

RESOLUCIÓN RELATIVA A LA VERIFICACIÓN DE LOS DATOS APORTADOS PARA EL CÁLCULO DEFINITIVO DE LA LIQUIDACIÓN DE LAS ACTIVIDADES REGULADAS DEL SECTOR ELÉCTRICO DE LA EMPRESA VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L. AÑO 2019

INS/DE/097/22

CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidente

D. Ángel Torres Torres

Consejeros

D. Bernardo Lorenzo Almendros

D. Xabier Ormaetxea Garai

D.^a Pilar Sánchez Núñez

D.^a. María Ortiz Aguilar

Secretario

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 13 de octubre de 2022

De acuerdo con la función establecida en las disposiciones adicionales segunda y octava 1.a) y d), transitoria cuarta y el artículo 7.39 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC, la Sala de la Supervisión Regulatoria, resuelve:

I. ANTECEDENTES

La Directora de Energía de la CNMC, al amparo de lo previsto en el artículo 25 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC y del artículo 23 del Estatuto Orgánico de la CNMC, aprobado por el Real Decreto 657/2013, de 30 de agosto, acordó el 5 de julio de 2022 el inicio de la inspección a la empresa VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L.

La mercantil, inscrita en el Registro Administrativo de Distribuidores, Comercializadores y Consumidores Cualificados -con el número R1-005- es distribuidora de energía eléctrica en las provincias de Cantabria, Asturias, Palencia, Burgos y Lugo por cuenta de una serie de comercializadoras. Su

inclusión en el sistema de liquidaciones del Real Decreto 2017/1997, de 26 de diciembre, se produjo de acuerdo a lo establecido en el apartado 1 de la disposición adicional segunda del Real Decreto 222/2008, de 15 de febrero, por el que se establece el régimen retributivo de la actividad de distribución de energía eléctrica.

La inspección se ha realizado con el siguiente objeto:

- Comprobar y verificar la documentación original utilizada como base para las Liquidaciones de 2019, de los costes de transporte, distribución y comercialización a tarifa, de los costes permanentes del sistema y de los costes de diversificación y seguridad de abastecimiento correspondientes a la facturación del ejercicio 2019.
- Además, se comprobarán cualesquiera otros extremos que, relacionados con el objeto de la visita, estime necesario examinar la inspección.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero.- Habilitación competencial.

Las actuaciones se llevan a término en aplicación de lo previsto en las disposiciones adicionales segunda y octava, 1.a) y d), transitoria cuarta y el artículo 7.39 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC, y en el Real Decreto 2017/1997, de 26 de diciembre, por el que se organiza y regula el procedimiento de liquidación de los costes de transporte, distribución y comercialización a tarifa, de los costes permanentes del sistema y de los costes de diversificación y seguridad de abastecimiento.

Segundo.- Inspección

Las actuaciones practicadas durante la inspección fueron las siguientes:

1. Comprobar que las facturaciones realizadas por las empresas se han efectuado de acuerdo con la normativa vigente en cada momento.
2. Comprobar que las cantidades facturadas han sido declaradas en su totalidad a esta Comisión.

El día 7 de septiembre de 2022 se levantó Acta de Inspección, en la que se recoge lo siguiente:

- Con el fin de contrastar la documentación y la información remitida a la CNMC con la base de facturación de la empresa, se solicitan los documentos originales que han dado lugar a la elaboración de las

declaraciones efectuadas, como son los listados de facturación que configuran el soporte del oportuno apunte contable.

- **Consumos Propios**

- Para el ejercicio 2019 Viesgo Distribución Eléctrica, S.L.U. ha solicitado la exención de la aplicación de las tarifas de acceso por sus consumos propios destinados a su actividad de distribución, la Dirección General de Política Energética y Minas aprueba la exención de los consumos propios de un total de 94 instalaciones. Durante el ejercicio inspeccionado VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L.U. contaba con otras 20 instalaciones cuyos consumos destinados a la actividad de distribución no habían sido adquiridos en el mercado, la estimación de la energía consumida por los servicios auxiliares de estas instalaciones supone un total de 73.660 kWh con una valoración a tarifas de acceso de 3.922,00 euros.

- **Peajes de generación**

- Se ha verificado por parte de la inspección que los datos declarados presentan diferencias con respecto a los informados por REE, por lo que se ha procedido a realizar ajustes por parte de la inspección, aumentando los mismos en 9.812.068 kWh y 4.906,03 euros.

- **Incentivo a la Reducción del Fraude (Art.40- R.D.1048/2013 de 27 de diciembre)**

- Los consumos declarados en las liquidaciones de 2019, enviados por VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L.U. en el apartado de fraude detectado asciende a 4.585.659 kWh y 171.233,10 euros.
- La inspección debe incorporar la facturación realizada por Viesgo Distribución Eléctrica, S.L.U. bajo el concepto “Enganche directo” en la base de la liquidación de la facturación del año 2019.
- La empresa en 2019 ha facturado como consecuencia de estos casos 1.290.643 kWh y 224.428,80 euros, de los mismos 74.038,07 euros se pueden considerar peajes de acceso teóricos.
- Se incluye por lo tanto un incremento de 1.290.643 kWh en la energía declarada y de 224.428,80 euros por este concepto en la base de facturación de las liquidaciones.
- Siendo el dato definitivo por concepto de fraudes a considerar en las liquidaciones del ejercicio 2019 de 5.876.302 kWh y 395.661,90€.

- **Servicios Auxiliares de transporte**

- Se ha comprobado que, en la zona de distribución de Viesgo Distribución Eléctrica, S.L.U. existen 14 suministros que corresponden a instalaciones de transporte de energía eléctrica propiedad de Red Eléctrica de España que carecen de contrato de suministro de energía. El consumo anual total declarado por REE asciende a 1.202.741 kWh. La empresa distribuidora ha manifestado que en estas instalaciones no existen conexiones con su red de distribución, por lo que, la conexión se debe hacer en las propias instalaciones de transporte y, por tanto, a tensiones correspondientes a la tarifa 6.4. La Inspección admite el argumento presentado por la empresa y valora esta energía a la tarifa 6.4. La estimación realizada supone un importe de a 10.317,03 euros.

- **Facturación de peajes a los productores de energía conectados a su red de distribución**

- Viesgo Distribución Eléctrica, S.L.U. cuenta con una serie de instalaciones a las cuales se le estaban facturando los peajes de acceso y los mismos se declaraban a la CNMC. Así mismo la empresa cuenta con otras instalaciones a las que como consecuencia de la inspección, se ha procedido a estimar que dada la tipología de las instalaciones (fotovoltaicas de pequeña potencia) los consumos son despreciables y se ha decidido únicamente tener en cuenta el término de potencia, eligiendo en este caso la menor potencia posible, 0,1 kW, pasándose a facturar los peajes de acceso correspondientes. La facturación correspondiente a los consumos estimados por la empresa no supone incremento de consumo, pero sí un incremento en los peajes de acceso de 786,60 euros.

- **Facturaciones definitivas**

- La inspección propone incrementar la facturación de 2019 de peajes de distribución en 2.567.044 kWh y 239.454,43 euros y también aumentar la de peajes de generación en 9.812.068 kWh y 4.906,03 euros.
- Las cantidades definitivas que considerar como ingresos por tarifas de acceso serían 5.157.931.131 kWh y 228.776.911,55 euros, incluidos 3.335.826,40 euros por peajes de generación. En estas cantidades no se contemplan los peajes por cargos de autoconsumo que no sufren modificaciones.
- Se ha procedido a modificar por parte de la inspección los importes declarados de los ingresos liquidables de la tarifa de fraude, pasando de 4.585.659 kWh y 171.233,10 euros declarados a 5.876.302 kWh y 395.661,90 euros.

El acta de inspección fue firmada por el inspector designado y notificada telemáticamente a la empresa.

Con fecha 28 de septiembre de 2022 se recibieron en la CNMC, las alegaciones al acta, presentadas por la empresa VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L.

Alegaciones presentadas

ÚNICA.- Facturación realizada por Viesgo bajo el concepto “Enganche directo”.

