

RESOLUCIÓN SOBRE DECLARACIÓN DE ENTORNO ESPECIAL A LOS EFECTOS DE LA ENTREGA DE LOS ENVÍOS POSTALES ORDINARIOS EN LA URBANIZACIÓN LOS MONASTERIOS DE SAGUNTO Y PUÇOL (VALENCIA).

Expediente STP/DTSP/049/18

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a María Fernández Pérez

Consejeros

D. Benigno Valdés Díaz

D. Mariano Bacigalupo Saggese

D. Bernardo Lorenzo Almendros

D. Xabier Ormaetxea Garai

Secretario de la Sala

D Miguel Sánchez Blanco. Vicesecretario del Consejo

En Madrid, a 27 de septiembre de 2018

Visto el expediente de declaración de entorno especial a los efectos de la entrega de los envíos postales ordinarios en la urbanización Los Monasterios de Sagunto y Puçol (Valencia), la **SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA** acuerda lo siguiente:

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Solicitud de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos S.A, para que se determinen las condiciones de reparto que corresponden a los envíos postales ordinarios en la urbanización Los Monasterios de Sagunto y Puçol (Valencia).

Con fechas de 4 y 7 de mayo de 2018 tuvo entrada solicitud de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos S.A., en adelante Correos, para que se determinen las condiciones de reparto de los envíos ordinarios que corresponden a la urbanización Los Monasterios de Sagunto y Puçol y se valore si concurren en ella las condiciones previstas en el artículo 37.4.b) del Reglamento por el que se regula la prestación de los servicios postales, aprobado por Real Decreto 1829/1999, de 3 de diciembre, en la redacción dada por el Real Decreto 503/2007, de 20 de abril, en adelante Reglamento Postal, en cuyo caso se consideraría un entorno especial y se realizaría el reparto de los envíos ordinarios en casilleros concentrados pluridomiciliarios.

Correos, por entender que pudiese tratarse de un entorno especial, había solicitado previamente al Ayuntamiento de Sagunto mediante escritos de 12 de diciembre de 2017 y 14 de febrero de 2018 y al de Puçol en escrito de 14 de diciembre de 2017, la información precisa para valorar las condiciones establecidas en el citado artículo 37.4.b) del Reglamento Postal. El Ayuntamiento de Sagunto en la respuesta facilitada con fecha de 26 de febrero de 2018 no aportó datos específicos sobre la urbanización Los Monasterios. El Ayuntamiento de Puçol informo del número de viviendas construidas y la superficie.

Para acreditar la concurrencia de las condiciones del artículo 37.4.b) del Reglamento Postal, Correos aportó en su solicitud la siguiente documentación:

- Anexo I: Escritos de Correos de 12 de diciembre de 2017 y 14 de febrero de 2018 y 14 de diciembre de 2017 dirigidos a los Ayuntamientos en los que se pide información, entre otras cosas, sobre superficie urbana, número de habitantes censados y viviendas construidas en la urbanización.
- Anexo II: Escrito del Ayuntamiento de Sagunto de 26 de febrero de 2018 de respuesta a la petición de información realizada.
- Anexo III: Impresión de la página web del Sistema de Información Geográfica de Parcelas Agrícolas –SIGPAC-, en la que se indica la extensión de la urbanización.
- Anexo IV: Escrito del Ayuntamiento de Puçol con respuesta a la petición de información realizada.
- Anexo V: Documentos aportados por el Ayuntamiento de Puçol.
- Anexo VI: Impresión de la página web del Instituto Nacional de Estadística -I.N.E.-, padrón continuo por unidades poblacionales del año 2017, de los municipios de Sagunto y de Puçol.
- Anexo VII: Certificación de Correos de la condición establecida en el artículo 37.4.b).3 del Reglamento Postal, sobre el volumen de envíos ordinarios.

SEGUNDO.- Acuerdo de inicio de procedimiento, solicitud de información al Ayuntamiento, respuesta del Ayuntamiento de Puçol y trámite de audiencia.

Con fecha de 30 de mayo de 2018 se acordó el inicio del procedimiento de declaración de entorno especial del artículo 37 del Reglamento Postal, y se remitieron escritos a los Ayuntamientos con la información facilitada por Correos, al objeto de que presentaran las consideraciones o alegaciones que estimaran convenientes, así como, de conocerlos, facilitaran datos sobre representantes de los vecinos afectados (administrador, presidente de la comunidad, etc.) de la citada urbanización, con objeto de informarles de la tramitación del presente expediente.

