

RESOLUCIÓN POR LA QUE SE PROCEDE A LA RECTIFICACIÓN DE LA ANOTACIÓN DE CERTIFICADOS PROVISIONALES DE BIOCARBURANTES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE ENERO A DICIEMBRE DE 2018

Expediente BIOS/DE/001/18

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a María Fernández Pérez

Consejeros

D. Benigno Valdés Díaz

D. Mariano Bacigalupo Saggese

D. Xabier Ormaetxea Garai

Secretario de la Sala

D. Miguel Sánchez Blanco, Vicesecretario del Consejo

En Madrid, a 7 de marzo de 2019

De acuerdo con lo establecido en las disposiciones adicional segunda y transitoria cuarta de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, y el artículo 6 de la Orden ITC/2877/2008, de 9 de octubre, por la que se establece un mecanismo de fomento del uso de biocarburos y otros combustibles renovables con fines de transporte, la SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA, resuelve lo siguiente:

ANTECEDENTES

Único. – Con fecha 19 de julio de 2018 se inició la anotación de Certificados provisionales a cuenta del ejercicio 2018, con la aprobación por parte de la Sala de Supervisión Regulatoria de la anotación correspondiente a los meses de enero y febrero. Posteriormente, el 27 de septiembre, el 7 de noviembre, el 18 de diciembre de 2018 y el 6 y el 28 de febrero de 2019, la Sala de Supervisión Regulatoria aprobó la anotación de Certificados provisionales a cuenta correspondiente a los meses de marzo y abril, mayo y junio, julio y agosto, septiembre y octubre y noviembre y diciembre, respectivamente. En este tiempo se han ido recibiendo nuevas solicitudes que rectifican o actualizan las solicitudes ya aprobadas, por lo que procede en este momento aprobar estas rectificaciones o nuevas solicitudes correspondientes a dichos meses, siendo ésta la última actuación respecto a la solicitud de anotación de Certificados provisionales de 2018.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- NORMATIVA APLICABLE

I. Competencia de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

La Orden ITC/2877/2008, de 9 de octubre, por la que se establece un mecanismo de fomento del uso de biocarburantes y otros combustibles renovables con fines de transporte, crea un mecanismo de fomento del uso de biocarburantes basado en un sistema de certificación, con objetivos obligatorios anuales de venta o consumo de biocarburantes.

La referida Orden, en su artículo 6, designó a la extinta Comisión Nacional de Energía como entidad responsable de la expedición de Certificados de biocarburantes, de la gestión del mecanismo de certificación y de la supervisión y control de la obligación de venta o consumo, habilitándola expresamente, en su disposición final segunda.2, para dictar las Circulares necesarias en cumplimiento de sus funciones como Entidad de Certificación de Biocarburantes.

Teniendo en cuenta lo establecido en la disposición adicional segunda y en la disposición transitoria cuarta de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, corresponde a esta Comisión el desempeño de las funciones de Entidad de Certificación de Biocarburantes hasta el momento en que el Ministerio de Industria, Energía y Turismo, actualmente el Ministerio para la Transición Ecológica, disponga de los medios necesarios para ejercerla de forma efectiva.

Asimismo, corresponde a la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión adoptar la presente Resolución, de conformidad con lo establecido en los artículos 20.1 y 21.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

II. Procedimiento aplicable

En ejercicio de la habilitación normativa que corresponde a la CNMC, se han aprobado sucesivas Circulares de desarrollo, adaptadas al marco regulatorio vigente en cada momento desde la constitución del mecanismo de fomento del uso de biocarburantes. En concreto, a día de hoy, en relación a la expedición de Certificados de biocarburantes, se encuentra vigente la Circular 1/2016, de 30 de marzo, por la que se regula la gestión del mecanismo de fomento del uso de biocarburantes y otros combustibles renovables con fines de transporte.

Sobre la base de lo establecido en los apartados octavo.1 y decimosexto de la

mencionada Circular 1/2016, los sujetos obligados deben presentar, con carácter mensual, antes del último día del mes siguiente al de referencia, a través de la aplicación SICBIOS, una solicitud de expedición de Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes correspondientes a sus ventas o consumos de dicho mes.

Asimismo, conforme a lo establecido en el apartado decimotercero.1 de esta Circular 1/2016, deberán remitir, en cualquier momento hasta el 1 de abril del año siguiente al de referencia, y con la oportuna justificación, cualquier modificación de la información anteriormente reportada en un plazo máximo de un mes desde que tengan o debieran tener conocimiento del hecho del que traiga causa dicha modificación.

Por su parte, los sujetos de verificación han de reportar con igual periodicidad la información y documentación definida en el apartado duodécimo de la Circular 1/2016, referente a las cantidades producidas de biocarburantes y a los volúmenes de biocarburantes puestos a mercado desde sus instalaciones de almacenamiento o producción.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, sobre la base de la información mensual remitida por los sujetos obligados y de verificación, y una vez efectuadas las comprobaciones y controles necesarios, la CNMC, en virtud de lo establecido en el apartado decimotercero.1 de la Circular 1/2016, debe realizar el cálculo mensual individualizado por sujeto obligado del número de Certificados provisionales a cuenta, realizando el correspondiente apunte provisional en la Cuenta de Certificación de cada sujeto, sin perjuicio de las actuaciones de verificación e inspección que se puedan realizar y de las certificaciones definitivas que posteriormente se expidan.

Por último, en cuanto al objetivo exigible durante el ejercicio 2018, los sujetos obligados deben acreditar la titularidad de un número de Certificados de biocarburantes que permita el cumplimiento del objetivo obligatorio mínimo establecido para dicho ejercicio en la Disposición adicional primera del Real Decreto 1085/2015, de 4 de diciembre, de fomento de los Biocarburantes, esto es, el 6%, en contenido energético y cómputo anual.

SEGUNDO. ACTUACIONES REALIZADAS PARA LA RECTIFICACION DE CERTIFICADOS PROVISIONALES

En relación a la actualización de la anotación de Certificados provisionales correspondientes al mes de enero, se han recibido a través de SICBIOS un total de 12 nuevos envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 11 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 7 sujetos obligados y el restante corresponde a información remitida por parte de 1 sujeto de verificación.

Para el mes de febrero, se han recibido a través de SICBIOS un total de 6 envíos de información desde la última rectificación, todos ellos solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 5 sujetos obligados.

Respecto al mes de marzo, se han recibido a través de SICBIOS un total de 7 envíos de información desde la última rectificación, todos ellos solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 7 sujetos obligados.

Para el mes de abril, se han recibido a través de SICBIOS un total de 11 envíos de información desde la última rectificación, todos ellos solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 9 sujetos obligados.

En relación al mes de mayo, se han recibido a través de SICBIOS un total de 14 nuevos envíos de información desde la última rectificación, todos ellos solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 9 sujetos obligados.

Para el mes de junio, se han recibido a través de SICBIOS un total de 11 envíos de información desde la última rectificación, todos ellos solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 10 sujetos obligados.

Respecto al mes de julio, se han recibido a través de SICBIOS un total de 12 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 11 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 9 sujetos obligados y el restante corresponde a información remitida por parte de 1 sujeto de verificación.

En relación al mes de agosto, se han recibido a través de SICBIOS un total de 11 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 9 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 8 sujetos obligados y los otros 2 restantes corresponden a información remitida por parte de 2 sujetos de verificación.

Para el mes de septiembre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 14 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 13 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 10 sujetos obligados y el restante corresponde a información remitida por parte de 1 sujeto de verificación.

Respecto al mes de octubre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 13 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 12 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 11 sujetos obligados y el restante corresponde a información remitida por parte de 1 sujeto de verificación.

En relación con el mes de noviembre, se han recibido a través de SICBIOS un

total de 29 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 28 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 18 sujetos obligados y la restante corresponde a información remitida por parte de 1 sujeto de verificación.

Por último, para el mes de diciembre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 50 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 45 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 24 sujetos obligados y las otras 5 corresponden a información remitida por parte de 3 sujetos de verificación.

Respecto a todas estas solicitudes, se ha procedido a analizar y comparar la información y documentación presentada con respecto a las solicitudes anteriores que efectuaron cada uno de los sujetos obligados y de verificación, realizando los correspondientes cruces de información y comunicándose las posibles incidencias.

Sin embargo, de estas solicitudes sólo son tramitadas para su aprobación por la Sala de Supervisión Regulatoria aquellas que suponen una variación en el número de Certificados provisionales o una subsanación de las incidencias detectadas en envíos anteriores, así como aquellas nuevas solicitudes que hayan sido formalizadas tras la tramitación del correspondiente mes para su aprobación por la Sala.

Igualmente, al ser la última actuación de rectificación de las solicitudes de expedición de Certificados provisionales del ejercicio 2018, se procede a tramitar todas aquellas otras solicitudes que, habiendo sido remitidas en fechas anteriores a la última Resolución de 28 de febrero, hayan sido corregidas total o parcialmente.

En la siguiente tabla se recogen el número total de estas solicitudes que se tramitan en la actualidad para cada mes.

Tabla 2.1: Número de solicitudes a tramitar. Fuente: Dirección de Energía de la CNMC

	Nuevas solicitudes	Subsanación de solicitudes
Enero 2018	-	10
Febrero 2018	-	6
Marzo 2018	-	7
Abril 2018	-	8
Mayo 2018	-	7
Junio 2018	-	6
Julio 2018	-	5
Agosto 2018	-	7
Septiembre 2018	1	8
Octubre 2018	1	11
Noviembre 2018	5	11
Diciembre 2018	8	13
Total	15	99

TERCERO. GRADO DE CUMPLIMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS CERTIFICADOS PROVISIONALES

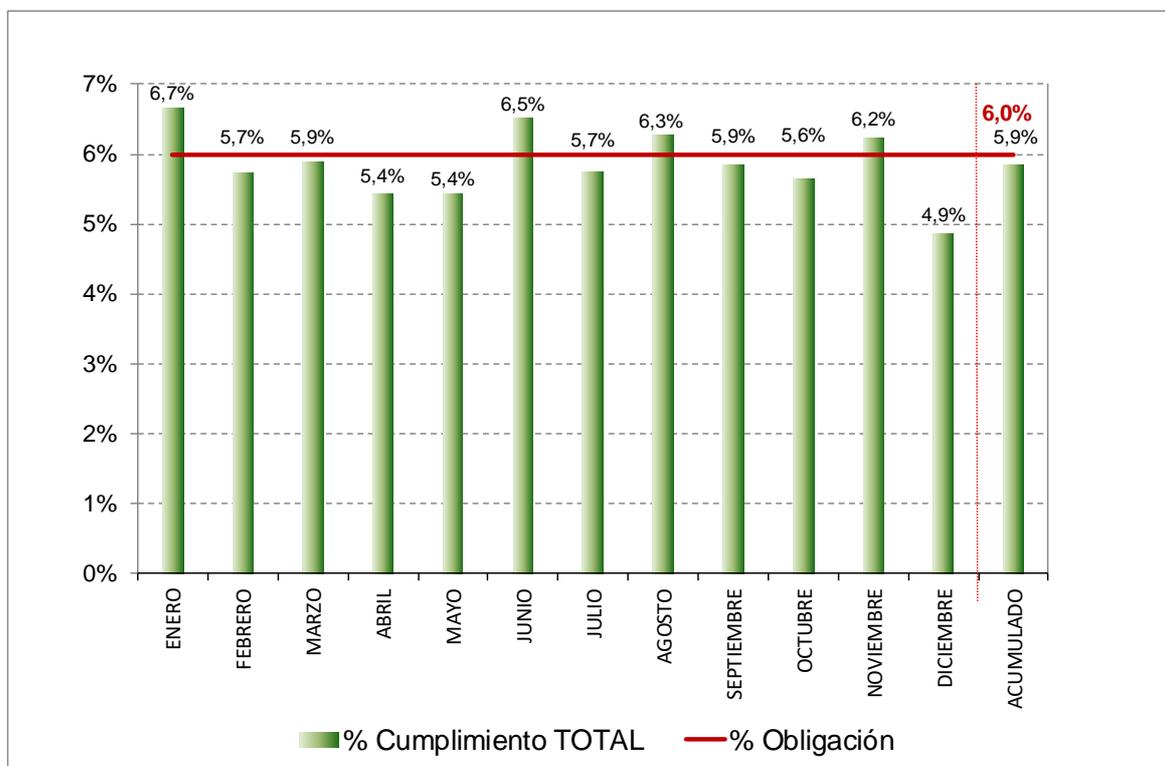
Como resultado de la verificación de la información y documentación recibidas correspondiente a los meses de enero a diciembre, el número de Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes en diésel (CBD) y de biocarburantes en gasolina (CBG) a anotar en las Cuentas de Certificación de los sujetos obligados y el número de CBD y CBG cuya anotación debe denegarse, es el siguiente:

**Tabla 3.1: Número de Certificados provisionales ya anotados, a anotar y denegar.
Fuente: Dirección de Energía de la CNMC**

	CBD			CBG		
	Ya anotados	A anotar	A denegar	Ya anotados	A anotar	A denegar
Enero 2018	111.283	21.654	1.693	7.578	6.457	69
Febrero 2018	98.971	13.617	51	7.580	3.173	42
Marzo 2018	125.152	6.657	2.544	11.595	927	75
Abril 2018	99.185	14.892	125	10.094	3.174	40
Mayo 2018	119.928	1.325	93	12.775	119	53
Junio 2018	134.932	12.898	45	11.092	1.705	48
Julio 2018	124.088	8.665	21	14.249	1.229	101
Agosto 2018	123.429	20.583	61	13.156	2.300	-
Septiembre 2018	114.620	7.574	178	7.070	5.767	-
Octubre 2018	103.745	21.939	722	5.759	7.809	71
Noviembre 2018	125.587	734	6	5.182	5.630	54
Diciembre 2018	85.208	10.083	2.004	6.510	6.852	229
TOTAL	1.366.128	140.621	7.543	112.640	45.142	782

A continuación, se representa de forma gráfica el porcentaje que el total de Certificados provisionales anotados representan sobre el total de carburantes de automoción comercializados en los meses de enero a diciembre de 2018, así como el acumulado del ejercicio, comparándolo con el objetivo mínimo exigible del 6% vigente en el ejercicio 2018:

Gráfico 3.1: Grado de cumplimiento provisional del objetivo de biocarburantes. Fuente: Dirección de Energía de la CNMC



Del gráfico anterior se desprende que:

- 1) Tras la anotación de los Certificados provisionales correspondientes al ejercicio 2018, se observa que el objetivo de venta de biocarburantes se alcanza en los meses de enero, junio, agosto y noviembre.
- 2) Respecto al cumplimiento acumulado del ejercicio 2018, el número de Certificados provisionales anotados en cuenta permite alcanzar el objetivo establecido del 6%, teniendo en cuenta el redondeo de las obligaciones para equipararlo al objetivo, establecido en unidad porcentual.
- 3) Asimismo, en caso de haberse anotado todos los Certificados solicitados, el porcentaje alcanzado sería de un 6,1%.

Tras las validaciones realizadas de la información y documentación remitida por los sujetos obligados, procede realizar la rectificación de la anotación de Certificados provisionales de biocarburantes correspondientes a los meses de enero a diciembre de 2018, según el detalle recogido en las tablas que se acompañan a esta Resolución como Anexos 1 a 12 (**CONFIDENCIALES**) respectivamente.

En dichas tablas se incluye expresamente el número de Certificados cuya anotación se deniega, igualmente por sujeto obligado, y la causa de denegación.

Por todo cuanto antecede, la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

RESUELVE

ÚNICO. - Proceder a la rectificación de la anotación de Certificados provisionales de biocarburantes correspondientes a los meses de enero a diciembre de 2018, en los términos detallados en los Anexos (**CONFIDENCIALES**) que forman parte de la presente Resolución.