- En el Apartado 7.4 del Acta la CNMC considera que, al facturar el fraude detectado y no incorporarlo a las liquidaciones del sistema, el distribuidor está recibiendo ingresos que deberían destinarse a sufragar los costes de las pérdidas del sistema derivadas de dicho fraude, para de esta forma reducir el precio de la energía pagada por los consumidores finales. Para ello, se ampara en lo dispuesto en el art. 4.a) del Real Decreto 2017/1997, de 26 de diciembre, e incluye un incremento de 1.290.643 kWh en la energía declarada y de 224.428,80 euros.
- Sin embargo, debe señalarse, de un lado, que el precepto al que se refiere esa Comisión hace referencia únicamente a “tarifas y peajes” y, de otro, que el Acta de la Comisión señala expresamente en ese mismo Apartado 7.4 que únicamente 74.038,07 de los 224.428,80 euros se pueden considerar peajes de acceso teóricos y por tanto liquidables ante el Sistema Eléctrico.
- Por lo tanto, aquella parte que no constituye peajes de acceso teóricos, y que ascienden a 150.390,73 euros, no corresponden con ingresos liquidables del sistema eléctrico, y deben considerarse como otros ingresos de la empresa distribuidora, a los efectos que normativamente se determine.
- En este sentido, dichos ingresos, tanto los correspondientes a los peajes de acceso teóricos como otros ingresos, han sido debidamente declarados por parte de Viesgo en su Información Regulatoria de Costes conforme a lo dispuesto en la Circular 4/2015 de la CNMC. En concreto, dichos ingresos se han informado (y auditado correspondientemente) dentro del Centro de Coste 603.
- A este respecto, en el “Informe de la CNMC sobre la solicitud de información de la DGPEM en relación con los valores unitarios de referencia de inversión y de operación y mantenimiento de las instalaciones de transporte y distribución de energía eléctrica (INF/DE/0027/14)”, incluye una valoración de costes compatible con la consideración de los ingresos correspondientes a cada Centro de Coste.

- Por tanto, cabe determinar que dichos ingresos ya han sido considerados en la metodología retributiva de la actividad de distribución, de cara a minorar los gastos, en el cálculo de los Costes Unitarios utilizados para la determinación de la Retribución de Viesgo, y por tanto una detracción adicional de la Retribución de Viesgo supondría una doble penalización retributiva.

Argumentación de la inspección a las alegaciones presentadas

ÚNICA.- Sobre la facturación realizada por Viesgo bajo el concepto “Enganche directo”.

- Basándose en el precepto al que se refiere la Comisión que hace referencia únicamente a “tarifas y peajes”, la inspección de la CNMC considera la totalidad de los 224.428,80 euros que corresponden a 1.290.643 kWh como peajes de acceso y por tanto liquidables en su totalidad ante el Sistema Eléctrico.
- En el acta de inspección simplemente se informa que Viesgo Distribución Eléctrica, S.L. determina que, de los 224.428,80 euros, únicamente 74.038,07 euros se pueden considerar peajes de acceso teóricos y por tanto liquidables ante el Sistema Eléctrico y que los restantes 150.390,73 euros no corresponden con ingresos liquidables del sistema eléctrico. El desglose entre ambos importes ha sido realizado por Viesgo Distribución Eléctrica, S.L.
- La empresa reconoce al determinar qué parte son peajes teóricos y cuál no, que en estos casos, se ha utilizado para la facturación una tarifa referenciada a las ofertas a precio fijo de los comercializadores de referencia, que incluirían la tarifa de acceso y el coste de adquisición de la energía. Por un lado, es evidente que si se han facturado tarifas de acceso éstas deberían haber sido declaradas e ingresadas en el sistema. Por otra parte, la empresa distribuidora está facturando una energía que no ha comprado en el sistema y que no ha supuesto un coste directo para la misma.
- Un enganche directo es en definitiva un punto de suministro de energía eléctrica que está haciendo uso de la red y consumiendo energía del sistema eléctrico nacional, sin la debida legalización. La energía consumida en ese punto no ha seguido los cauces legales de liquidación económica establecidos y por tanto ha pasado a ser pérdida del sistema.
- La configuración del sistema eléctrico español determina que las pérdidas en las redes las soporten los comercializadores. Éstos deben comprar, además de la energía demandada por sus clientes, un porcentaje de energía adicional por las pérdidas. Ese mayor coste total de la energía

adquirida por las empresas comercializadoras se traslada a los consumidores, incrementando el precio de la energía consumida por los mismos.

- Por tanto, hay que indicar en este punto que la empresa distribuidora al facturar este suministro está de facto facturando una energía que no ha adquirido en el mercado, es más no está ni siquiera habilitada para hacerlo, y además el coste de esa energía, según lo indicado en el párrafo anterior, se ha socializado entre todos los consumidores.
- Por otra parte, el informe INF/DE/0027/14 de la CNMC recogía una metodología para el cálculo del ROTD que finalmente derivó en la orden IET/2660/2015, con una metodología diferente a la propuesta en el informe citado. En dicha nueva metodología se retribuía el ROTD en base al número de clientes activos en el ejercicio n-2. No obstante, dicha metodología de retribución del ROTD afectaría al periodo 2016-2019, datos de las empresas desde 2014 a 2017, no incluyendo el año objeto de la inspección.
- Posteriormente, se aprueba la metodología de la Circular 6/2019, de 5 de diciembre, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, por la que se establece la metodología para el cálculo de la retribución de la actividad de distribución de energía eléctrica, y se establecen unos nuevos valores unitarios para el ROTD, que serían de aplicación para la información reportada por las empresas distribuidoras del año n-2, siendo el primer año de aplicación el 2018. En dichos nuevos valores de ROTD no se han tenido en cuenta los gastos e ingresos de Viesgo utilizados en la tarea de contratación del ROTD porque en su bloque dicha empresa no era la más eficiente, por lo tanto los costes declarados por Viesgo en el Centro de Coste 603 no han sido tenidos en cuenta por esta Comisión, por lo que no se estarían imputando doblemente.
- Por todo lo anterior, la inspección considera la totalidad de 224.428,80 euros que corresponden a 1.290.643 kWh como peajes de acceso y por tanto liquidables en su totalidad ante el Sistema Eléctrico.

Tercero.- Ajustes.

Dado que la Inspección recoge en el acta las comprobaciones realizadas en relación con las declaraciones efectuadas a esta Comisión, detectándose diferencias entre la facturación de la empresa y lo declarado que se recogen textualmente en el acta de inspección y que suponen una modificación de las cantidades declaradas en los siguientes importes:

Peajes de distribución

Anexo CLP/19		Anexo CLP/19 Definitivo		Anexo CLP/19 M	
Datos Declarados		Datos Inspeccionados		Diferencias	
kWh	Euros	kWh	Euros	kWh	Euros
5.155.364.087	225.201.630,72 €	5.157.931.131	225.441.085,15 €	2.567.044	239.454,43 €

Peajes de generación

Anexo CLP/19		Anexo CLP/19 Definitivo		Anexo CLP/19 M	
Datos Declarados		Datos Inspeccionados		Diferencias	
kWh	Euros	kWh	Euros	kWh	Euros
6.661.838.418	3.330.920,37	6.671.650.486	3.335.826,40	9.812.068	4.906,03

La Sala de Supervisión Regulatoria, teniendo en cuenta lo establecido en las disposiciones adicionales segunda y octava 1.a) y d), transitoria cuarta y el artículo 7.39 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC).

RESUELVE

Primero.- Declarar que ha conocido los efectos económicos recogidos en el Acta de inspección levantada a la empresa VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L. en concepto de Liquidaciones, año 2019.

Segundo.- Realizar los siguientes ajustes en las liquidaciones de la empresa VIESGO DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, S.L. correspondientes al año 2019:

Peajes de distribución

Diferencias	
kWh	Euros
2.567.044	239.454,43 €

Peajes de generación

Diferencias	
kWh	Euros
9.812.068	4.906,03

Tercero.- Los ajustes recogidos en el apartado segundo, se aplicarán en las liquidaciones provisionales y a cuenta del ejercicio en curso.

Comuníquese esta Resolución a la Dirección de Energía y notifíquese a los interesados, haciéndoles saber que la misma pone fin a la vía administrativa y que pueden interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, teniendo en cuenta la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC.