tráfico entre operadores. Por lo tanto, está realizando la explotación de una red de comunicaciones electrónicas, de acuerdo con la definición anterior.

Por otro lado, se considera operador, también según la definición de la LGT, a aquella persona física o jurídica que explota redes públicas de comunicaciones electrónicas o presta servicios de comunicaciones electrónicas disponibles al público y ha notificado a la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones el inicio de su actividad.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

En consecuencia, puede considerarse que la actividad de Infiniroute le calificaría además como operador de red, aunque sería necesario que notificara este extremo para su inscripción en el Registro de Autorizaciones como operador de una red pública de comunicaciones electrónicas.

b) Sobre si el concepto “obligación de negociar” puede ser entendido como “obligación de interconectar”

La normativa sectorial sobre telecomunicaciones, concretamente los ya mencionados artículos 11.2 de la LGT y 22.2 del Reglamento de acceso, estipula que cualquier operador -incluso aquellos que no hayan sido declarados operadores con peso significativo en el mercado- tiene obligación de aceptar la voluntad de otro de negociar la interconexión mutua, estableciéndose un plazo máximo para la formalización del acuerdo de interconexión -aunque las partes pueden convenir ampliar dicho plazo-.

En caso de que surjan controversias entre los operadores en el transcurso de estas negociaciones que impidan llegar a un acuerdo, esta Comisión tiene atribuidas las competencias –de acuerdo con el artículo 11.4, 14 y 48 de la LGT, y el artículo 23.3 del Reglamento de acceso- para intervenir, a petición de las partes implicadas o de oficio cuando esté justificado, en la solución del conflicto, para lo cual dictará una resolución vinculante sobre los extremos objeto del conflicto y las medidas provisionales que correspondan.

En el contexto en el que se enmarca la consulta de Infiniroute, esto es, la negociación de la interconexión de su red con la de Vodafone, hay que considerar además la condición de operador dominante de este último en el mercado nacional de servicios de telefonía móvil automática y en el de servicios de interconexión.

Hasta tanto no se fijen los nuevos mercados de referencia, los mercados de referencia existentes en la actualidad, los operadores dominantes en dichos mercados y las obligaciones que tienen impuestas dichos operadores continuarán en vigor (punto 3 de la Disposición transitoria primera de la LGT). Vodafone está por tanto sujeto a la obligación expresada en el punto 1 del artículo 9 del anterior Reglamento de Interconexión¹ de facilitar la interconexión en condiciones no discriminatorias, transparentes, proporcionales y fundadas en criterios objetivos.

¹ Reglamento por el que se desarrolla el Título II de la Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones, en lo relativo a la interconexión y al acceso a las redes públicas y a la numeración, aprobado por Real Decreto 1651/1998, de 24 de julio.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

El presente certificado se expide al amparo de lo previsto en el artículo 27.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y el Artículo 23.2 de la Orden de 9 de abril de 1997, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, con anterioridad a la aprobación del Acta de la sesión correspondiente.

EL SECRETARIO

Vº Bº

LA VICEPRESIDENTA

Alfonso Ramos de Molins Sainz de Baranda

Elisa Robles Fraga