En el escrito dirigido a los Ayuntamientos se les pedía que informaran expresamente, entre otras cosas, “... si la “superficie urbana” de la urbanización es la misma que la extensión indicada. En caso contrario, mencione cuál sería la “superficie urbana” y aclare si se puede considerar o no parte o prolongación del núcleo urbano de Sagunto y Puçol”, así como que indicara “...si está conforme con la información reseñada, pudiendo también formular cuantas consideraciones o alegaciones estime convenientes sobre el tema planteado”.

En otro escrito de la misma fecha dirigido a ambos Ayuntamientos, se solicitó la publicación en el tablón de anuncios, durante un período de diez días, de las condiciones comunicadas por Correos al objeto de que los posibles interesados en el expediente pudiesen presentar alegaciones.

En los mencionados escritos se indicaba que, en caso de no aportar información adicional, se resolvería con aquélla que constaba en el expediente.

El Ayuntamiento de Puçol en escrito que ha tenido entrada el 29 de junio de 2018 ha indicado que el número de habitantes censados asciende a 587, además del dato de la Sociedad Civil Particular de la Urbanización Los Monasterios, acompañando informe de la Arquitecta Municipal en el que indica que “...en fecha de 3 de enero de 2018, se emitió informe a petición de la Jefa de Reparto de Correos de Puçol sobre la superficie de suelo que ocupa la citada urbanización en este término municipal. El dato que aporta ahora la CNMC coincide con el suministrado a Correos y no se ha producido ninguna modificación en el tiempo transcurrido. Por otra parte, la urbanización Los Monasterios se encuentra situada a una distancia aproximada de 3 km del núcleo urbano de Puçol...”.

Con fecha de 5 de julio de 2018, ha tenido entrada escrito del Ayuntamiento de Sagunto en el que consta que la información remitida al efecto había estado expuesta en el tablón de anuncios desde el 18 al 29 de junio de 2018, sin que se hubieran presentado alegaciones al respecto.

Al no haberse recibido la contestación del Ayuntamiento de Puçol a la solicitud de publicación en el tablón de anuncios, dentro del plazo inicialmente concedido, en escrito de 17 de julio de 2018 se reiteró nuevamente dicha petición. El 25 de julio de 2018 tuvo entrada escrito del Ayuntamiento en el que informaba de que el anuncio había estado publicado en el tablón de anuncios desde el 6 al 21 de junio de 2018.

Con fecha de 17 de julio de 2018, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se dio trámite de audiencia a Correos y a la Sociedad Particular Civil de la urbanización en Puçol remitiendo escrito con los datos disponibles sobre las condiciones existentes en la urbanización y su

valoración, para que pudiera alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimaran pertinentes.

Asimismo, dada la imposibilidad de notificar personalmente a los interesados la apertura del trámite de audiencia previo a la resolución del procedimiento, por tener como destinatarios a una pluralidad indeterminada de personas, conforme a lo dispuesto en los artículos 45.1.a) y 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se notificó, mediante anuncio en el Boletín Oficial del Estado, publicado el 24 de julio de 2018, la apertura de un trámite de audiencia a los interesados por un plazo de diez días, para poder examinar el expediente y alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimasen pertinentes.

Por parte de otros posibles interesados no se han realizado otras alegaciones adicionales, ni aportado documentación distinta de la que consta en el expediente.

A los anteriores Antecedentes le son de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

PRIMERO.- Habilitación Competencial.

La competencia de esta Comisión viene establecida por el artículo 8 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, en adelante LCNMC, según el cual, ésta ejercerá, entre otras funciones, la de *“velar para que se garantice el servicio postal universal, en cumplimiento de la normativa postal y la libre competencia del sector, ejerciendo las funciones y competencias que le atribuye la legislación vigente, sin perjuicio de lo indicado en la Disposición adicional undécima de esta Ley”*.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 21.2 de la LCNMC, la Sala de Supervisión Regulatoria es la competente para conocer y resolver este expediente.

SEGUNDO.- Objeto, legislación aplicable y conclusiones en la resolución del expediente.

El presente procedimiento tiene por objeto determinar si concurren las condiciones establecidas en el artículo 37.4.b) del Reglamento Postal para establecer las condiciones de reparto de los envíos ordinarios en la urbanización Los Monasterios de los términos municipales de Sagunto y Puçol .

El artículo 3.3 de la Directiva 97/67/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de diciembre de 1997, relativa a las normas comunes para el desarrollo del mercado interior de los servicios postales de la Comunidad y la mejora de la

calidad del servicio, determina que *“los Estados miembros adoptarán medidas para asegurar que el servicio universal quede garantizado al menos cinco días laborales por semana, excepto en circunstancias o condiciones geográficas excepcionales, y para que incluya, como mínimo: - una recogida, - una entrega al domicilio de cada persona física o jurídica o, como excepción, en condiciones que quedarán a juicio de la autoridad nacional de reglamentación, una entrega en instalaciones apropiadas”*.

En este sentido el artículo 24 de la ley 43/2010, de 30 de diciembre, del servicio postal universal, de los derechos de los usuarios y del mercado postal, en adelante Ley Postal, dispone en el segundo párrafo que *“las entregas se practicarán, al menos, todos los días laborables, de lunes a viernes, salvo en el caso de concurrir circunstancias o condiciones geográficas especiales, conforme a lo previsto en esta Ley y en su normativa de desarrollo. En particular, se realizará una entrega en instalaciones apropiadas distintas al domicilio postal, previa autorización de la Comisión Nacional del Sector Postal (ahora Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia), cuando concurren las condiciones fijadas en la normativa de desarrollo de la presente Ley, con arreglo a lo previsto en la Directiva 97/67/CE”*.

El artículo 32.1 del Reglamento Postal, en desarrollo del artículo 24 de la Ley Postal dispone que *“los envíos postales deberán entregarse al destinatario que figure en la dirección del envío o a la persona autorizada en el domicilio del mismo, en casilleros domiciliarios, en apartados postales, en oficina, así como en cualquier otro lugar que se determine en el presente Reglamento o por Orden del Ministerio de Fomento”*, estableciendo, a su vez, en el apartado 4 que *“se entregará en oficina la correspondencia dirigida a dicha dependencia o aquella que, por ausencia u otra causa justificada, no se hubiese podido entregar en el domicilio. Los plazos de permanencia en dicha oficina se determinarán por el operador al que se ha encomendado la prestación del servicio postal universal”*.

A su vez, el artículo 37 del citado Reglamento regula la entrega de los envíos postales en entornos especiales o cuando concurren circunstancias o condiciones excepcionales, estableciendo en el primer apartado que *“en los entornos especiales a los que se refiere este artículo, la entrega de los envíos postales ordinarios se realizará a través de buzones individuales no domiciliarios y de casilleros concentrados pluridomiciliarios”*, y regulando en el cuarto apartado los supuestos que podrán tener la consideración de entornos especiales, dentro de los que figura el identificado con la letra b) los que estarían caracterizados por un gran desarrollo de construcción y mínima densidad de población, en los que se den, al menos, dos de las siguientes condiciones:

1. El número de habitantes censados sea igual o inferior a 25 por hectárea, considerando a estos efectos la superficie urbana.

2. El número de viviendas o locales sea igual o inferior a 10 por hectárea, considerando a estos efectos la superficie urbana.
3. El volumen de envíos ordinarios en el entorno no exceda de 5 envíos semanales, de media por domicilio y en cómputo anual.

En primer lugar debe tenerse en cuenta que la citada urbanización figura como una unidad poblacional diferenciada a nivel INE, dentro del conjunto territorial del municipio de Sagunto con código 46220000401 MONASTERIOS (LOS), y dentro del conjunto territorial del municipio de Puçol con código 46205000101 MONASTERIOS (LOS), ubicada al suroeste del núcleo de la población de Sagunto, a una distancia de 12 kilómetros, y al oeste del correspondiente a Puçol, a una distancia de 3 kilómetros, por lo que no puede considerarse una prolongación de sus cascos urbanos, realizándose el acceso a la misma a través de viales que parten de las autovías A7 y V21.

Por otro lado, para determinar la existencia de un entorno especial, a los efectos de lo previsto en la mencionada normativa, se parte de la siguiente información:

- Información facilitada por Ayuntamiento y otras fuentes:
 - 225 habitantes censados o empadronados en Sagunto (Fuente: Instituto Nacional de Estadística, I.N.E. del año 2017).
 - 587 habitantes censados o empadronados en Puçol (Fuente: Instituto Nacional de Estadística, I.N.E. del año 2017).
 - 812 Total habitantes del conjunto (Fuente: I.N.E.)
 - 36,01 hectáreas de extensión en Sagunto (Fuente: Sistema de Información Geográfica de Parcelas Agrícolas, SIGPAC).
 - 53,16 hectáreas de superficie urbana en Puçol (Fuente: Ayuntamiento)
 - 89,17 hectáreas de superficie total (Fuente SIGPAC y Ayuntamiento de Puçol)
 - 141 viviendas construidas en Sagunto (Fuente: Recuento in situ por Correos).
 - 254 viviendas construidas en Puçol (Fuente: Ayuntamiento)
 - 395 viviendas en total para Sagunto y Puçol (Fuente: Recuento in situ de Correos y Ayuntamiento de Puçol)
- Información facilitada por Correos:
 - 412 envíos dirigidos a todos los vecinos en Sagunto
 - 914 envíos dirigidos a todos los vecinos en Puçol
 - 1326 envíos dirigidos a todos los vecinos Sagunto+Puçol (Fuente: recuento realizado por Correos en el periodo comprendido entre el 1 al 14 de febrero de 2018).
 - índice de estacionalidad (109,52) que corresponde a dicho período del año en 2017.

De acuerdo con estos datos, las condiciones existentes en la urbanización serían las siguientes:

- Número de habitantes censados por hectárea: $812/89,17= 9,11$, inferior a 25 por hectárea.
- Número de viviendas o locales por hectárea: $395/89,17= 4,43$, inferior a 10 por hectárea.
- Volumen de envíos ordinarios de media por domicilio y en cómputo anual: $1326/395*100/109,52= 3,07$, inferior a 5 envíos.

Por tanto, de conformidad con lo expuesto, debe concluirse que en la urbanización indicada concurren las tres condiciones establecidas en el artículo 37.4.b) del Reglamento Postal, por lo que procede considerarla como un entorno especial en el que la entrega de los envíos ordinarios debe realizarse mediante casilleros concentrados pluridomiciliarios.

En relación con la instalación de los buzones el Reglamento Postal establece en su artículo 37.2 que: *“De conformidad con el artículo 3.1.a.3) de la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, y al objeto de facilitar la prestación del servicio postal en las condiciones previstas reglamentariamente, el operador al que el Estado ha encomendado la prestación del servicio postal universal podrá convenir con los usuarios o sus representantes, los ayuntamientos competentes, así como con los promotores y demás entidades responsables de la proyección, construcción y mantenimiento de las edificaciones del entorno afectado, el establecimiento, ubicación y financiación de instalaciones apropiadas para la entrega de los envíos postales ordinarios”*.

Por todo cuanto antecede, la Sala de Supervisión Regulatoria

RESUELVE

1º.- Declarar que en la urbanización Los Monasterios de los términos municipales de Sagunto y Puçol (Valencia), se cumplen las tres condiciones establecidas en el artículo 37.4.b) del Reglamento por el que se regula la prestación de los servicios postales, aprobado por Real Decreto 1829/1999, para que sea considerada entorno especial y, en consecuencia, la entrega de los envíos postales ordinarios debe efectuarse mediante casilleros concentrados pluridomiciliarios.

2º.- En todo caso la entrega se realizará todos los días laborables y, al menos, cinco días a la semana. Esta decisión no afecta a los envíos certificados que deberán seguir siendo entregados a domicilio.

3º.- La presente Resolución queda condicionada a la subsistencia de las actuales circunstancias. En caso contrario, podrá dirigirse a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia para que, en su caso, determine, nuevamente, el sistema de reparto de correspondencia ordinaria en dicha urbanización.

Comuníquese esta Resolución a la Dirección de Transportes y del Sector Postal y notifíquese a los interesados, haciéndoles saber que la misma pone fin a la vía administrativa y que pueden interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación.