

RESOLUCIÓN POR LA QUE SE RESUELVE EL PROCEDIMIENTO SOBRE EL CONTROL DE LA FINANCIACIÓN ANTICIPADA DE LA PRODUCCIÓN DE OBRAS EUROPEAS, POR PARTE DE COMUNIDAD FILMIN, S.L., DIRIGIDO AL CUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN ESTABLECIDA EN EL ARTÍCULO 5.3 DE LA LEY 7/2010, DE 31 DE MARZO, GENERAL DE LA COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL, RELATIVA AL EJERCICIO 2021

(FOE/DTSA/019/22/FILMIN)

CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidente

D. Ángel Torres Torres

Consejeros

D. Xabier Ormaetxea Garai

D^a Pilar Sánchez Núñez

D^a María Ortiz Aguilar

D^a María Pilar Canedo Arrillaga

Secretario

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 16 de marzo de 2023

La Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC) con la composición expresada, ha dictado la siguiente resolución relativa al procedimiento sobre el control de la financiación anticipada de la producción de obras europeas FOE/DTSA/019/22/FILMIN, por parte del prestador del servicio de comunicación audiovisual COMUNIDAD FILMIN, S.L. dirigido al cumplimiento de la obligación establecida en el artículo 5.3 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, relativa al ejercicio 2021.

I. ANTECEDENTES

1. La obligación de financiación anticipada de obra europea

La Ley 13/2022, de 7 de julio, General de Comunicación Audiovisual, establece en su Sección 3ª del Capítulo III del Título VI la obligación de financiación anticipada de obra audiovisual europea para los prestadores de servicios de comunicación audiovisual. Sin embargo y en tanto en cuanto no entren en vigor estos preceptos de acuerdo con lo dispuesto en la disposición final novena, será aplicable lo recogido en el apartado 1 de la disposición transitoria quinta, que mantiene la vigencia de las obligaciones relativas a la promoción de obra audiovisual establecidas en el artículo 5 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, para los sujetos obligados por dicha Ley.

El artículo 5.3 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, (en adelante, LGCA), que traspone la Directiva 2010/13/UE de Servicios de Comunicación Audiovisual establece que, los prestadores del servicio de comunicación audiovisual televisiva, que emitan películas cinematográficas, películas y series para televisión, así como documentales y series de animación, de una antigüedad menor a siete años desde su fecha de producción, están obligados a contribuir a la financiación anticipada de las mismas con el 5% de los ingresos devengados en el ejercicio anterior, conforme a su cuenta de explotación, correspondientes a los canales en que emiten estos productos.

Asimismo, también están obligados al cumplimiento de esta obligación los prestadores del servicio de comunicación electrónica que difundan canales de televisión y los prestadores de servicios de catálogos de programas.

Las inversiones deberán realizarse en las obras anteriormente señaladas, si bien no será computable la inversión o compra de derechos de películas que sean susceptibles de recibir la calificación X.

Como mínimo el 60% de la obligación de financiación deberá dedicarse a películas cinematográficas de cualquier género, de este importe el 60% deberá dedicarse a películas cinematográficas en alguna de las lenguas oficiales en España y de éste, el 50% se aplicará a obras de productores independientes.

Los prestadores que emitan en exclusiva o en un porcentaje superior al 70% de su tiempo total de emisión anual un único tipo de contenidos, podrán materializarla invirtiendo solamente en este tipo de contenidos.

2. Sujeto obligado

COMUNIDAD FILMIN S.L. (en adelante, FILMIN) es un prestador de servicios de comunicación audiovisual que ostenta la dirección editorial y gestión del portal de video bajo demanda FILMIN.

3. Declaración del prestador

Con fecha 28 de marzo de 2022 tuvo entrada el informe de cumplimiento, presentado por el representante de FILMIN, correspondiente a la obligación relativa al ejercicio 2021 de la inversión obligatoria para la financiación anticipada de películas cinematográficas y obras para televisión, europeas y españolas impuesta por la LGCA y desarrollada por el Real Decreto 988/2015, de 30 de octubre, (en adelante, Real Decreto 988/2015) por el que se regula el régimen jurídico de esta obligación.

El informe de cumplimiento presentado consta de la siguiente documentación:

- Formulario electrónico cumplimentado por la sociedad indicando la financiación efectuada.
- Certificado de cuentas auditadas.
- Informe de auditoría de cuentas abreviadas.
- Contratos de las 28 obras declaradas en el formulario electrónico.

4. Requerimiento de información

En relación con dicha documentación, y con objeto de confirmar los datos incluidos en su relación de obras financiadas, se requirió el 22 de julio de 2021 a FILMIN, de conformidad con lo establecido en el artículo 15.3 del Real Decreto 988/2015, el certificado de depósito en el Registro Mercantil, que debe incluir expresamente los datos registrales Hoja, Tomo y Folio.

También se requirieron:

- Declaración responsable acreditando que las producciones europeas declaradas, tanto españolas como no españolas, no han percibido ayudas públicas o, en el caso de haberlas percibido, su cuantía.
- Los certificados de nacionalidad de las obras declaradas.

- Certificado de no haber computado en el cumplimiento de la obligación ningún gasto correspondiente a los prohibidos expresamente por el artículo 8.2 del Real Decreto 988/2015.

5. Contestación de FILMIN

Con fecha 5 de agosto de 2022 FILMIN presentó la documentación requerida.

Con fecha 7 noviembre de 2022 tiene entrada en el Registro de esta Comisión documentación adicional aportada por FILMIN en ejercicio del derecho de aportar documentación en cualquier fase del procedimiento con anterioridad al trámite de audiencia que le confiere el artículo 53.1.e) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en lo sucesivo, LPACAP).

El transcurso del plazo de tiempo otorgado para contestar el requerimiento ha suspendido el plazo para resolver el procedimiento, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22.1 a) de la LPACAP.

6. Modificación de la declaración

Con fecha 7 de noviembre de 2022, tiene entrada en el Registro de esta Comisión un escrito de FILMIN solicitando una modificación de la declaración efectuada en el informe de cumplimiento para no computar una obra por cuanto el contrato de adquisición de derechos de la misma había sido resuelto por las partes.

Las consecuencias se analizan en el apartado III.2 del presente documento.

7. Petición de Dictamen al Instituto de Cinematografía y de las Artes Audiovisuales

Mediante escrito de la Directora de Telecomunicaciones y del Sector Audiovisual de 12 de diciembre de 2022 y, de conformidad con lo señalado en el párrafo 11 del artículo 5.3 de la LGCA-2010, se solicitó el correspondiente dictamen preceptivo al Instituto de Cinematografía y de las Artes Audiovisuales, en adelante ICAA.

El transcurso del plazo de tiempo otorgado para contestar el requerimiento ha suspendido el plazo para resolver el procedimiento, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22.1 d) de la ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

8. Dictamen del Instituto de Cinematografía y de las Artes Audiovisuales

Con fecha 28 de febrero de 2023 tuvo entrada en el registro de la CNMC el dictamen preceptivo del ICAA, lo que supuso la reanudación del plazo del procedimiento. En el dictamen se señala su conformidad con lo recogido en el informe preliminar.

9. Concentración de trámites: audiencia y confidencialidad

Con fecha de 1 de marzo de 2023, tal y como permite el artículo 72.1 de la LPACAP en relación al artículo 82 de la misma norma, se notificó de manera telemática al prestador el informe preliminar de la Dirección de Telecomunicaciones y del Sector Audiovisual relativo al control de la financiación anticipada de la producción de obras europeas y dirigido al cumplimiento de la obligación establecida por el art. 5.3 de la LGCA-2010, relativa al ejercicio 2021, que causaba la apertura del trámite de audiencia. Junto a éste, también se anexaron las instrucciones necesarias para solicitar la confidencialidad de la información presente en el informe.

10. Alegaciones de FILMIN al Informe preliminar

FILMIN no ha presentado alegaciones al informe preliminar en el trámite de audiencia concedido.

Sin embargo, con fecha de 6 de marzo de 2023, ha tenido entrada la solicitud de confidencialidad sobre la información existente en el informe preliminar.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. Habilitación competencial

El artículo 1 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (en adelante, LCNMC), establece que esta Comisión *“tiene por objeto garantizar, preservar y promover el correcto funcionamiento, la transparencia y la existencia de una competencia efectiva en todos los mercados y sectores productivos, en beneficio de los consumidores y usuarios”*.

Por su parte, el artículo 9.10 de la LCNMC, relativo a la *“competencia de supervisión y control en materia de mercado de la comunicación audiovisual”*,

señala que la CNMC controlará el cumplimiento por los prestadores del servicio de comunicación televisiva de cobertura estatal, y por los demás prestadores a los que le sea de aplicación, de las obligaciones relativas a la financiación anticipada de la producción de obras europeas en los términos de lo dispuesto en el artículo 5 de la LGCA.

En consecuencia, en aplicación de los anteriores preceptos, esta Comisión es el organismo competente para verificar el cumplimiento por parte de FILMIN de la obligación prevista en el artículo 5.3 de la LGCA.

Atendiendo a lo previsto en el artículo 20.1 y 21.2 de la citada Ley 3/2013 y a los artículos 8.2.j) y 14.1.b) del Estatuto Orgánico, el órgano competente para resolver el presente procedimiento es la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

2. Normativa aplicable

El presente procedimiento se rige por lo establecido en el Real Decreto 988/2015 por el que se regula el régimen jurídico de la obligación de financiación anticipada de determinadas obras audiovisuales europeas.

3. Objeto del procedimiento

El presente procedimiento tiene como objeto determinar el cumplimiento de la obligación de financiación anticipada por parte del prestador del servicio de comunicación audiovisual FILMIN, en el ejercicio 2021, según lo establecido en el artículo 5.3 de la LGCA y su normativa de desarrollo.

III. VERIFICACIÓN DE LA DECLARACIÓN

1. En relación con los ingresos declarados

Una vez analizados los documentos contables presentados, se ha podido verificar que la cifra de ingresos totales computables declarados en el informe de declaración y en las Cuentas Anuales asciende a 14.018.474,00 € y que se considera correcta a efectos del presente procedimiento.

2. En relación con las obras declaradas

De la selección mediante muestreo de obras que fueron requeridas, se han revisado los contratos presentados, siendo los datos acreditados coincidentes con la declaración efectuada, excepto en los casos siguientes:

La inversión en la obra **[CONFIDENCIAL]** (declarada en el capítulo 9 por **[CONFIDENCIAL]**) no puede ser computada ya que es de nacionalidad norteamericana.

La inversión en la obra **[CONFIDENCIAL]** (declarada en el capítulo 1 por **[CONFIDENCIAL]**) no puede ser computada ya que la inversión no se ha llevado finalmente a cabo.

La inversión en la obra **[CONFIDENCIAL]** (declarada en el capítulo 7 por **[CONFIDENCIAL]**) debe ser corregida, pues el importe declarado no corresponde con lo establecido en la cláusula 6.1, página 3 del contrato de 6/9/2021 **[CONFIDENCIAL]** y, si bien la cláusula 7.1 señala que puede haber costes necesarios para su emisión de hasta 20.000€, que deberán ser asumidos por FILMIN, esos supuestos gastos no están justificados ni ha quedado acreditado que hayan sido el resultado de alguno de los conceptos del artículo 10 del RD 988/2015. En conclusión, el importe de la inversión se debe minorar en **2.000 €**, siendo el importe correcto a computar **[CONFIDENCIAL]**).

El informe preceptivo del Instituto de la Cinematografía y de las Artes Audiovisuales recoge que las obras **[CONFIDENCIAL]** percibieron ayudas públicas. Sin embargo, por cuanto FILMIN no es productor ni coproductor ni ha realizado un encargo de producción de ninguna de las obras declaradas, no es necesario descontar ninguna cantidad, conforme al artículo 9.3 del Real Decreto 988/2015.

