

**INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA Y MINAS POR LA QUE SE OTORGA A SOLARIA PROMOCIÓN Y DESARROLLO FOTOVOLTAICO, S.L.U. LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA PARA LA INSTALACIÓN SOLAR FOTOVOLTAICA “AGRUPACIÓN MAIRA DELTA” DE 118,569 MW DE POTENCIA INSTALADA, 124,966 MW DE POTENCIA PICO, Y SUS INFRAESTRUCTURAS DE EVACUACIÓN, EN LOS TÉRMINOS MUNICIPALES DE QUINTANILLA SAN GARCÍA Y VALLUÉRCANES, EN LA PROVINCIA DE BURGOS**

Fecha: 13 de abril de 2023

[www.cnmc.es](http://www.cnmc.es)

**INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA Y MINAS POR LA QUE SE OTORGA A SOLARIA PROMOCIÓN Y DESARROLLO FOTOVOLTAICO, S.L.U. LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA PARA LA INSTALACIÓN SOLAR FOTOVOLTAICA “AGRUPACIÓN MAIRA DELTA” DE 118,569 MW DE POTENCIA INSTALADA, 124,966 MW DE POTENCIA PICO, Y SUS INFRAESTRUCTURAS DE EVACUACIÓN, EN LOS TÉRMINOS MUNICIPALES DE QUINTANILLA SAN GARCÍA Y VALLUÉRCANES, EN LA PROVINCIA DE BURGOS**

**Expediente: INF/DE/138/23 (PFot-437)**

**CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA**

**Presidente**

D. Ángel Torres Torres

**Consejeros**

D. Xabier Ormaetxea Garai

D.<sup>a</sup> Pilar Sánchez Núñez

D.<sup>a</sup> María Ortiz Aguilar

D.<sup>a</sup> María Pilar Canedo Arrillaga

**Secretario**

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 13 de abril de 2023

Vista la solicitud de informe formulada por la Dirección General de Política Energética y Minas (DGPEM) en relación con la Propuesta de Resolución por la que se otorga a Solaria Promoción y Desarrollo Fotovoltaico, S.L.U. la autorización administrativa previa para la instalación solar fotovoltaica “Agrupación Maira Delta” de 118,569 MW de potencia instalada, 124,966 MW de potencia pico, y sus infraestructuras de evacuación, en los términos municipales de Quintanilla San García y Valluércanes, en la provincia de Burgos, la Sala de Supervisión Regulatoria, en el ejercicio de la función que le atribuye el artículo 7.34 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), emite el siguiente informe:

**1. ANTECEDENTES**

Con fecha 24 de marzo de 2023 tuvo entrada en el registro de la CNMC oficio de la DGPEM de la misma fecha por el que se solicitaba informe sobre la Propuesta de Resolución de la siguiente instalación:

- Planta Solar Fotovoltaica Agrupación Maira Delta (en adelante PSF MAIRA DELTA) de una potencia pico de 124,966 MWp y una potencia total de inversores de 118,569 MW —la capacidad de acceso, según lo estipulado en los permisos de acceso y conexión otorgados por Red Eléctrica de España, S.A.U. (REE), será de 125 MW—, ubicada en los términos municipales de Quintanilla San García y Valluércanes, en la provincia de Burgos, compuesta por 231.420 módulos fotovoltaicos (JA Solar JAM72S30-540/MR) de 540 MWp repartidos en 2.755 seguidores fotovoltaicos de 2 alturas con 42 módulos por fila (configurado en 2Vx42) que se mueven sobre un eje horizontal orientado de norte a sur. Contará con 33 inversores SunGrow modelo SG3125 HV de 3.593 kVA (a 25°C) y 17 centros de transformación (CT's) 0,6/30 kV, 16 Twin Skid y 1 Single Skid, 16 de 7,2 MVA y uno de 3,6 MVA. El proyecto es el resultado de agrupar las que inicialmente fueron tramitadas como tres plantas fotovoltaicas independientes (y como tal obtuvieron los permisos de acceso y conexión): Maira Solar 5 de 50 MWp, Maira Solar 6 de 50 MWp y Maira Solar 4 de 25 MWp.
- La PSF MAIRA DELTA evacuará la energía generada a través de una subestación de nueva construcción, la SE Valluércanes 30/220 kV, situada en la zona norte de la planta, desde donde, mediante una línea aérea a 220 kV alcanzará la subestación, también de nueva construcción, SE La Vid 30/220 kV, ubicada en el término municipal de La Vid de Bureba, cuya función es colectora-elevadora, es decir, las cuatro agrupaciones del proyecto (Agrupación Maira Alfa, Agrupación Maira Beta, Agrupación Maira Gamma y Agrupación Maira Delta) se conectarán a ella para, mediante una línea eléctrica aéreo-subterránea a 220 kV, evacuar la energía generada en la SE El Carrascal 400/220 kV, desde donde partirá una línea eléctrica aérea a 400 kV hasta alcanzar a la SE Barcina-Garoña 400 kV, de REE, punto final de interconexión. La infraestructura de evacuación dentro del alcance de esta Propuesta de Resolución solo contempla la red subterránea de media tensión de 30 kV que conecta los CT's de la PSF MAIRA DELTA con la SE Valluércanes 30/220 kV.

La Propuesta de Resolución adjunta la siguiente documentación:

- Anteproyecto 'Planta Solar Fotovoltaica Agrupación Maira Delta 124,966 MWp', fechado en agosto de 2021.
- Solicitud de Autorización Administrativa Previa y Declaración de Impacto Ambiental (DIA) de la PSF MAIRA DELTA y su infraestructura de evacuación.
- Permisos de acceso y conexión otorgados por REE.
- Informe de la Dependencia de Industria y Energía de la Subdelegación del Gobierno en Burgos.
- Declaración de Impacto Ambiental (DIA).

- Documentación aportada para la acreditación de la capacidad legal, técnica y económico-financiera.

Con fecha 20 de mayo de 2020, REE emitió escrito de contestación a la solicitud de acceso coordinado a la Red de Transporte en la SE Barcina-Garona 400 kV por el que se otorgaba el permiso de acceso a las instalaciones que finalmente han sido agrupadas bajo la PSF MAIRA DELTA.

Con fecha 2 de diciembre de 2020, Solaria Promoción y Desarrollo Fotovoltaico, S.L.U. (en adelante, SOLARIA PROMOCIÓN) presentó, ante la DGPEM, solicitud de Autorización Administrativa Previa y DIA para la PSF MAIRA DELTA y su infraestructura de evacuación.

Con fecha 13 de diciembre de 2020 la DGPEM dictó acuerdo de acumulación para la tramitación conjunta de los expedientes de autorización administrativa previa de las plantas fotovoltaicas ‘Agrupación Maira Alpha’ de 169,991 MWp, ‘Agrupación Maira Beta’ de 149,960 MWp, ‘Agrupación Maira Delta’ de 124,966 MWp y ‘Agrupación Maira Gamma’ de 149,975 MWp y su infraestructura de evacuación común, en la provincia de Burgos. Con fecha 10 de marzo de 2023 dictó Acuerdo de desacumulación para la tramitación separada de dichos expedientes.

No ha sido adjuntado escrito de REE de contestación a la solicitud de conexión a la Red de Transporte en la SE Barcina-Garona 400 kV ni el Informe de Verificación de las Condiciones Técnicas de Conexión de (IVCTC) y el Informe de Cumplimiento de Condiciones Técnicas de Conexión (ICCTC), comunicaciones que constituyen el permiso de conexión necesario para el otorgamiento de la autorización administrativa para la PSF MAIRA DELTA y que la Propuesta de Resolución afirma que ha sido obtenido por la instalación.

Con fecha 22 de diciembre de 2021 la Dependencia de Industria y Energía de la Subdelegación del Gobierno en Burgos emitió informe que recogía el trámite de información pública realizado, complementado posteriormente con diversas actualizaciones.

Mediante Resolución de fecha 12 de diciembre de 2022 (publicada en el Boletín Oficial del Estado de 23 de diciembre de 2022), la Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD) ha formulado DIA del proyecto «*Instalaciones fotovoltaicas «Agrupación Maira Alpha», de 169,991 MWp, «Agrupación Maira Beta», de 149,983 MWp, «Agrupación Maira Delta», de 124,998 MWp y «Agrupación Maira Gamma», de 149,975 MWp y su infraestructura de evacuación, provincia de Burgos»*», en la que se establecen las condiciones ambientales —incluidas las medidas preventivas, correctoras y compensatorias que resultan de la evaluación ambiental practicada— en las que se debe

desarrollar el proyecto para la adecuada protección del medio ambiente y los recursos naturales. En particular, *«El proyecto queda condicionado al soterramiento íntegro de toda la infraestructura de evacuación salvo que el promotor, obtenga de la Dirección General de Patrimonio Natural y Política Forestal de la Junta de Castilla y León un informe favorable que acredite el cumplimiento de los ‘Criterios técnicos para la tramitación de la instalación de líneas eléctricas de alta tensión para evacuar instalaciones de producción de energía renovable’ aprobados por la mencionada Dirección General y la entonces Dirección General de Calidad y Sostenibilidad Ambiental de la entonces Consejería de Medio Ambiente y Fomento. En caso de mantenerse algún tramo de su trazado en aéreo, se establece que los impactos residuales ambientalmente asumibles de esa línea aérea, deberán ser objeto de acciones que se definirán en un plan de medidas compensatorias, elaborado por el promotor, coordinadamente con la Dirección General de Patrimonio Natural y Política Forestal y que deberá ser aprobado formalmente por esta última, antes del comienzo de las obras».*

## **2. CONSIDERACIONES PREVIAS**

### **2.1. Principal normativa aplicable**

El artículo 21.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (LSE) establece que *«la puesta en funcionamiento, modificación, cierre temporal, transmisión y cierre definitivo de cada instalación de producción de energía eléctrica estará sometida, con carácter previo, al régimen de autorizaciones»*; su artículo 53.1.a) cita la Autorización Administrativa Previa como la primera de las necesarias para la puesta en funcionamiento de nuevas instalaciones de producción. El artículo 53.4.d) establece que el promotor deberá acreditar suficientemente *«su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto»*.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 121 del Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, *«Los solicitantes de las autorizaciones a las que se refiere el presente Título [Título VII ‘Procedimientos de autorización de las instalaciones de producción, transporte y distribución’] deberán acreditar su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto»*. El artículo 127.6 del Real Decreto 1955/2000, en su redacción dada por el Real Decreto-ley 17/2022, de 20 de septiembre, establece que *«en los expedientes de autorización de nuevas instalaciones, la Dirección General de Política Energética y Minas dará traslado de la propuesta de resolución a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, que deberá emitir informe en el que se valore la capacidad legal, técnica y económica de la empresa solicitante»*.

## **2.2. Grupo empresarial al que pertenece Solaria Promoción y Desarrollo Fotovoltaico, S.L.U.**

La documentación aportada por el solicitante a la DGPEM y a su vez facilitada por esta a la CNMC para la realización del presente informe adjuntan diversas escrituras notariales en las que consta la constitución de SOLARIA PROMOCIÓN el 14 de julio de 2017, así como la verificación de sus socios hasta el año 2019. Por ello, la documentación revisada respecto a la capacidad legal, técnica y económico-financiera para el desarrollo del proyecto por parte de SOLARIA PROMOCIÓN ha sido complementada con la obtenida para el informe aprobado por la Sala de Supervisión Regulatoria de la CNMC en su sesión del día 19 de abril de 2022, correspondiente a la Planta Solar Fotovoltaica Valentina Solar (INF/DE/041/22), cuyo promotor pertenece al mismo Grupo empresarial que el del presente informe y que recoge los datos de dicho Grupo a 31 de diciembre de 2021.

Según la documentación aportada, SOLARIA PROMOCIÓN tiene como socio único a SOLARIA ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE, S.A. (en adelante SEMA), sociedad matriz del Grupo SOLARIA, grupo empresarial con amplia experiencia en el desarrollo de proyectos fotovoltaicos, si no ha habido cambios a posteriori respecto de la documentación aportada.

## **3. CONSIDERACIONES**

### **3.1. Sobre la evaluación de la capacidad legal**

De acuerdo con la información aportada por la DGPEM para la realización del presente informe, además de la verificada para el mencionado informe aprobado por la CNMC (INF/DE/041/22), el solicitante es una Sociedad constituida legalmente para operar en territorio español y desempeñar las actividades ligadas a la construcción y explotación de instalaciones de generación<sup>1</sup>, por lo

---

<sup>1</sup> SOLARIA PROMOCIÓN es una sociedad de responsabilidad limitada de nacionalidad española, constituida por tiempo indefinido bajo la denominación de RANTI INVESTMENTS, S.L.U. mediante escritura de fecha 14 de julio de 2017 y cambiada su denominación social por la actual mediante escritura de fecha 21 de mayo de 2019, que se registró por la Ley de Sociedades de Capital y por las demás disposiciones que resulten de aplicación, así como por sus estatutos, el artículo 2 de los cuales define su objeto social, entre otros, como «*La construcción y explotación de instalaciones solares térmicas, fotovoltaicas y eólicas, así como la producción de energía, líneas eléctricas de transporte, subestaciones, centros de transformación y distribución en alta tensión, distribución en baja tensión, instalaciones electrónicas, telecomunicaciones e instalaciones radioeléctricas y cualquier tipo de instalaciones energéticas sin cualificación específica; La prestación de toda clase de servicios relacionados con instalaciones solares térmicas, fotovoltaicas y eólicas, a título enunciativo y no limitativo, la prestación de servicios de asesoramiento, dirección, gestión, administración, información y publicidad, de conservación y mantenimiento, así como otros servicios y transportes; La redacción de todo tipo de proyectos para la construcción y explotación de iones solares térmicas, fotovoltaicas y eólicas; La adquisición en propiedad o uso de inmuebles ineditados y editados, así como de instalaciones solares térmicas, fotovoltaicas y eólicas; La realización de obras, montajes técnicos, estudios,*

que se considera que su capacidad legal se encontraría suficientemente acreditada.

### **3.2. Sobre la evaluación de la capacidad técnica**

El artículo 121.3.b) del Real Decreto 1955/2000 exige la concurrencia de alguna de las siguientes condiciones para acreditar la capacidad técnica:

- *«1ª Haber ejercido la actividad de producción o transporte, según corresponda, de energía eléctrica durante, al menos, los últimos tres años.*
- *2ª Contar entre sus accionistas con, al menos, un socio que participe en el capital social con un porcentaje igual o superior al 25 por 100 y que pueda acreditar su experiencia durante los últimos tres años en la actividad de producción o transporte, según corresponda.*
- *3ª Tener suscrito un contrato de asistencia técnica por un período de tres años con una empresa que acredite experiencia en la actividad de producción o transporte, según corresponda.»*

Como ya se ha indicado, SOLARIA PROMOCIÓN es una sociedad vehicular constituida con el objeto social, entre otros, de llevar a cabo la actividad de producción de energía eléctrica generada a partir de fuentes renovables, por lo que, en aplicación de la segunda condición del artículo mencionado anteriormente del RD 1955/2000, será la experiencia, en este caso, de su socio y del grupo empresarial al que pertenece la que también acredite su capacidad técnica, puesto que su Socio Único, SEMA, es la Sociedad matriz del Grupo SOLARIA que cuenta con amplia experiencia en generación de energía solar fotovoltaica, con más de 14.200 MW distribuidos en el sur de Europa (España, Italia, Grecia y Portugal) y el objetivo de alcanzar una capacidad instalada de 18 GW en 2030. En cumplimiento de su plan estratégico, se han alcanzado 807 MW completados (según detalle adjuntado para el mencionado informe INF/DE/041/22) y 1.250 MW en diversas fases construcción. Adicionalmente, cuenta con otros 3.320 MW en España que están o han superado ya la fase de

---

*proyectos y todos aquellos asuntos relacionados con los anteriores»*. La Sociedad se constituyó con un Capital Social de 3.000 euros, dividido en 3.000 participaciones sociales de un euro de valor nominal cada una de ellas, acumulables e indivisibles, totalmente asumidas por su socio fundador, desembolsadas mediante aportación dineraria. Mediante escritura de la misma fecha, la sociedad entonces titular de 100% del capital social de SOLARIA PROMOCIÓN vende a SEMA las 3.000 participaciones que lo constituyen.

Por tanto, en la actualidad el único socio de SOLARIA PROMOCIÓN es SEMA, sociedad constituida como sociedad de responsabilidad limitada mediante escritura de fecha 27 de noviembre de 2002 con el objeto social, entre otros, de la instalación y reparación de instalaciones de energía solar, térmica y fotovoltaica, energía eólica y cualquier otro tipo de energía renovable y la fabricación de módulos, células y componentes de energía solar térmica y fotovoltaica, energía eólica y otras energías renovables. La sociedad es la matriz del Grupo SOLARIA.

información pública, lo que supondrá un importante crecimiento en los próximos años.

En definitiva, estos datos avalan la capacidad técnica de la empresa promotora de las instalaciones, tanto a nivel internacional como en España, teniendo en cuenta la experiencia y conocimiento técnico en el sector de las energías renovables del Grupo empresarial a que pertenece, por lo que se da el cumplimiento de la segunda condición del mencionado artículo 121.3. b) del RD 1955/2000.

### **3.3. Sobre la evaluación de la capacidad económico-financiera**

Se ha evaluado la empresa solicitante, SOLARIA PROMOCIÓN, comprobándose que:

- En la información recibida de la DGPEM para la realización de este informe no se encuentran los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial. No se han incluido las cuentas anuales del último ejercicio cerrado de la empresa, debidamente auditadas o depositadas en el Registro Mercantil, por lo que no se ha podido verificar su situación patrimonial actual.

Se ha evaluado la situación económico-financiera del socio único de SOLARIA PROMOCIÓN, SEMA, comprobándose que:

- En la información recibida de la DGPEM para la realización del presente informe no se encuentran los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial. No se han incluido las cuentas anuales del último ejercicio cerrado de la empresa, debidamente auditadas o depositadas en el Registro Mercantil, por lo que no se ha podido verificar su situación patrimonial actual.
- No obstante lo anterior, analizadas las Cuentas Anuales del SEMA correspondientes al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021, auditadas según informe de auditoría de fecha 25 de febrero de 2022 (públicamente accesibles en la web del grupo empresarial), se puede concluir que contaba a esa fecha con un patrimonio neto equilibrado, incrementado por la importante cuantía de prima de emisión y por los beneficios obtenidos en el ejercicio 2021 (59.063 miles de euros). La Sociedad obtuvo un importe neto de su cifra de negocios de 68.751 miles de euros, contaba con un efectivo de 76.209 miles de euros y unos activos totales de 365.671 miles de euros al final del ejercicio 2021. A 31 de diciembre de 2021 y 2020 el capital escriturado de la Sociedad ascendía a 1.250 miles de euros, dividido en 124.950.876 acciones al portador de 0,01 euros de valor nominal cada una,

siendo uno de sus accionistas DTL Corporación, S.L. (con un 39,96% del capital) y el restante 60,04% se encuentra en manos de otros accionistas.

Se han analizado las Cuentas Anuales Consolidadas del Grupo SOLARIA (Solaria Energía y Medio Ambiente, S.A. y Sociedades Dependientes) correspondientes al último ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021 — Grupo al que finalmente pertenece el promotor de la instalación—, auditadas según informe de auditoría de fecha 25 de febrero de 2022, comprobándose que:

- A 31 de diciembre de 2021 el Grupo SOLARIA contaba con un patrimonio neto equilibrado, incrementado por la importante cuantía de prima de emisión y por los beneficios obtenidos (48.035 miles de euros). El Grupo obtuvo un importe neto de su cifra de negocios de 95.070 miles de euros, contaba con un efectivo de 152.851 miles de euros y unos activos totales de 1.042.752 miles de euros al final del ejercicio 2021. A 31 de diciembre de 2021 y 2020 el capital escriturado de la Sociedad dominante ascendía, tal y como se ha indicado anteriormente, a 1.250 miles de euros, dividido en 124.950.876 acciones al portador de 0,01 euros de valor nominal cada una de ellas.

Respecto a la capacidad económica, teniendo en cuenta lo expuesto en las consideraciones anteriores sobre la situación patrimonial de las distintas sociedades analizadas, se concluye que:

- En la información recibida de la DGPEM no se encuentran los elementos de juicio necesarios para poder verificar la capacidad económica del promotor de la instalación objeto de autorización, SOLARIA PROMOCIÓN, puesto que no se han aportado sus cuentas anuales del último ejercicio cerrado, debidamente auditadas o depositadas en el Registro Mercantil, por lo que no se ha podido verificar su situación patrimonial actual.
- La capacidad económico-financiera del socio único de SOLARIA PROMOCIÓN, SEMA, y del grupo empresarial a que pertenece el solicitante de la autorización, el Grupo SOLARIA, ha podido ser evaluada gracias a la verificación de sus Cuentas Anuales correspondientes al ejercicio cerrado a 31 de diciembre de 2021 obtenidas de su propia web empresarial en el caso de SEMA, así como teniendo en cuenta la realización de un informe similar cuyo grupo empresarial era el mismo, y donde se reflejaban los datos correspondientes al ejercicio 2021 para el Grupo —además de que han sido remitidas ante la DGPEM como información complementaria para el presente expediente con fecha 22 de marzo de 2023—, alcanzándose la conclusión de que la capacidad económico-financiera de SOLARIA PROMOCIÓN queda suficientemente acreditada en lo que respecta a su socio único y al grupo empresarial al que pertenece, no así en cuanto a la situación patrimonial de la empresa promotora del proyecto.

#### 4. CONCLUSIÓN

A la vista de todo lo anterior, y de acuerdo con las consideraciones que anteceden sobre la Propuesta de Resolución de la DGPEM por la que se otorga a Solaria Promoción y Desarrollo Fotovoltaico, S.L.U. la autorización administrativa previa para la instalación solar fotovoltaica “Agrupación Maira Delta” de 118,569 MW de potencia instalada, 124,966 MW de potencia pico, y sus infraestructuras de evacuación, en los términos municipales de Quintanilla San García y Valluércanes, en la provincia de Burgos, esta Sala emite informe en el que valora la capacidad legal, técnica y económica de la empresa solicitante en los términos y con las consideraciones anteriormente expuestas. Estas capacidades han sido evaluadas tomando en consideración la documentación aportada por la DGPEM, así como la aportada por el promotor para informes previos realizados por la CNMC y la obtenida de la web del Grupo empresarial a que pertenece el promotor de la instalación.

Notifíquese el presente informe a la Dirección General de Política Energética y Minas y publíquese en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia ([www.cnmc.es](http://www.cnmc.es)).