

INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DGPEM POR LA QUE SE OTORGA A ENAGAS TRANSPORTE, S.A.U., AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA Y APROBACIÓN DEL PROYECTO DE EJECUCIÓN PARA EL PREMONTAJE, MONTAJE, COMISIONADO Y PUESTA EN MARCHA DE LOS BRAZOS DE DESCARGA DE 16 PULGADAS EN LA PLANTA DE REGASIFICACIÓN DE PALOS DE LA FRONTERA (HUELVA)

Expediente INF/DE/169/22

CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidente

D. Ángel Torres Torres

Consejeros

D. Bernardo Lorenzo Almendros

D. Xabier Ormaetxea Garai

D^a Pilar Sánchez Núñez

D^a María Ortiz Aguilar

Secretario de la Sala

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 27 de octubre de 2022

De acuerdo con la función establecida en el artículo 7.35 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC, y con lo dispuesto en el artículo 81.2 del Real Decreto 1434/2002, de 27 de diciembre, la Sala de la Supervisión Regulatoria, emite el siguiente informe:

1. ANTECEDENTES

Con fecha 29 de junio de 1987, la Dirección General Energía, otorgó a la empresa ENAGAS S.A., la autorización administrativa para la construcción de las instalaciones correspondientes a una Planta de Recepción, Almacenamiento

y Regasificación de gas natural licuado (GNL) en el término municipal de Palos de la Frontera (Huelva).

Posteriormente, el 31 de enero de 1996, mediante Resolución de la Dirección General de la Energía, se autorizó a ENAGAS, S.A. la ampliación de las instalaciones de la Planta de Recepción, Almacenamiento y Regasificación de GNL de Palos de la Frontera (Huelva) a fin de adaptarlas técnicamente a la descarga de buques metaneros de hasta 130.000 metros cúbicos de G.N.L. En dicha autorización se incluía la instalación de tres brazos para la descarga de GNL de 16 pulgadas de diámetro y un cuarto brazo para retorno de vapores.

Por otro lado, el 26 de marzo de 2013, por resolución de la DGPEM, se autorizó el cambio de titularidad de todas las autorizaciones y concesiones otorgadas a ENAGAS, S.A. a favor de ENAGAS TRANSPORTE S.A.U. (en adelante ENAGAS).

El 6 de julio de 2022, ENAGAS presentó solicitud de autorización administrativa y aprobación de proyecto de ejecución de las instalaciones correspondientes al proyecto denominado “Premontaje, montaje, comisionado y puesta en marcha de los Brazos de Descarga de 16 pulgadas” en la planta de Regasificación de Palos de la Frontera (Huelva)”, al amparo de lo establecido en la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos y en el Real Decreto 1434/2002, de 27 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de gas natural.

Dicha solicitud fue subsanada posteriormente el 19 de julio de 2022, fecha en la que se remitió de nuevo el proyecto, corregido, y en la que se reiteró la solicitud de autorización administrativa y aprobación del proyecto de ejecución.

Así, el 19 de septiembre de 2022, tuvo entrada en la CNMC escrito de la DGPEM, de fecha 16 de septiembre de 2022, solicitando informe sobre la propuesta de resolución de la DGPEM, por la que se otorga a ENAGAS, autorización administrativa previa y aprobación del proyecto de ejecución. Al escrito, le acompaña la propia Propuesta de Resolución y el resto de documentación perteneciente al expediente administrativo, entre la que destacan los siguientes documentos:

- Proyecto técnico de ejecución revisado, de fecha 17 de julio de 2022, denominado “Proyecto constructivo premontaje, montaje, comisionado y puesta en marcha de brazos de descarga 16”, visado por el colegio oficial de ingenieros superiores industriales de Ciudad Real, con número de

visado 202202961, firmado por el colegiado número 14135¹. El proyecto consta de un documento principal, denominado memoria, que consta de 10 secciones² y tres documentos adicionales³.

- Documentos relativos al trámite de información pública, entre los que se encuentran los siguientes:
 - Solicitud de la DGPEM, de fecha 27 de julio de 2022, de inicio de información pública del proyecto.
 - Informe del Área de Industria y Energía en Huelva de la tramitación de solicitud de autorización administrativa y aprobación del proyecto, firmado el 16 de septiembre de 2022.
 - Sendas publicaciones en los periódicos “Huelva Información” y “ABC Andalucía”, de fecha 18 de agosto de 2022, del anuncio del Área de Industria y Energía de la Subdelegación del Gobierno en Huelva, por el que se somete a información pública la solicitud de autorización administrativa y aprobación del proyecto.
 - Publicación en el Boletín Oficial del Estado, el 18 de agosto de 2022, del anuncio del Área de Industria y Energía de la Subdelegación del Gobierno en Huelva, por el que se somete a información pública la solicitud de autorización administrativa y aprobación del proyecto.
 - Publicación del mismo anuncio en el Boletín Oficial de Huelva, de 24 de agosto de 2022.

2. HABILITACIÓN COMPETENCIAL

Corresponde a esta Comisión informar sobre la Propuesta de Resolución de la DGPEM, mediante la que se otorga a ENAGAS TRANSPORTE autorización administrativa y aprobación del proyecto, en virtud de la función cuyo ejercicio le

¹ Anteriormente se había aportado otra versión del proyecto, de fecha 28/06/2022, firmado por el mismo colegiado y con el mismo número de visado.

² 1. Antecedentes, 2. Objeto, 3. Bases del Proyecto, 4. Emplazamiento, 5. Descripción de los brazos de descarga, 6. Descripción de los trabajos, 7. Condiciones medioambientales, 8. Propuesta de las características administrativas, 9. Documentos del proyecto, 10. Conclusiones.

³ Documento 2: Planos. Documento 3: Pliego prescripciones técnica particulares. Documento 4: Presupuesto.

atribuye el artículo 7.35 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC (en adelante, Ley 3/2013), y conforme con lo dispuesto en el artículo 81.2 del Real Decreto 1434/2002, de 27 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de gas natural.

Dentro de la CNMC, la Sala de Supervisión Regulatoria resulta competente para emitir el presente informe, de conformidad con lo establecido en el artículo 21.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, así como el artículo 14.1.b) de su Estatuto Orgánico.

3. NORMATIVA APLICABLE

Es de aplicación el artículo 67 de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, que establece que las instalaciones de transporte requieren autorización administrativa previa. Asimismo, establece que los solicitantes de autorizaciones para instalaciones deberán acreditar suficientemente el cumplimiento de los requisitos relativos a las condiciones técnicas y de seguridad de estas, las condiciones de protección del medioambiente, la adecuación del emplazamiento al régimen de ordenación del territorio, y la capacidad legal, técnica y económico-financiera del titular para la realización del proyecto.

Asimismo, es de aplicación el Real Decreto 1434/2002, de 27 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de gas natural; en particular en el Título IV se establece el procedimiento para la obtención de la autorización administrativa y aprobación del proyecto de ejecución.

Adicionalmente, el artículo 70.1 clarifica los supuestos en los que se deberá proceder a la obtención de autorización administrativa, entre los que se encuentran las modificaciones de las instalaciones correspondientes a la red básica de gas natural.

Por otro lado, se ha de tener en consideración el artículo 3.1 de la Ley 34/1998 modificado por la Ley 12/2007, de 2 de julio, que asigna al Gobierno las funciones de planificación en materia de hidrocarburos. De acuerdo con el artículo 4.1 de la misma, las instalaciones integrantes de la red básica de gas natural están sujetas a planificación obligatoria.

La Ley 18/2014, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia, que, entre otras, establece el principio de sostenibilidad económica y financiera del sistema gasista, que será

un principio rector de las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos del sistema gasista; la consideración de los costes necesarios para realizar la actividad por una empresa eficiente y bien gestionada bajo el principio de realización de la actividad al menor coste para el sistema; y la adopción de principios homogéneos y periodos regulatorios de seis años para establecer la retribución de las actividades regulas.

4. CONSIDERACIONES SOBRE LAS INSTALACIONES

4.1. Justificación del Proyecto

La planta de regasificación de GNL sita en el municipio de Palos de la Frontera, en la provincia de Huelva, es una instalación de regasificación que forma parte de la red básica, a tenor del artículo 59 de la Ley 34/1998, del Sector de Hidrocarburos.

La justificación del proyecto radica en la necesidad de renovar unas instalaciones que han alcanzado el fin de su vida útil, como son los brazos de descarga a sustituir, con el objetivo de poder mantener la capacidad de servicio de la planta de regasificación de Palos de la Frontera.

4.2. Características técnicas de las instalaciones

Las características técnicas de las instalaciones se encuentran detalladas en el proyecto técnico, remitido por ENAGAS TRANSPORTE.

Dado que se trata de un proyecto en el que se van a sustituir unas instalaciones determinadas por otras nuevas, se describen los trabajos a realizar, que se localizan íntegramente dentro de la Terminal de Regasificación de GNL existente en el término municipal de Palos de la Frontera.

El objeto será la sustitución de dos de los cuatro brazos de descarga (de 16 pulgadas de diámetro) que actualmente se sitúan en el “jetty” de Huelva, así como el reacondicionamiento general de dos que se retiran y vuelven a recolocarse, como se describe a continuación.

Para ello, se llevarán a cabo los trabajos en dos etapas independientes y separadas en el tiempo:

1. En una primera etapa se llevará a cabo la retirada 2 de los 4 brazos, el MLA#2 y el MLA#3 (PX 200B y PX 201), que serán sustituidos por 2 brazos completamente nuevos. Los brazos retirados se enviarán a las

instalaciones del fabricante para que se les realice un reacondicionamiento, reemplazando todas aquellas partes que se considere necesario.

2. En una segunda etapa, se reemplazarán los 2 brazos restantes, MLA#1 y MLA#4 (PX 200A y PX 200C), por los 2 brazos que han sido reacondicionados.

De acuerdo con el proyecto presentado por la empresa, el objeto de las actuaciones previstas es garantizar la disponibilidad de los brazos de descarga en el medio plazo para las actividades para las que sean requeridos, por un lado, y reducir los costes de operación y mantenimiento de los existentes, por otro, dada la antigüedad de los mismos, en tanto en cuanto fueron instalados en 1996 y ya han superado su vida útil.

Por otro lado, frente al pantalán de ENAGAS se ha dispuesto una pontona principal estacionaria, que incorpora una grúa, y una pontona auxiliar móvil. Es decir, se han dispuesto medios marítimos para poder acometer todos los trabajos relativos y necesarios para el desmontaje de brazos de descarga y ensamblado y montaje de los nuevos brazos.

En cuanto a las actuaciones concretas a llevar a cabo, son las siguientes:

En la primera etapa se realizarán, en primer lugar, trabajos previos, que incluyen la adquisición de los dos brazos nuevos y el transporte de estos hasta la zona de ocupación temporal facilitada por la Autoridad Portuaria de Huelva.

En segundo lugar, se facilitará el premontaje de los brazos de descarga, que comprende el ensamblaje de los nuevos brazos de descarga, de acuerdo con el plan de trabajo emitido por el fabricante y su traslado empleando la pontona.

En tercer lugar, se llevará a cabo el desmontaje de los brazos existentes (MLA#2 y el MLA#3), que implica la preparación de las instalaciones para la retirada de los brazos, el desmontaje de estos, su embalaje, la carga de los brazos en la plataforma de transporte y la gestión de su traslado a las instalaciones del fabricante.

En cuarto lugar, se realizará el montaje de los brazos de descarga nuevos, que incluye el desmontaje y montaje del cojinete estructural ST50, montaje de brazo en base *raiser* y ejecución de prueba neumática.

En quinto lugar, se procederá al desmontaje y montaje de equipos auxiliares. Estas actuaciones abarcan la unidad de potencia hidráulica, la válvula selectora, el panel de control local y la caja de conexiones.

Finalmente, se llevará a cabo el montaje eléctrico e instrumentación, pintura, comisionado y puesta en marcha.

Una vez retirados los brazos MLA#2 y MLA#3, en las instalaciones del fabricante se llevarán a cabo los trabajos de reacondicionamiento de estos, para su posterior reinstalación en la segunda etapa. Las labores de reacondicionamiento consistirán en:

- La revisión en taller de los conjuntos de brazos articulados, incluyendo la modificación del *spool*/situado en brazo exterior para su nueva configuración.
- Una serie de operaciones, entre las cuales se encuentran: el desmontaje e inspección de la unión giratoria triple estilo 80, el reemplazo de componentes hidráulicos y eléctricos, así como de las juntas giratorias internas y el suministro y soldadura de nuevas válvulas criogénicas, entre otras.

En cuanto a la segunda etapa, contempla las siguientes actuaciones:

En primer lugar, los trabajos previos incluyen el transporte de los brazos reacondicionados hasta la zona de ocupación temporal facilitada por la Autoridad Portuaria de Huelva previo acondicionamiento de dicha zona.

En segundo lugar, el premontaje de los brazos de descarga comprende el ensamblaje de los brazos de descarga reacondicionados, que fueron desmontados en la primera etapa, así como su traslado empleando la pontona.

En tercer lugar, se realizará el desmontaje de brazos existentes que implica la preparación de las instalaciones para la retirada de los brazos (MLA#1 y el MLA#4), el desmontaje en sí mismo, la carga de estos en la plataforma de transporte y la gestión de su traslado.

En cuarto lugar, se lleva a cabo el montaje de brazos de descarga reacondicionados, que incluye el desmontaje y montaje del cojinete estructural ST50, el montaje de brazo en base *raiser* y la ejecución de una prueba neumática.

Finalmente, se realizará el montaje eléctrico e instrumentación, pintura, comisionado y puesta en marcha.

Cada una de las dos etapas son independientes y separadas en el tiempo, con ventanas de duración específicas y cerradas.

4.3. Características económicas

Según consta en el proyecto técnico remitido por ENAGÁS, el presupuesto es de cuatro millones ochocientos noventa y seis mil setenta euros, con ochenta y tres céntimos (4.896.070,83 €). La siguiente tabla muestra sus distintas partidas, de forma resumida. **[INICIO CONFIDENCIAL]**

[FIN CONFIDENCIAL]

De conformidad con las disposiciones anteriores, el montante que ENAGAS debe depositar en concepto de fianza será de noventa y siete mil novecientos veintiún euros con cuarenta y dos céntimos (97.921,42 €). al tener pendiente tanto la obtención del acta de puesta en servicio como la justificación de las obligaciones derivadas de la autorización.

5. CONSIDERACIONES SOBRE LA PROPUESTA

5.1. Sobre la autorización de las instalaciones

La Autorización Administrativa del proyecto denominado “*Premontaje, montaje, comisionado y puesta en marcha de brazos de descarga de 16” en la planta de Palos de la Frontera*”, es competencia de la Administración General del Estado en virtud del artículo 3.2 de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, por formar parte de la red básica conforme al artículo 59.2 de la misma Ley.

Según el artículo 67 de la ley 34/1998, requieren autorización administrativa previa, la construcción, explotación, modificación, y cierre de las instalaciones de la red básica y redes de transporte reseñadas en el artículo 59 de la misma ley. Los requisitos y el procedimiento de autorización se detallan en la propia norma y en la normativa de desarrollo.

Vista la propuesta de resolución, se hace referencia al artículo 67 de la Ley 34/1998 en la 6ª parte del Resuelve primero.

De acuerdo con lo anterior, el artículo 70.1 del Real Decreto 1434/2002, de 27 de diciembre, establece los requisitos de autorización administrativa que esta solicitud debe cumplir.

5.2. Sobre los requisitos que debe cumplir ENAGAS

El artículo 67.2⁴ de la ley 34/1998, de 7 de octubre, establece un conjunto de requisitos que ha de cumplir el solicitante de la autorización administrativa.

Vista la Propuesta de Resolución, la DGPEM considera que todos los requisitos que deben cumplir los solicitantes de autorizaciones administrativas quedan suficientemente acreditados por Enagás.

5.3. Sobre el régimen económico

Las competencias retributivas corresponden a esta Comisión. Con respecto al régimen económico, la Propuesta de Resolución hace referencia explícita en su Resuelve Segundo, mencionando la sujeción de las instalaciones a renovar a la Circular 9/2019, de 12 de diciembre, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, por la que se establece la metodología para determinar la retribución de las instalaciones de transporte de gas natural y de las plantas de gas natural licuado y la Circular 8/2020, de 2 de diciembre, por la que se establecen los valores unitarios de referencia de inversión y de operación y mantenimiento para el periodo regulatorio 2021-2026 y los requisitos mínimos para las auditorías sobre inversiones y costes en instalaciones de transporte de gas natural y plantas de gas natural licuado.

Además, cabe recordar que los ingresos obtenidos por la venta, o achatarramiento, de los brazos que se retiran definitivamente minorarán el valor de inversión de las instalaciones consideradas en este proyecto.

6. CONCLUSIONES

La Sala informa la propuesta de la DGPEM por la que se otorga a la empresa ENAGAS autorización administrativa previa y aprobación del proyecto denominado “*Premontaje, montaje, comisionado y puesta en marcha de brazos*”

⁴ “2. Los solicitantes de autorizaciones para instalaciones de gas relacionadas en el apartado 1 de este artículo deberán acreditar suficientemente los siguientes requisitos:
a) Las condiciones técnicas y de seguridad de las instalaciones propuestas.
b) El adecuado cumplimiento de las condiciones de protección del medio ambiente.
c) La adecuación del emplazamiento de la instalación al régimen de ordenación del territorio.
d) Su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto.”

de descarga de 16” en la planta de Palos de la Frontera”, a desarrollarse en la provincia de Huelva, sin objeciones al respecto.