IV. FINANCIACIÓN REALIZADA EN EL EJERCICIO

1. - En relación con la inversión realizada por FILMIN

FILMIN declara haber realizado una inversión total de **1.513.167,10 €** en el ejercicio 2021, que no coincide con la cifra computada en el presente informe según se desglosa en el siguiente cuadro, debido a que ha sido necesario minorar las inversiones de conformidad con lo señalado en el apartado anterior:

Capítulo de clasificación	Financiación Declarada	Financiación Computable
1. Cine lengua originaria española en fase de producción	510.000,00 €	465.000,00 €
5. Series de TV en lengua originaria española durante la fase de producción	499.375,00 €	499.375,00 €
7. Obras cinematográficas europeas durante la fase de producción	124.000,00 €	122.000,00 €
9. Películas y miniseries para TV europeas durante la fase de producción	43.792,10 €	38.792,10 €
11. Series de TV europeas durante la fase de producción	336.000,00 €	336.000,00 €
TOTAL	1.513.167,10 €	1.461.167,10 €

2. - Cumplimiento de la obligación

Una vez realizada la revisión y verificación de la declaración realizada por FILMIN el cumplimiento de la obligación en el ejercicio 2021 resultante es el siguiente:

Ingresos del año 2020

- Ingresos declarados y computados totales 14.018.474,00 €

Financiación computable en obra europea

- Financiación total obligatoria..... 700.923,70 €

- Financiación computada..... 1.461.167,10 €

- **Excedente..... 760.243,40 €**

Financiación computable en películas cinematográficas

- Financiación total obligatoria.....	420.554,22 €
- Financiación computada.....	587.000,00 €
- Excedente	166.445,78 €

Financiación computable en cine en lenguas oficiales en España

- Financiación total obligatoria.....	252.332,53 €
- Financiación computada.....	465.000,00 €
- Excedente	212.667,47 €

Financiación computable en obras de productores independientes

- Financiación total obligatoria.....	126.166,27 €
- Financiación computada.....	465.000,00 €
- Excedente	338.833,73 €

3. - Respecto a la aplicación del excedente

El artículo 21 del Real Decreto 988/2015 establece que *“Una parte de la financiación realizada durante un ejercicio podrá aplicarse al cumplimiento de la obligación en el ejercicio siguiente o en el inmediatamente anterior, siempre y cuando en dichos ejercicios hubiera déficit y la financiación realizada a considerar en el ejercicio distinto del de aplicación no supere el cuarenta por ciento de la obligación de financiación que corresponda al ejercicio en que se aplique”*. En su escrito de declaración, FILMIN solicitó expresamente la aplicación de los excedentes reconocidos en el ejercicio anterior al presente ejercicio analizado. Sin embargo, el resultado en el ejercicio 2021 no arroja resultados deficitarios por lo que no procede aplicar el mencionado artículo.

Por todo cuanto antecede, la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

RESUELVE

PRIMERO. - Respecto de su obligación prevista en el apartado 3 del artículo 5 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de Comunicación Audiovisual, de destinar el 5 por ciento de sus ingresos de explotación a la financiación anticipada de películas cinematográficas, películas y series para televisión, documentales y series de animación europeos del Ejercicio 2021, COMUNIDAD FILMIN S.L. **ha dado cumplimiento a la obligación**, presentando un **excedente de 760.243,40 €**.

SEGUNDO. - Respecto de su obligación prevista en el párrafo tercero, del apartado 3 del artículo 5 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de Comunicación Audiovisual, de porcentaje de financiación anticipada de películas cinematográficas del Ejercicio 2021, COMUNIDAD FILMIN S.L. **ha dado cumplimiento a la obligación**, presentando un **excedente de 166.445,78 €**.

TERCERO. - Respecto de su obligación prevista en el párrafo cuarto, del apartado 3 del artículo 5 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de Comunicación Audiovisual, de porcentaje de financiación anticipada de la producción de películas cinematográficas en alguna de las lenguas oficiales en España del Ejercicio 2021, COMUNIDAD FILMIN S.L. **ha dado cumplimiento a la obligación**, presentando un **excedente de 212.667,47 €**.

CUARTO. - Respecto de su obligación prevista en el párrafo cuarto, del apartado 3 del artículo 5 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de Comunicación Audiovisual, de porcentaje de películas de cine en lenguas de España de productores independientes del Ejercicio 2021, COMUNIDAD FILMIN S.L. **ha dado cumplimiento a la obligación**, presentando un **excedente de 338.833,73 €**.

Comuníquese esta Resolución a la Dirección de Telecomunicaciones y del Sector audiovisual, notifíquese y publíquese en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (www.cnmc.es), a los siguientes interesados:

COMUNIDAD FILMIN, S.L.

Con esta resolución se pone fin a la vía administrativa y que se puede interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación.