

RESOLUCIÓN SOBRE LA OPERACIÓN DE REORDENACIÓN DE ACTIVOS DE TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN ENTRE SOCIEDADES DEL GRUPO EDP, RELATIVA A DETERMINADOS ACTIVOS DE DISTRIBUCIÓN DE GAS NATURAL DE CANTABRIA

Expte: TPE/DE/019/17

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a María Fernández Pérez

Consejeros

D. Eduardo García Matilla

D. Diego Rodríguez Rodríguez

D^a Idoia Zenarrutzabeitia Beldarraín

D. Benigno Valdés Díaz.

Secretario de la Sala

D. Miguel Sánchez Blanco, Vicesecretario del Consejo.

En Madrid, a 8 de junio de 2017

Vista la comunicación relativa a la operación de reordenación de activos de distribución de gas natural entre sociedades del grupo EDP, NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN S.A.U. y EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, relativa a determinados activos de distribución de gas natural en Cantabria, la **SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA**, en el ejercicio de la competencia que transitoriamente le otorga la Disposición Adicional Tercera, punto 1, del Real Decreto-Ley 9/2013, de 12 de julio, *por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico*, para conocer las operaciones de toma de participaciones en el sector energético de acuerdo con lo establecido en la Disposición Adicional Novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, hasta que el Ministerio de Industria, Energía y Turismo (actualmente Energía, Turismo y Agenda Digital) disponga de los medios necesarios para ejercer la competencia de forma efectiva, de conformidad con lo previsto en las disposiciones transitorias tercera y cuarta de la referida Ley, acuerda lo siguiente:

1. ANTECEDENTES

(1) Con fecha 29 de diciembre de 2016, NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. (NED) y EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. (EDPEDG), comunicaron a la CNMC las siguientes operaciones:

- (i) La toma de participaciones de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. en EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U., mediante su constitución.
- (ii) La adquisición por parte de EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. de determinados activos de distribución de gas natural de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. ubicados en las Comunidades Autónomas de Asturias y Cantabria, mediante el correspondiente contrato de compraventa suscrito entre las partes el 12 de diciembre de 2016.

[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]

(2) En relación con las operaciones comunicadas en fecha 29 de diciembre de 2016, la Sala de Supervisión Regulatoria emitió resolución en fecha 23 de febrero de 2017, en la que imponen las siguientes condiciones:

“Primera.- *EDPEDG y NED calcularán la revalorización de los activos de distribución de gas natural en Asturias y Cantabria que se genera como consecuencia de la operación de forma que resulte transparente, explicitada, cuantificada coherentemente con los valores de mercado y contabilizada de forma separada, en la información que en el ejercicio de sus funciones y de los cometidos que la normativa le asigne, la CNMC solicite a EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. En particular, de forma enunciativa y no limitativa, en relación a los trabajos que realiza esta Comisión respecto al establecimiento de la retribución de la actividad de distribución de gas natural.*

Segunda.- *EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. deberá mantenerse debidamente capitalizada, conforme a ratios de apalancamiento y Deuda Neta / EBITDA razonables, dentro del rango habitual de las empresas del sector de distribución de gas natural, y proporcionados al valor de los activos de distribución en Asturias y Cantabria que mantendrá en su balance. EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. deberá mantener una estructura de la deuda que sea sostenible para la sociedad, no le haga incurrir en pérdidas, y no resulte en una incapacidad de la sociedad para atender las inversiones necesarias en la actividad de distribución de gas natural, así como la operación y mantenimiento de las redes.*

Tercera.- *EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U., deberá adoptar las medidas que resulten oportunas, de acuerdo con lo señalado en la consideración Tercera del Fundamento de Derecho Cuarto de esta Resolución, a fin de garantizar el cumplimiento, por esta sociedad, de las funciones propias de la actividad de distribución de gas natural establecidas en la Ley 34/1998, del Sector de Hidrocarburos y sus*

disposiciones de desarrollo, y en particular el R.D. 1434/2002, de 27 de diciembre.

Cuarta.- *El contrato de prestación de servicios suscrito entre EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. y NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. deberá incorporar el detalle de medios materiales y recursos humanos con los que se efectuará la prestación, con suficiente desglose que permita asegurar que la prestación de servicios se realiza en base a una valoración de recursos en unidades explícitas y comparables. Indicando a su vez los precios unitarios para medir su eficiencia. Los márgenes añadidos (tanto en porcentaje, como en €) deberán ser transparentes, explicitados y cuantificados, tanto en el contrato de prestación de servicios, como en la información que se reporte a la CNMC en relación a los trabajos que realiza esta Comisión respecto al establecimiento de la retribución de la actividad de distribución de gas natural.*

Quinta.- *A fin de dar cumplimiento a las condiciones Segunda, Tercera y Cuarta de la presente Resolución EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U, en el plazo de los 30 días siguientes a la notificación de esta Resolución, deberá aportar ante la CNMC un Plan explicativo comprensivo de la totalidad de los aspectos citados en las condiciones antes referidas, que deberá ser aprobado por esta Sala”.*

(3) Con fecha 21 de febrero de 2017, EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. comunicó a la CNMC la adquisición de determinados activos de distribución de gas natural de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. ubicados en determinados municipios de Cantabria, mediante el correspondiente contrato de compraventa suscrito entre las partes el 31 de enero de 2017.

[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]

(4) En relación con la operación comunicada en fecha 21 de febrero de 2017, la Sala de Supervisión Regulatoria emitió resolución en fecha 30 de marzo de 2017, en la que impone condiciones Primera a Cuarta Idénticas a la resolución de 23 de febrero de 2017 sobre el primer lote de activos, y una condición Quinta a la que se añadió un segundo párrafo para preservar que las actuaciones contenidas en el Plan explicativo de EDPEDG no afectaran a la solvencia de NED, en los siguientes términos:

Quinta.- *A fin de dar cumplimiento a las condiciones Segunda, Tercera y Cuarta de la presente Resolución EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U, en el plazo de los 30 días siguientes a la notificación de esta Resolución, deberá aportar ante la CNMC un Plan explicativo*

comprendido de la totalidad de los aspectos citados en las condiciones antes referidas, que deberá ser aprobado por esta Sala.

En caso de que las actuaciones contenidas en el Plan afecten a la solvencia de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U., (sería el caso, por ejemplo, de la capitalización de EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. a través de su accionista único), deberá aportarse información sobre la estructura final de balance que resulte para dicha sociedad, y en particular, sobre su ratio de apalancamiento, y Deuda Neta / EBITDA.

(5) Con fecha 10 de abril de 2017, ha tenido entrada en el registro de la CNMC, escrito de EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN DE GAS, S.A.U., en el que se adjunta el Plan explicativo comprensivo de la totalidad de los aspectos citados en las condiciones impuestas en las Resoluciones de la Sala de Supervisión Regulatoria de fecha 23 de febrero y 30 de marzo de 2017.

El Plan explicativo presentado se refiere a la Operación en su conjunto, considerando la adquisición de los 2 lotes de activos contemplados en las Resoluciones de 23 de febrero y 30 de marzo de 2017, así como la adquisición del tercer lote, cuya compraventa es objeto de la presente resolución.

(6) Con fecha 18 de mayo de 2017, la Sala de Supervisión Regulatoria ha resuelto:

Aprobar el Plan explicativo comprensivo de la totalidad de los aspectos citados en las condiciones Segunda, Tercera y Cuarta de la Resolución de la Sala de Supervisión Regulatoria de fecha 23 de febrero de 2017 “Resolución sobre la operación de reordenación de activos de transporte y distribución entre sociedades del grupo EDP” (TPE/DE/055/16) y de la Resolución de la Sala de Supervisión Regulatoria de fecha 30 de marzo de 2017 “Resolución sobre la operación de reordenación de activos de transporte y distribución entre sociedades del grupo EDP, relativa a determinados activos de distribución de gas natural de Cantabria” (TPE/DE/013/17).

*EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. deberá acreditar la realización efectiva de las actuaciones comprendidas en el Plan explicativo antes del **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]***

Esta sala dictará resolución sobre el cumplimiento efectivo de las actuaciones comprendidas en el Plan explicativo.

(7) Con fecha 4 de mayo de 2017, EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. ha comunicado a la CNMC la adquisición de determinados activos de distribución de gas natural de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U., ubicados en municipios del oriente de Cantabria, mediante los

correspondientes contratos de compraventa suscritos entre las partes el 28 de abril y 2 de mayo de 2017.

[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]

(8) La comunicación se acompaña de la siguiente documentación:

- Documento 1: Escrituras de poder de EDPEDG.
- Documento 2: Copia de la “Resolución de la Dirección General de Industria, Comercio y Consumo por la que se autoriza la transmisión a EDPEDG de la titularidad de todos los activos de las instalaciones de distribución de gas natural, ubicadas en la Comunidad Autónoma de Cantabria, titularidad de NED”.
- Documento 3: Contrato de compraventa de activos de fecha 28 de abril de 2017 entre NED y EDPEDG, **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**
- Documento 4: Contrato de compraventa de activos de fecha 2 de mayo de 2017 entre NED y EDPEDG, **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

(9) En cumplimiento de lo establecido en el artículo 21.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC (en adelante, Ley CNMC), con fecha 8 de junio de 2017, la Sala de Competencia de esta Comisión ha emitido informe sin observaciones a la propuesta de resolución del presente procedimiento.

2. FUNDAMENTOS DE DERECHO JURÍDICO-PROCESALES

2.1. Competencia de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

La disposición adicional novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, establece el régimen de toma de participaciones en el sector energético:

1. “El Ministerio de Industria, Energía y Turismo conocerá de las siguientes operaciones:

a) Toma de participaciones en sociedades o por parte de sociedades que desarrollen actividades que tengan la consideración de reguladas, consistan en la operación del mercado de energía eléctrica o se trate de actividades en territorios insulares o extra peninsulares conforme a lo dispuesto en la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico.

b) Toma de participaciones en sociedades o por parte de sociedades que desarrollen actividades que tengan la consideración de reguladas, consistan en la gestión técnica del sistema gasista conforme a lo dispuesto en la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, o desarrollen actividades en el sector de hidrocarburos tales como refinado de petróleo, transporte por oleoductos y almacenamiento de productos petrolíferos.

c) Toma de participaciones en sociedades o por parte de sociedades que sean titulares de los activos precisos para desarrollar las actividades recogidas en las letras a) y b), o bien de activos del sector de la energía de carácter estratégico incluidos en el Catálogo Nacional de infraestructuras críticas de acuerdo a lo dispuesto en la Ley 8/2011, de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la protección de las infraestructuras críticas, y su normativa de desarrollo.

En todo caso, se considerarán activos estratégicos las centrales térmicas nucleares y las centrales térmicas de carbón de especial relevancia en el consumo de carbón de producción nacional, así como las refinerías de petróleo, los oleoductos y los almacenamientos de productos petrolíferos.

d) Adquisición de los activos mencionados en la letra c) anterior.

2. Las sociedades que realicen actividades incluidas en las letras a) y b) del apartado 1 anterior, deberán comunicar a la Secretaría de Estado de Energía del Ministerio de Industria, Energía y Turismo las adquisiciones realizadas directamente o mediante sociedades que controlen conforme a los criterios establecidos en el artículo 42.1 del Código de Comercio, de participaciones en otras sociedades mercantiles o de activos de cualquier naturaleza que atendiendo a su valor o a otras circunstancias tengan un impacto relevante o influencia significativa en el desarrollo de las actividades de la sociedad que comunica la operación.

3. Igualmente deberá comunicarse a la Secretaría de Estado de Energía la adquisición de participaciones en un porcentaje de su capital social que conceda una influencia significativa en su gestión, en las sociedades que, directamente o mediante sociedades que controlen conforme a los criterios establecidos en el artículo 42.1 del Código de Comercio, realicen actividades incluidas en el apartado 1 o sean titulares de los activos señalados. De la misma forma, deberá comunicarse la adquisición directa de los activos mencionados en la letra d) del apartado 1.

Además, para la determinación del porcentaje de participación que precisa de comunicación se tomarán en consideración los acuerdos que la sociedad adquirente pueda tener con otros adquirentes o socios para el ejercicio conjunto o coordinado de derechos de voto en la sociedad afectada.

4. Cuando la adquisición señalada en el apartado 3 se realice por entidades de Estados que no sean miembros de la Unión Europea o del Espacio Económico Europeo se estará a lo dispuesto en el apartado 7 de esta Disposición.

5. Asimismo, serán objeto de comunicación por el adquirente aquellas modificaciones que aisladamente o en su conjunto consideradas puedan suponer un cambio significativo en su participación.

6. Las comunicaciones a las que se refieren los apartados anteriores deberán efectuarse dentro de los 15 días siguientes a la realización de la correspondiente operación, pudiendo indicarse de forma justificada, qué parte de los datos o información aportada se considera de trascendencia comercial o industrial a los efectos de que sea declarada su confidencialidad.

7. Si el Ministro de Industria, Energía y Turismo considerase que existe una amenaza real y suficientemente grave para la garantía de suministro de electricidad, gas e hidrocarburos en el ámbito de las actividades del adquirente, podrá establecer condiciones relativas al ejercicio de la actividad de las sociedades sujetas a las operaciones comunicadas de acuerdo a los apartados 2 y 4 de esta Disposición, así como las obligaciones específicas que se puedan imponer al adquirente para garantizar su cumplimiento.

Estos riesgos se referirán a los siguientes aspectos:

a) La seguridad y calidad del suministro entendidas como la disponibilidad física ininterrumpida de los productos o servicios en el mercado a precios razonables en el corto o largo plazo para todos los usuarios, con independencia de su localización geográfica.

b) La seguridad frente al riesgo de una inversión o de un mantenimiento insuficiente en infraestructuras que no permitan asegurar, de forma continuada, un conjunto mínimo de servicios exigibles para la garantía de suministro. A estos efectos, se tendrá en cuenta el nivel de endeudamiento para garantizar las inversiones, así como el cumplimiento de los compromisos adquiridos al respecto.

c) El incumplimiento de los requisitos de capacidad legal, técnica, económica y financiera del adquirente o de la empresa adquirida, de acuerdo a lo dispuesto en la normativa específica de aplicación y, en particular, en la Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear, en la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, y en la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, y en sus normas de desarrollo.

A estos efectos, se tomarán en consideración las participaciones que el adquirente tenga o pretenda adquirir en otras sociedades o activos objeto de la presente Disposición.

Las condiciones que se impongan respetarán en todo caso el principio de proporcionalidad y de protección del interés general.

Corresponde al Ministerio de Industria, Energía y Turismo supervisar el cumplimiento de las condiciones que sean impuestas, debiendo las empresas afectadas atender los requerimientos de información que pudieran dictarse a estos efectos.

La resolución deberá adoptarse de forma motivada y notificarse en el plazo máximo de 30 días desde la comunicación, previo informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. Este informe no tendrá carácter vinculante y habrá de ser evacuado en el plazo de 10 días.

8. Cuando la adquisición de participaciones afecte a los gestores de red de transporte de electricidad o de gas, incluyendo los gestores de red independientes, se estará a lo dispuesto en la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico y en la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos”.

La disposición adicional tercera, 1, del Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico, establece que la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia será competente para conocer de las operaciones de toma de participaciones en el sector energético de acuerdo con lo establecido en la disposición adicional novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, hasta que el Ministerio de Industria, Energía y Turismo (actualmente Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital) disponga de los medios necesarios para ejercer la competencia de forma efectiva de conformidad con lo previsto en las disposiciones transitorias tercera y cuarta de la referida ley.

Mediante Orden del titular del Ministerio de Presidencia, (actualmente Presidencia y para las Administraciones Territoriales) a propuesta conjunta de los titulares de los Ministerios de Industria, Energía y Turismo (actualmente Energía, Turismo y Agenda Digital), de Economía y Competitividad (actualmente Economía, Industria y Competitividad) y de Hacienda y Administraciones Públicas (actualmente Hacienda y Función Pública) se determinará la fecha a partir de la cual el Ministerio de Industria, Energía y Turismo (actualmente Energía, Turismo y Agenda Digital) asumirá el ejercicio de esta competencia, así como de las demás que le atribuye la Ley 3/2013, de 4 de junio.

Hasta esa fecha las comunicaciones que con tal objeto deban realizarse se dirigirán a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, a la que le corresponderá resolver sobre dichas operaciones de toma de participaciones

en los términos establecidos en la citada disposición adicional novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, y en la restante normativa de aplicación.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, así como en el artículo 8 y 14.1 b) y 14.2 j) del Real Decreto 657/2013, de 30 de agosto, por el que se aprueba el Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, corresponde a la Sala de Supervisión Regulatoria, previo Informe de la Sala de Competencia, dictar la pertinente resolución.

2.2. Tipo de procedimiento y carácter de la decisión

El apartado 7 de la Disposición Adicional Novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, establece que la CNMC puede imponer condiciones en las operaciones de toma de participaciones del sector energético que se encuentren comprendidas en los apartados 2 y 4 de la citada Disposición, cuando concurren las circunstancias legalmente establecidas.

La adquisición de activos de distribución de gas natural de NED por parte de EDPEDG, constituye un supuesto de *“adquisición de activos de cualquier naturaleza”*, recogido en el apartado 2 de la Disposición Adicional Novena de la Ley 3/2013, al realizar EDPEDG la actividad de distribución de gas natural.

El procedimiento administrativo se inicia mediante la presentación, en el Registro de entrada de la CNMC, del escrito de comunicación presentado el 4 de mayo de 2017.

Conforme a lo establecido en la Disposición Adicional novena, punto 7, de la Ley 3/2013, el plazo para resolver el presente procedimiento es de 30 días, a contar desde la fecha en la que la comunicación del adquirente ha tenido entrada en el registro de la CNMC. En este plazo, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia podrá dictar resolución en la que se podrán establecer condiciones relativas al ejercicio de la actividad, y obligaciones específicas al adquirente para garantizar su cumplimiento. En el caso de no dictarse resolución en el plazo antes señalado, deberá entenderse que del análisis de la operación no se ha derivado la necesidad de imponer las citadas condiciones u obligaciones específicas.

Finalmente, cabe poner de manifiesto que, en la tramitación del presente procedimiento, resultan de aplicación las disposiciones contenidas en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

3. FUNDAMENTOS DE DERECHO JURÍDICO-MATERIALES

3.1 Descripción de las empresas que intervienen en la operación

A continuación se realiza una breve descripción de las sociedades que intervienen en la operación, siendo la sociedad vendedora NED, y la sociedad adquirente EDPEDG.

Desde el punto de vista de su accionariado y su pertenencia al mismo grupo, las dos sociedades intervinientes en la operación, NED y EDPEDG, pertenecen al grupo EDP, **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

Cuadro 1. Estructura organizativa del grupo EDP en España

[INICIO CONFIDENCIAL]
[FIN CONFIDENCIAL]

Fuente: información aportada a la CNMC

Desde el punto de vista de su objeto social, tanto NED como EDPEDG, tienen el siguiente: a) la actividad de distribución de gas natural, b) la construcción, mantenimiento y operación de instalaciones de la red de transportes secundario, c) la prestación de aquellos servicios que tengan la consideración de adicionales al suministro, a las empresas comercializadoras de gas natural y a los usuarios finales, d) la actividad de adquisición, importación, almacenamiento, envasado, manipulaciones industriales de cualquier tipo, transporte, distribución y comercialización de gases licuados de petróleo, así como la adquisición, fabricación, distribución y comercialización de toda maquinaria y equipos necesarios para el desarrollo de la referida actividad, así como la prestación de asistencia técnica.

Cabe indicar no obstante como aspecto relevante, que el grupo EDP anunció públicamente el 27 de marzo de 2017, mediante un hecho relevante remitido a la Comisión del Mercado de Valores Mobiliarios (CMVM) portuguesa, la aceptación de los principales términos y condiciones de una oferta vinculante para la venta del 100% de las acciones de NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. (que a su vez, detenta el 100% del capital social de EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN DE GAS, S.A.U.), por un importe de 2.591 millones €, a un consorcio de inversores, entre los que se encuentran inversores institucionales gestionados por J.P. MORGAN ASSET MANAGEMENT, THE ABU DHABI INVESTMENT COUNCIL y SWISS LIFE ASSET MANAGERS. Habiendo sido la oferta vinculante remitida por NATURE INVESTMENTS, una SPV¹ constituida en nombre de dicho consorcio por COVALIS CAPITAL y WHITE SUMMIT CAPITAL.

¹ SPV: Special Purpose Vehicle.

Con fecha 24 de abril de 2017, EDP ha remitido un nuevo hecho relevante a la CMVM portuguesa, anunciando la firma del acuerdo definitivo en relación con la transacción anunciada el pasado 27 de marzo de 2017.

Una vez que esta transacción se ejecute, tanto NATURGAS ENERGÍA DISTRIBUCIÓN, S.A.U. (NED), como su participada EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN DE GAS, S.A.U. (EDPEDG), dejarán de formar parte del grupo EDP.

3.2. Descripción de la operación

La operación consiste en la adquisición por parte de EDPEDG, de los activos de distribución de gas natural de NED, ubicados en los siguientes municipios de Cantabria oriental **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

Forma parte de una operación más amplia, en virtud de la cual se traspasan la totalidad de los activos de NED en Asturias y Cantabria, a EDPEDG.

- En particular, en fecha 12 de diciembre de 2016, se firmó el contrato de compraventa entre NED y EDPEDG, en virtud del cual EDPEDG adquirió los activos de distribución de gas natural de NED en **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**. Este primer lote (Pack 1), tuvo un precio de **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]** millones €. La operación fue analizada por la CNMC en el ámbito del expediente TPE/DE/055/16, en el que se impusieron a EDPEDG cinco condiciones mediante Resolución de la Sala de Supervisión Regulatoria de fecha 23 de febrero de 2017.
- La Resolución de fecha 30 de marzo de 2017 (TPE/DE/013/17), se refiere a la adquisición del segundo lote de activos (Pack 2), por un precio de **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**, ubicados en los siguientes municipios de Cantabria: **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

La operación fue analizada por la CNMC en el ámbito del expediente TPE/DE/013/17, en la que también se impusieron a EDPEDG cinco condiciones mediante Resolución de la Sala de Supervisión Regulatoria de 30 de marzo de 2017.

- La operación comunicada el pasado 4 de mayo de 2017, y que es objeto de esta resolución, se refiere al lote 3 (Pack 3), que tiene un precio de **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]** millones €.

La operación objeto de esta Resolución se ha articulado mediante 2 contratos de compraventa firmados en fecha 28 de abril de 2017 y 2 de mayo de 2017.

La Comunidad Autónoma de Cantabria ha emitido resolución autorizando la transmisión de los activos en fecha 28 de noviembre de 2016.

[INICIO CONFIDENCIAL]
[FIN CONFIDENCIAL]

3.3. Precio y financiación de la operación

Precio de la operación

[INICIO CONFIDENCIAL [FIN CONFIDENCIAL]

Financiación de la operación

[INICIO CONFIDENCIAL]
[FIN CONFIDENCIAL]

3.4. Análisis de la operación

Según la conclusión expuesta en el apartado 2.2 de esta resolución, la operación objeto del presente procedimiento está comprendida en el apartado 2 de la disposición adicional 9ª de la Ley 3/2013. Por consiguiente, ha de analizarse si esta operación puede implicar una amenaza real y suficientemente grave para la garantía de suministro de gas natural, en el ámbito de las actividades de transporte secundario y distribución de gas natural que realizan las sociedades adquirentes. Según lo establecido en el punto 7 de la D.A. 9ª de la Ley 3/2013, estos riesgos se refieren a los siguientes aspectos:

- a) *La seguridad y calidad del suministro entendidas como la disponibilidad física ininterrumpida de los productos o servicios en el mercado a precios razonables en el corto o largo plazo para todos los usuarios, con independencia de su localización geográfica.*
- b) *La seguridad frente al riesgo de una inversión o de un mantenimiento insuficientes en infraestructuras que no permitan asegurar, de forma continuada, un conjunto mínimo de servicios exigibles para la garantía de suministro. A estos efectos, se tendrá en cuenta el nivel de endeudamiento para garantizar las inversiones, así como el cumplimiento de los compromisos adquiridos al respecto.*
- c) *El incumplimiento de los requisitos de capacidad legal, técnica, económica y financiera del adquirente o de la empresa adquirida, de acuerdo a lo dispuesto en la normativa específica de aplicación y, en particular, en la Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear, en la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico, y en la Ley*

34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, y en sus normas de desarrollo.

A estos efectos, se tomarán en consideración las participaciones que el adquirente tenga o pretenda adquirir en otras sociedades o activos objeto de la presente Disposición.

Según consta en la comunicación de EDPEDG a la CNMC de fecha 4 de mayo de 2017, tanto la forma de calcular el precio de compraventa de **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]** millones €, como su relación con el valor contable de los activos **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**, es idéntico al que fue explicado a la CNMC en el escrito de EDPEDG de fecha 6 de febrero de 2017, en el ámbito del expediente TPE/DE/055/16.

Teniendo en cuenta que esta operación forma parte de una operación más amplia, sobre la que la Sala de Supervisión Regulatoria ha dictado resoluciones previas, y que ha sido analizada de forma mayoritaria en el ámbito del expediente TPE/DE/055/16 relativo al primer lote de activos, esta Comisión se remite a las consideraciones sobre la valoración de los activos del apartado 3.4 de la Resolución de 23 de febrero de 2017 sobre la operación de reordenación de activos de transporte y distribución entre sociedades del grupo EDP (TPE/DE/055/16), que resultan asimismo aplicables a la operación objeto de esta Resolución, salvo por lo relativo al destino del importe cobrado por NED. Asimismo, resulta igualmente aplicable la consideración primera del apartado 4 de dicha Resolución. Por esta razón, se considera necesario extender el alcance de la condición Primera impuesta en la Resolución de 23 de febrero de 2017, a la compraventa objeto de la presente resolución.

En relación a las cuestiones puestas de manifiesto en los apartados 3.6 y 3.7 de la resolución de 23 de febrero de 2017, así como las consideraciones segunda, tercera y cuarta del apartado 4 de dicha Resolución, se consideran asimismo aplicables a la operación objeto de esta Resolución.

Las resoluciones de esta Sala dictadas en los procedimientos TPE/DE/055/17 y TPE/DE/013/17 obligaron a EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. a presentar un Plan explicativo comprensivo de los aspectos contenidos en las condiciones segunda, tercera y cuarta. Dicho Plan explicativo fue presentado a la CNMC con fecha 10 de abril de 2017 y ha sido aprobado por Resolución de esta Sala de fecha 18 de mayo de 2017.

El Plan explicativo, presentado como se ha dicho con anterioridad a la comunicación que da lugar al presente procedimiento, se refiere a la Operación en su conjunto, considerando la adquisición de los 2 lotes de activos contemplados en las Resoluciones de 23 de febrero y 30 de marzo de 2017, así como la adquisición del tercer lote, que es objeto de esta Resolución. Resulta, por tanto, necesario relacionar la presente Resolución con el cumplimiento del referido Plan explicativo.

Por otra parte, el Plan explicativo no incluye una referencia a la Condición primera establecida en las Resoluciones de 23 de febrero y 30 de marzo de 2017, dado que esta Condición establece una obligación informativa para EDPEDG y NED que deberán cumplir cuándo la CNMC, dentro del ámbito de las funciones y cometidos que la normativa asigne a esta Comisión, solicite a EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. información sobre estos activos.

4. VALORACIÓN DE LA OPERACIÓN

El apartado 7 de la disposición adicional novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, establece las causas para la imposición de condiciones al adquirente, relativas al ejercicio de la actividad, así como las obligaciones específicas que se puedan imponer al adquirente para garantizar su cumplimiento.

Del análisis de la comunicación de NED y EDPEDG de fecha 4 de mayo de 2017, y teniendo en cuenta que la operación comunicada forma parte de una operación más amplia, que ha sido analizada de forma mayoritaria en el ámbito del expediente TPE/DE/055/16, sobre el que la Sala de Supervisión Regulatoria ha emitido resolución en fecha 23 de febrero de 2017, así como en el ámbito del expediente TPE/DE/013/17, sobre el que la Sala de Supervisión Regulatoria ha emitido resolución en fecha 30 de marzo de 2017, esta Sala de Supervisión Regulatoria se remite a las consideraciones del apartado 4 de dichas resoluciones, que se consideran plenamente aplicables a la operación objeto de esta resolución.

Por todo lo cual, se considera necesario extender el alcance de la condición Primera impuesta en ambas resoluciones a la compraventa objeto de la presente resolución.

El Plan explicativo presentado se refiere a la Operación en su conjunto, considerando la adquisición de los 2 lotes de activos contemplados en las Resoluciones de 23 de febrero y 30 de marzo de 2017, así como la adquisición del tercer lote, cuya compraventa es objeto de la presente resolución. Por este motivo, carece de sentido reproducir en este procedimiento las mismas condiciones impuestas en las precedentes operaciones, pero sí se considera relevante relacionar la presente Resolución con el cumplimiento del referido Plan explicativo.

El Plan explicativo no incluye una referencia a la Condición primera establecida en las Resoluciones de 23 de febrero y 30 de marzo de 2017, dado que esta Condición establece una obligación informativa para EDPEDG y NED que deberán cumplir cuándo la CNMC, dentro del ámbito de las funciones y cometidos que la normativa asigne a esta Comisión, solicite a EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. información sobre estos activos.

Por todo lo cual, se considera necesario imponer una condición similar a la condición Primera anteriormente indicada, así como una condición referida al cumplimiento de lo establecido en el Plan explicativo aprobado por Resolución de esta Sala de Supervisión Regulatoria con fecha 18 de mayo de 2017.

Estas condiciones se imponen en el ejercicio de las facultades de que esta Comisión dispone, debiendo señalarse que el artículo 109.i) de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, tipifica como infracción muy grave *“el incumplimiento de las condiciones u obligaciones establecidas, en el supuesto de la toma de participaciones en sociedades, en los términos previstos en la disposición adicional novena de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia”*.

Por todo cuanto antecede, la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

RESUELVE

Condicionar la operación examinada al cumplimiento por parte de EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, SA.U., de lo siguiente:

Primero.- EDPEDG y NED calcularán la revalorización de los activos de distribución de gas natural en Cantabria que se genera como consecuencia de la operación de forma que resulte transparente, explicitada, cuantificada coherentemente con los valores de mercado y contabilizada de forma separada, en la información que en el ejercicio de sus funciones y de los cometidos que la normativa le asigne, la CNMC solicite a EDP ESPAÑA DISTRIBUCIÓN GAS, S.A.U. En particular, de forma enunciativa y no limitativa, en relación a los trabajos que realiza esta Comisión respecto al establecimiento de la retribución de la actividad de distribución de gas natural.

Segunda.- EDPEDG y NED deberán dar cumplimiento al Plan explicativo presentado a la CNMC por EDPEDG, comprensivo de la totalidad de los aspectos citados en las condiciones Segunda, Tercera y Cuarta de las Resoluciones de fecha 23 de febrero de 2017 y 30 de marzo de 2017 (dictadas en los procedimientos TPE/DE/055/16 y TPE/DE/013/17), que ha sido aprobado por esta Sala de Supervisión Regulatoria con fecha 18 de mayo de 2017.

Comuníquese esta Resolución a la Dirección de Energía, al Secretario de Estado de Energía y notifíquese a los interesados, haciéndoles saber que la misma pone fin a la vía administrativa y que pueden interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de

dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio. Se hace constar que frente a la presente resolución no cabe interponer recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el artículo 36.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC.