

## **INFORME Y PROPUESTA DE RESOLUCIÓN**

### **EXPEDIENTE C/0818/16 ACCO/ESSELTE**

---

#### **I. ANTECEDENTES**

- (1) Con fecha 20 de diciembre de 2016 tuvo entrada en la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia notificación de la concentración consistente en la adquisición parte de ACCO EUROPE LIMITED del control exclusivo sobre ESSELTE GROUP HOLDINGS AB.
- (2) Dicha notificación ha sido realizada por ACCO EUROPE LIMITED según lo establecido en el artículo 9 de la Ley 15/2007, de 3 de julio, de Defensa de la Competencia, por superar el umbral establecido en la letra a del artículo 8.1 de la mencionada norma. A esta operación le es de aplicación lo previsto en el Real Decreto 261/2008, de 22 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Defensa de la Competencia.
- (3) La fecha límite para acordar iniciar la segunda fase del procedimiento es el **20 de enero de 2017**, inclusive. Transcurrida dicha fecha, la operación notificada se considerará tácitamente autorizada.

#### **II. NATURALEZA DE LA OPERACIÓN**

- (4) La operación de concentración consiste en la adquisición por parte de ACCO EUROPE LIMITED del control exclusivo de la totalidad del negocio de ESSELTE.
- (5) La operación se instrumenta a través de un contrato de compraventa de acciones concluido entre ACCO EUROPE LIMITED y ESSELTE GROUP HOLDING AB<sup>1</sup> de fecha 21 de octubre de 2016 en virtud del cual la primera adquiere el 100% del capital social de la segunda.
- (6) En consecuencia, la operación es una concentración económica conforme a lo dispuesto en el artículo 7.1.b) de la LDC.

#### **III. RESTRICCIONES ACCESORIAS**

- (7) El contrato de compraventa de acciones concluido entre ACCO EUROPE LIMITED y ESSELTE GROUP HOLDING AB con fecha 21 de octubre de 2016, en virtud del cual la primera adquiere el control exclusivo sobre la segunda, contiene una serie de restricciones adicionales al objeto principal del contrato que se describen a continuación.

---

<sup>1</sup> ESSELTE GROUP HOLDINGS AB es una sociedad vehículo de venta creada por J.W. Childs Associates, propietaria de ESSELTE.













- b) sistemas de identificación y etiquetado;
  - c) material para el puesto de trabajo; y
  - d) otros productos.
- (39) Adicionalmente, dentro de estas categorías, se han analizado mercados más estrechos, en atención a cuestiones de sustituibilidad limitada por el lado de la oferta y/o de la demanda, si bien, en general, se ha dejado abierta la definición de mercado.
- (40) Así, dentro del material de archivo y clasificación, se ha distinguido (i) archivadores de palanca; (ii) carpetas de plástico flexible; (iii) carpetas colgantes; (iv) carpetas de anillas; (v) índices y separadores; y (vi) resto<sup>13</sup>.
- (41) Dentro del material para el puesto de trabajo se han definido mercados separados para (i) grapas; (ii) grapadoras; (iii) quitagrapas; y (iv) perforadoras<sup>14</sup>.
- (42) Finalmente, también se han definido mercados separados para las máquinas y los recambios de encuadernación y para las máquinas y los recambios de plastificado, así como para otros productos ajenos a esta operación como destructoras de documentos y pizarras/caballetes para conferencias<sup>15</sup>.
- (43) Esta Dirección no considera necesario cerrar la definición de los mercados afectados en la medida en que no afecta a la valoración de la operación, por lo que se analizarán tanto los segmentos amplios como los mercados más estrechos, de conformidad con los precedentes y con la información aportada por la notificante.

## V.2 Mercados geográficos

- (44) Tanto la notificante como los precedentes disponibles consideran que los mercados afectados por la operación tienen, al menos, dimensión comunitaria, aunque no se ha cerrado la definición de los mismos. En cualquier caso, la definición geográfica de los mercados no afecta a la valoración de la operación, por lo que puede dejarse abierta.
- (45) Así, a los efectos de este informe, se analizará la operación desde la perspectiva de sus efectos sobre los siguientes mercados nacionales y europeos (EEE):
1. Fabricación y venta de material para el puesto de trabajo
    - 1.1. Grapas
    - 1.2. Grapadoras
    - 1.3. Quitagrapas
    - 1.4. Perforadoras

---

<sup>13</sup> Resolución del Consejo de la extinta CNC, de 6 de julio de 2011, en el expediente C/0365/11 HB/IBARRA.

<sup>14</sup> Resolución del Consejo de la extinta CNC de 24 de febrero de 2010 en el expediente C/0205/10 ESSELTE/ISABERG

<sup>15</sup> Informe del extinto Servicio de Defensa de la Competencia en el expediente N-05044 ACCO WORLD/GENERAL BINDING.





2. Grapas - España						
	2013		2014		2015	
	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%
<b>ACCO</b>	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
<b>ESSELTE</b>	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
<b>Combinada</b>	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
NOVUS	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MAPED HELIT	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
RAPESCO	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
SKREBBA	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MARCA BLANCA	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[10-20]
OTROS	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
<b>TOTAL</b>	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%

Fuente: notificación

3. Grapadoras - España						
	2013		2014		2015	
	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%
<b>ACCO</b>	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
<b>ESSELTE</b>	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
<b>Combinada</b>	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
NOVUS	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MAPED HELIT	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
RAPESCO	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MARCA BLANCA	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[10-20]
OTROS	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
<b>TOTAL</b>	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%

Fuente: notificación

4. Quitagrapas - España						
	2013		2014		2015	
	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%
ACCO	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
ESSELTE	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]
Combinada	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]
NOVUS	[conf.]	[5-10]	[conf.]	[5-10]	[conf.]	[5-10]
SKREBBA	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MARCA BLANCA	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[20-30]
OTROS	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
TOTAL	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%

Fuente: notificación

5. Perforadoras - España						
	2013		2014		2015	
	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%
ACCO	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
ESSELTE	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
Combinada	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]	[conf.]	[50-60]
NOVUS	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MAPED HELIT	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
SKREBBA	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]	[conf.]	[0-5]
MARCA BLANCA	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[20-30]	[conf.]	[10-20]
OTROS	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
TOTAL	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%

Fuente: notificación

- (47) En los siguientes cuadros se muestra la estructura de la oferta del mercado de fabricación y venta de material para el puesto de trabajo en el EEE, así como de los mercados estrechos de grapas, grapadoras, quitagrapas y perforadoras<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> La notificante señala que no están en condiciones de proporcionar una estimación de la cuota de sus competidores en el EEE debido a que no están presentes de manera uniforme en todos los Estados Miembros y no existe un proveedor externo de información agregada. Por ello proporcionan su mejor estimación de la propia cuota y de la de la marca blanca, y señala a los operadores que percibe como sus principales competidores en cada segmento, sin asignarles una cuota. Estos competidores serían Novus, Maped Helit y Rapesco en el mercado amplio y en los segmentos de grapadoras (también Bostitch), Perforadoras y Quitagrapas, y Zenith, Sax y Novus en el mercado EEE de grapas.















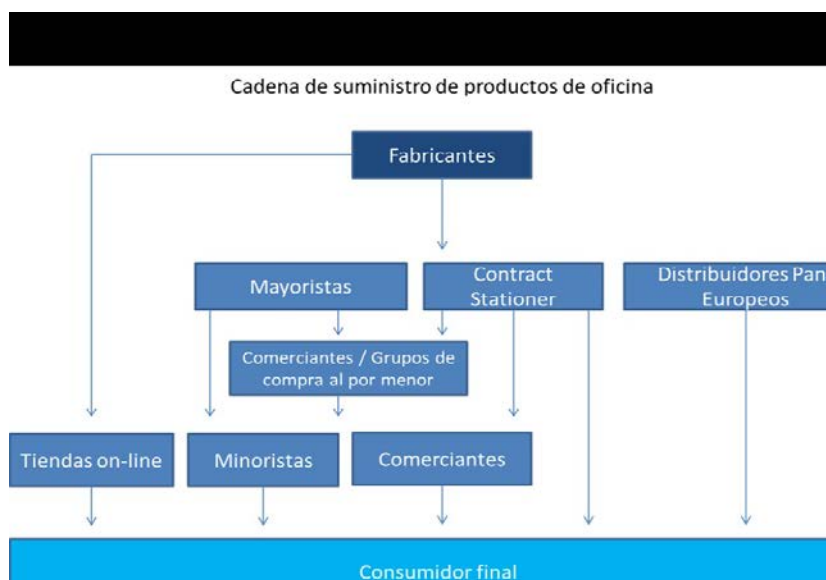


27. Recambios de plastificado- EEE						
	2013		2014		2015	
	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%	Valor (mill €)	%
ACCO	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
ESSELTE	[conf.]	[5-10]	[conf.]	[5-10]	[conf.]	[5-10]
Combinada	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]	[conf.]	[10-20]
MARCA BLANCA	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]	[conf.]	[40-50]
OTROS	[conf.]	[30-40]	[conf.]	[30-40]	[conf.]	[40-50]
TOTAL	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%	[conf.]	100,00%

Fuente: notificación

## VI.2. Estructura de la demanda, canales de distribución, precios, barreras a la entrada, competencia potencial.

- (55) Salvo algunos pocos clientes de gran tamaño, las partes no distribuyen directamente sus propios productos al cliente final, sino que los venden a través de diversos intermediarios (mayoristas, gran distribución, centrales de compra, contract stationers<sup>20</sup>, etc.).
- (56) El siguiente esquema, aportado por la notificante, resume los distintos agentes que pueden intervenir en la cadena de suministro de material de oficina:



Fuente: notificación

<sup>20</sup> Contract stationers son vendedores de material de oficina que suministran productos a sus clientes sobre la base de contratos bajo los cuales los clientes pueden solicitar nuevos productos cuando surge la necesidad. Normalmente se refiere a grandes vendedores de material de oficina que adquieren los productos directamente de fabricantes y los venden tanto a PYME como al sector público.







mercados más estrechos, tampoco se plantean problemas de competencia, en la medida en que existen otros operadores con cuotas similares a las de las partes, como Grafolas y Hamelin, que garantizan una competencia equilibrada. Por otra parte, la marca blanca, con una cuota del [20-30]% y la concentración de la demanda, limitan el poder de mercado de los fabricantes también en este segmento. Finalmente, la estructura de la oferta apenas se verá alterada, pues la presencia de ACCO en este segmento antes de la operación era marginal.

- (71) En cuanto a los mercados EEE de productos de archivo y clasificación, si bien las cuotas resultantes son ligeramente superiores (en particular, en el mercado amplio de archivo y clasificación, donde alcanza el [20-30]% ([10-20]%), no cabe esperar que se produzcan restricciones de competencia, por las mismas razones expuestas para el mercado nacional, en particular la presencia de otros competidores relevantes, la concentración de la demanda y el peso de la marca blanca, que en este ámbito es incluso superior y alcanza el [40-50]% en algunos segmentos.
- (72) Finalmente, como resultado de la operación ACCO refuerza ligeramente su posición en los mercados nacional y europeo de encuadernación y plastificado.
- (73) Así, ACCO adquiere una cuota del [10-20]% (adición del [0-5]%) en el mercado español de **productos de encuadernación** y del [20-30]% (adición del [0-5]%) en el mercado EEE. Las cuotas en los segmentos estrechos de máquinas y recambios son similares<sup>22</sup>. No cabe esperar que este solapamiento plantee problemas de competencia dado que la adición de cuota es muy reducida y la estructura de la oferta apenas varía: Yosan ([30-40]%) sigue siendo el competidor más fuerte en España y existen otros competidores importantes, como Fellowes ([10-20]%) y la marca blanca ([10-20]%). Tampoco el efecto en el EEE es significativo.
- (74) En cuanto a los mercados nacional y europeo de **plastificado** las conclusiones son similares: tras las operación ACCO adquiere unas cuotas respectivas del [20-30]% (adición del [0-5]%) y [20-30]% (adición del [5-10]%)<sup>23</sup>. Por un lado, la adición de cuota no implica un cambio sustancial de la estructura de la oferta en estos mercados, y por otro, la presencia de competidores como Yosan ([20-30]%), Fellowes ([10-20]%) y la marca blanca ([5-10]%)<sup>24</sup> garantiza que exista suficiente presión competitiva sobre las partes.
- (75) En conclusión, los solapamientos horizontales que se producen como consecuencia de esta operación no son susceptibles de restringir la competencia, pues existen una serie de factores que limitan el poder de mercado de las partes, entre los que cabe destacar: la presencia de

---

<sup>22</sup> La cuota en el mercado español de máquinas de encuadernación es del [10-20]% ([0-5]) y en el mercado de recambios del [10-20]% ([0-5]). Las cuotas en los respectivos mercados EEE son [20-30]% ([0-5]) y [10-20]% ([0-5]).

<sup>23</sup> La cuota en el mercado español de máquinas de plastificado es del [20-30]% ([0-5]) y en el mercado de recambios del [10-20]% ([0-5]). Las cuotas en los respectivos mercados EEE son [30-40]% ([5-10]) y [10-20]% ([5-10]).

<sup>24</sup> Cuotas de los competidores en el mercado español. La notificante no ha facilitado las cuotas de los competidores en el mercado EEE, salvo la de la marca blanca ([30-40]%), si bien señala que los principales competidores son Fellowes, Peach y Pavo.

