

ACUERDO POR EL QUE SE EMITE INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA Y MINAS POR LA QUE SE MODIFICA LA RESOLUCIÓN DE 25 DE JULIO DE 2006, POR LA QUE SE REGULAN LAS CONDICIONES DE ASIGNACIÓN Y EL PROCEDIMIENTO DE APLICACIÓN DE LA INTERRUMPIBILIDAD EN EL SISTEMA GASISTA

Expediente INF/DE/069/18

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a María Fernández Pérez

Consejeros

D. Benigno Valdés Díaz
D. Mariano Bacigalupo Saggese
D. Bernardo Lorenzo Almendros
D. Xabier Ormaetxea Garai

Secretario de la Sala

D. Miguel Sánchez Blanco, Vicesecretario del Consejo

En Madrid, a 31 de mayo de 2018

Analizada la propuesta de Resolución, la Sala de Supervisión Regulatoria, de acuerdo con la función establecida en el artículo 5.2 en relación con el artículo 7 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, emite el siguiente informe:

1. Objeto

El objeto del presente documento es informar sobre la Resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas (en adelante, DGPEyM) por la que se modifica la Resolución de 25 de julio de 2006, por la que se regulan las condiciones de asignación y el procedimiento de aplicación de la interrumpibilidad en el sistema gasista.

Esta nueva Resolución establecerá la capacidad interrumpible susceptible de ser contratada para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2018 y el 30 de septiembre de 2019.

2. Antecedentes y normativa aplicable

En fecha 27 de diciembre de 2005, se aprueba la Orden Ministerial ITC/4100/2005, que establece los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas para 2006, cuyo artículo 12 introduce, por primera vez, la existencia de un peaje de acceso a las instalaciones en modalidad interrumpible.

Dicho artículo establecía la definición del peaje, las condiciones requeridas para acogerse al mismo, las condiciones bajo las que se debía de aplicar la interrumpibilidad por parte del Gestor Técnico del Sistema (en adelante, GTS), las causas por las que puede recurrir a esta medida y, por último, la estructura, las modalidades y los precios aplicables a este peaje.

Además, el citado artículo recogía, en particular, lo siguiente:

“El Gestor Técnico del Sistema, previo informe preceptivo de la Comisión Nacional de Energía, publicará anualmente las zonas con posibilidad de congestión y el volumen máximo de gas interrumpible en cada zona expresado en MWh/día. La Dirección General de Política Energética y Minas aprobará dicho plan.”

En fecha 25 de julio de 2006, mediante Resolución de la DGPEyM, se desarrolló lo dispuesto en el artículo 12 de la Orden ITC/4100/2005: se amplió la definición de las modalidades de interrumpibilidad, se detallaron las causas y condiciones de aplicación de la misma en el sistema gasista sobre la base de las condiciones generales establecidas en la Orden ITC/4100/2005, se explicitaron los criterios para la aplicación de interrumpibilidad por el GTS y se estableció el procedimiento y el calendario para solicitar y suscribir contratos bajo peaje interrumpible.

Asimismo, en esta Resolución se establecieron las necesidades máximas de capacidad interrumpible en el sistema para octubre 2006 - septiembre 2007 (artículos 6 y 7), con indicación de los ramales para los que se reservaban cantidades interrumpibles, así como los gasoductos estructuralmente saturados en los que cabría suscribir convenios con interrupciones superiores a las previstas para las modalidades de interrupción.

Posteriormente, las Órdenes económicas anuales del sector gasista que fijan los peajes para el año siguiente han recogido de forma análoga lo establecido en el artículo 12 de la Orden ITC/4100/2005.

De esta manera, desde 2006 hasta este momento, la DGPEyM, mediante Resolución, ha actualizado anualmente las necesidades de capacidad máxima interrumpible del sistema gasista desde octubre de un año hasta septiembre del año siguiente, mediante modificación del artículo 6 de la Resolución de 25 de junio de 2006.

En esta línea, en fecha 27 de diciembre de 2013, se aprueba la Orden Ministerial IET/2446/2013, por la que se establecen los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas, que en su artículo 11 señala:

“La Dirección General de Política Energética y Minas, a propuesta del Gestor Técnico del Sistema, y previo informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, determinará anualmente las zonas con posibilidad de congestión y la capacidad susceptible de ser contratada bajo el régimen de interrumpibilidad. A estos efectos, solamente se considerarán las zonas en las

que las instalaciones existentes sean incapaces de suministrar la demanda prevista en circunstancias tanto de operación normal como de demanda punta invernal.”

En fecha 14 de marzo de 2018, el GTS presentó ante la DGPEyM, con copia a la CNMC, una propuesta de peaje interrumpibilidad para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2018 y el 30 de septiembre de 2019.

En fecha 9 de abril de 2018 tuvo entrada en la CNMC la Propuesta de Resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas por la que se modifica Resolución de 25 de julio de 2006, por la que se regulan las condiciones de asignación y el procedimiento de aplicación de la interrumpibilidad en el sistema gasista.

3. El régimen de interrumpibilidad en el sistema gasista español.

La interrumpibilidad en el suministro de gas es la capacidad/posibilidad de poder cortar el suministro de gas a un consumidor durante un periodo de tiempo determinado. La interrumpibilidad puede estar motivada fundamentalmente por la falta de gas, por problemas en la red de transporte/distribución a causa de congestiones (demanda superior a la capacidad de transporte) o por indisponibilidad de las infraestructuras en periodos más o menos largos durante la operación del sistema.

Se reconocen dos tipos de interrumpibilidad:

- Interrumpibilidad comercial: se instrumenta a través de los contratos firmados entre el consumidor y el comercializador, en condiciones libremente pactadas. Su principal objetivo es que el comercializador no incurra en situaciones de desbalance por falta de gas en el sistema. Este tipo de interrumpibilidad es realizada a iniciativa propia del comercializador, en situación de operación normal del sistema¹, o a petición del GTS, cuando el sistema esté en situación de operación excepcional de nivel 0².
- Peaje interrumpible: se instrumenta a través de un convenio entre el consumidor, el comercializador y el GTS. Su objetivo es resolver situaciones de indisponibilidad o congestión de las instalaciones gasistas. Este tipo de interrumpibilidad es ejecutada a iniciativa del GTS, cuando el sistema esté en situación de operación excepcional de nivel 1³ o 2⁴. Dentro de esta categoría se distinguen dos tipos de interrumpibilidad:

¹ Las variables básicas de control del sistema gasista están dentro de los rangos normales de operación.

² Situación en la que se prevé que se pueda alcanzar un defecto o exceso de gas en el sistema que altere o pueda alterar la operación normal.

³ Cuando las medidas previstas en la situación de operación excepcional de nivel 0 no sean suficientes para reconducir al sistema a situación de operación normal.

⁴ Cuando las medidas previstas en la situación de operación excepcional de nivel 0 y 1 no sean suficientes para reconducir al sistema a situación de operación normal.

- Interrumpibilidad tipo “A”: la duración máxima de la interrupción es de 5 días.
- Interrumpibilidad tipo “B”: la duración máxima de la interrupción es de 10 días.

Tanto la interrumpibilidad comercial como la que presenta peaje interrumpible, conllevan la ventaja de la no obligatoriedad en el mantenimiento de existencias de seguridad y de diversificación de origen de los aprovisionamientos. Adicionalmente, el peaje interrumpible es menor que su equivalente peaje firme.

Como ya se ha indicado, el peaje interrumpible está asociado a problemas coyunturales de suministro ocasionados principalmente por la posible congestión de la red de transporte. Por ello, es necesario actualizar periódicamente las infraestructuras que pueden estar afectadas por una congestión (en este caso, la actualización se realiza anualmente, mediante Resolución de la DGPEyM, a propuesta del GTS), con el fin de tener en cuenta el desarrollo y evolución de la red y de la demanda que las infraestructuras deben atender.

4. Propuesta del GTS de zonas con posibilidad de congestión para determinar la oferta de interrumpibilidad para el periodo de 1 de octubre de 2018 a 30 de septiembre de 2019.

En fecha 14 de marzo de 2018, el GTS presentó ante la DGPEyM la propuesta de peaje interrumpible para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2018 y el 30 de septiembre de 2019.

La propuesta de oferta de peaje interrumpible del GTS se recoge íntegramente en la propuesta de resolución de la DGPEyM, y se describe en el siguiente apartado.

Adicionalmente, el GTS indica que sería recomendable la creación de una nueva modalidad de peaje interrumpible, el peaje interrumpible invernal, que tendría vigencia únicamente de noviembre a marzo, y estaría orientado a resolver la eventual situación de falta temporal de capacidad de transporte hacia el área noroeste motivada por escasez de existencias de GNL en la el área Noroeste que obliguen a administrar su producción

En caso de indisponibilidad de producción desde la planta de regasificación y en escenarios de punta de demanda, podría resultar necesario realizar una interrupción de consumos en el área Noroeste que podría alcanzar incluso los 40 GWh/día. No obstante, considerando la baja probabilidad de fallo total de la planta de regasificación en escenarios de punta de demanda, así como un posible aporte de gas desde Portugal a través de la conexión internacional de Tuy, esta cantidad podría reducirse a un valor comprendido entre 10 y 20 GWh/día ubicados en Galicia, Asturias y provincia de León.

El GTS indica que antes del 31 de mayo de 2018, remitirá una propuesta para la creación de esta nueva tipología de peaje interrumpible, junto a un análisis de coste -beneficio para su consideración.

5. Descripción de la Resolución de la DGPEyM.

La Propuesta de Resolución de la DGPEyM expone las necesidades máximas de capacidad interrumpible en el sistema gasista, indicando los ramales o redes de distribución saturados para los que se reserva capacidad, para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2018 y el 30 de septiembre de 2019.

En la tabla que figura a continuación se concretan estas necesidades, que son idénticas a las necesidades para los dos periodos anteriores (octubre 2016 - septiembre 2017 y octubre 2017 - septiembre 2018):

| | Interrumpibilidad tipo A | | Interrumpibilidad tipo B |
|---|--------------------------|---|--------------------------|
| | Total | Gasoductos congestionados | |
| Propuesta de oferta de peaje interrumpible para cubrir las necesidades del sistema (oct/18-sep/19) | 5 GWh/día | <ul style="list-style-type: none"> Red prelitoral 45 bar (Montmeló): 2 GWh/día. (1) Red de Pamplona: 3 GWh/día localizándose 1 GWh/día en las inmediaciones de Beriaín (EO5) y 2 GWh/día en inmediaciones de Egües. (2) | 0 GWh/día |

(1) Nota: debido a la saturación del gasoducto Serinyá-Figueres y hasta la construcción del ramal norte del gasoducto Martorell-Figueres y del gasoducto Figueres-Figueres.

(2) Nota: localizándose 2 GWh/día en las inmediaciones de Egües (G03.02), hasta la incorporación de la duplicación Sansoaín-Lumbier, y 1 GWh/día en las inmediaciones de Beriaín (EO5), hasta la construcción del gasoducto Puente la Reina-Muruarte de Reta.

6. Comentarios del Consejo Consultivo de Hidrocarburos.

En fecha 24 de abril de 2018, la Resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas por la que se modifica la Resolución de 25 de julio de 2006, por la que se regulan las condiciones de asignación y el procedimiento de aplicación de la interrumpibilidad en el sistema gasista, fue remitida al Consejo Consultivo de Hidrocarburos, habiéndose recibido contestación de UNION FENOSA GAS COMERCIALIZADORA SA, el Consejo de Consumidores y Usuarios, la Generalitat de Catalunya, EDP y ENDESA.

Un COMERCIALIZADOR considera que *debe incorporarse a la zona Noroeste dentro de las zonas con posibilidad de congestión, y por tanto sujeta a la contratación de peaje interrumpible, (...) por un valor de 40 GWh/día tal y como sugiere el GTS en su carta.*

Otro COMERCIALIZADOR considera *acertada y apoya la propuesta de Enagás-GTS de creación de una modalidad de peaje interrumpible invernal con el fin de*

resolver situaciones de falta temporal de capacidad de transporte hacia el área noroeste (...). Y matiza, *en caso de que no se introdujera esta nueva modalidad de peaje interrumpible invernal, consideramos que deberían introducirse medidas alternativas para paliar este tipo de situaciones, como los servicios de balance, tal y como se regulan en la Circular de balance.*

Otro COMERCIALIZADOR expone en su comunicación que *debería valorarse la posibilidad de declarar el área Noroeste de la península Ibérica como zona con posibilidad de congestión, y de ofertarse por tanto capacidad susceptible de ser contratada en régimen de interrumpibilidad.*

El Consejo de Consumidores y Usuarios y La Generalitat de Catalunya en sus respectivas comunicaciones no presentan alegaciones.

Las alegaciones recibidas quedan recogidas en el Anexo I.

7. Valoración de la propuesta de Resolución.

La evolución de la demanda de gas en España junto con la puesta en marcha de nuevas infraestructuras en el sistema en los últimos años, ha permitido aumentar el nivel de cobertura del sistema, incluso en situación de punta invernal, por lo cual la operación del sistema gasista no necesita disponer de consumidores en régimen de peaje interrumpible, salvo en el caso de los ramales locales que presentan problemas de congestión.

La construcción de refuerzos zonales también ha permitido disminuir el número de gasoductos congestionados, que de acuerdo con el informe del GTS, se limitan a la red prelitoral (Barcelona) y a la red de Pamplona, para las que el GTS propone una oferta de peaje interrumpible de 5 GWh/día, que a su vez recoge la propuesta de resolución.

Por parte de la CNMC, se considera adecuada la propuesta de resolución.

8. Valoraciones sobre las alegaciones recibidas.

Tanto la propuesta del GTS, como algunas de las alegaciones recibidas, hacen referencia a la inclusión de la zona Noroeste como zona con posibilidad de congestión, proponiendo que quede adherida a la contratación de peaje interrumpible.

Se considera que no es oportuno tener en cuenta esta propuesta, dado el grado de desarrollo actual de las infraestructuras gasistas en España y el elevado nivel de cobertura previsto para el conjunto del sistema, junto con la insuficiente justificación del establecimiento de un peaje interrumpible en la zona Noroeste que reduciría los ingresos al sistema.

ANEXO 1. Alegaciones recibidas (CONFIDENCIAL)