

INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA Y MINAS POR LA QUE SE OTORGA A ENERGÍA INAGOTABLE DE ERSA, S.L. AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA PARA LA INSTALACIÓN FOTOVOLTAICA ERSA, DE 49,46 MW DE POTENCIA PICO Y 44,2 MW DE POTENCIA INSTALADA, Y SUS INFRAESTRUCTURAS DE EVACUACIÓN, EN LOS TÉRMINOS MUNICIPALES DE BARBUÑALES Y LALUENGA, EN LA PROVINCIA DE HUESCA

Expediente: INF/DE/386/23 (PFot-597)

CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidente

D. Xabier Ormaetxea Garai

Consejeras

D^a. Pilar Sánchez Núñez

D^a. María Ortiz Aguilar

Secretaria

D^a. M^a Ángeles Rodríguez Paraja

En Madrid, a 16 de agosto de 2023

Vista la solicitud de informe de fecha 28 de julio de 2023 formulada por la Dirección General de Política Energética y Minas (DGPEM), con entrada en el registro de esta Comisión con fecha 1 de agosto de 2023, en relación con la Propuesta de Resolución por la que se otorga a Energía Inagotable de Ersa, S.L. (en adelante, El ERSA) autorización administrativa previa para la instalación fotovoltaica Ersa (en adelante, PSF ERSA), de 49,46 MW de potencia pico y 44,2 MW de potencia instalada, y sus infraestructuras de evacuación, en los términos municipales de Barbuñales y Laluenga, en la provincia de Huesca, la Sala de Supervisión Regulatoria, en el ejercicio de la función que le atribuye el artículo 7.34 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), emite el siguiente informe:

1. NORMATIVA APLICABLE

El artículo 21.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (LSE) establece que «*la puesta en funcionamiento, modificación, cierre temporal, transmisión y cierre definitivo de cada instalación de producción de energía eléctrica estará sometida, con carácter previo, al régimen de autorizaciones*»; su artículo 53.1.a) cita la Autorización Administrativa Previa como la primera de las necesarias para la puesta en funcionamiento de nuevas instalaciones de producción. El artículo 53.4.d) establece que el promotor deberá acreditar

suficientemente *«su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto»*.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 121 del Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica (en adelante RD 1955/2000), *«Los solicitantes de las autorizaciones a las que se refiere el presente Título [Título VII 'Procedimientos de autorización de las instalaciones de producción, transporte y distribución'] deberán acreditar su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto»*. El artículo 127.6 del RD 1955/2000, en su redacción dada por el Real Decreto-ley 17/2022, de 20 de septiembre, establece que *«en los expedientes de autorización de nuevas instalaciones, la Dirección General de Política Energética y Minas dará traslado de la propuesta de resolución a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, que deberá emitir informe en el que se valore la capacidad legal, técnica y económica de la empresa solicitante»*.

2. CONSIDERACIONES

En lo que sigue, se ha tomado en consideración tanto la documentación aportada por la solicitante a la DGPEM para acreditar su capacidad legal, técnica y económico-financiera para el desarrollo del proyecto —y a su vez facilitada por ésta a la CNMC para la realización del presente informe—, como la documentación obrante y las conclusiones alcanzadas en el informe precedente *‘Informe complementario sobre la Propuesta de Resolución de la DGPEM por la que se otorga a Energías Renovables de Quirón, S.L. y a Energías Renovables de Satet, S.L. la autorización administrativa previa para las instalaciones fotovoltaicas Masía I, de 41,25 MW de potencia instalada, y Masía II, de 41,25 MW de potencia instalada, y la línea aérea “LAAT 30 kV CS Masía I-II – SET Estrella II” para evacuación de energía eléctrica, en los términos municipales de Linares de Mora, Puertomingalvo y Mosqueruela, en la provincia de Teruel’ (INF/DE/149/22) aprobado por la Sala de Supervisión Regulatoria de la CNMC en su sesión celebrada el día 16 de marzo de 2023, donde se recogen datos al cierre del ejercicio 2021 del grupo empresarial al que, inicialmente, pertenece.*

2.1. Grupo empresarial al que pertenece Energía Inagotable de Ersa, S.L.

La documentación aportada por el solicitante a la DGPEM para acreditar la capacidad legal, técnica y económico-financiera para el desarrollo del proyecto y a su vez facilitada por ésta a la CNMC para la realización del presente informe, indica que El ERSA se encuentra participada en un 100% por la sociedad NEARCO RENOVABLES, S.L.U. (en adelante NEARCO RENOVABLES), Sociedad Dominante del Grupo NEARCO RENOVABLES, S.L.U. y Sociedades

Dependientes (en adelante Grupo NEARCO), si no ha habido cambios a posteriori¹.

NEARCO RENOVABLES, a 31 de diciembre de 2021, según las Cuentas Anuales de NEARCO RENOVABLES, S.L.U. correspondientes al ejercicio 2021, registradas en el Registro Mercantil de Madrid y auditadas según informe de auditoría de fecha 9 de junio de 2022, está participada por su sociedad dominante directa CLARISSIMOS RENOVABLES, S.L. (ahora, CLARISSIMUS RENOVABLES, S.L. y antes DESARROLLO EÓLICO LAS MAJAS XXV, S.L.), sociedad con domicilio social en Madrid y que no deposita cuentas anuales consolidadas, ya que se acoge a la dispensa de obligación de consolidar en función del tamaño, así como a la de los subgrupos de sociedades.

Asimismo, según las Cuentas Anuales de NEARCO RENOVABLES, S.L.U. correspondientes al ejercicio 2021, CLARISSIMOS RENOVABLES, S.L. (ahora CLARISSIMUS RENOVABLES, S.L.) es una sociedad dependiente del Grupo FORESTALIA, cuya sociedad dominante última es FERNANDO SOL, S.L., con domicilio social también en Madrid.

2.2. Sobre la evaluación de la capacidad legal

De acuerdo con la información recibida de la DGPEM, el solicitante es una Sociedad² constituida legalmente para operar en territorio español y desempeñar

¹ Sin embargo, en el Boletín Oficial del Registro Mercantil (BORME) de fecha 8 de mayo de 2020 figura anuncio de cambio de identidad del socio único de EI ERSA, que pasaría a ser ENERGÍA INAGOTABLE DE SPUTNIK, S.L., acto registrado en el Registro Mercantil de Madrid el 30 de abril de 2020. De conformidad con la información pública disponible, resulta la inscripción de esta empresa en el Registro Mercantil de Madrid con fecha 29 de abril de 2019 con declaración de unipersonalidad siendo su único socio Nearco Renovables, S.L. (BORME de 8 de mayo de 2019). Asimismo, con posterioridad, constan ampliaciones de capital social de la empresa ENERGÍA INAGOTABLE DE SPUTNIK, S.L. y un cambio de denominación social a ENERGÍA INAGOTABLE DE FURIA, S.L. registrado el 26 de julio de 2022 (BORME de 2 de agosto de 2022).

² El ERSA es una sociedad de responsabilidad limitada de nacionalidad española, constituida mediante escritura de fecha 10 de marzo de 2020 por su socio único, NEARCO RENOVABLES, que se regirá por la Ley de Sociedades de Capital (Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio) y por las demás disposiciones que resulten de aplicación, así como por sus estatutos, el artículo 2 de los cuales define su objeto social, entre otros, como «*la producción, venta, almacenamiento y comercialización de energía eléctrica y térmica de origen renovable, así como la explotación y desarrollo de proyectos relacionados con energías de origen renovable (eólica, fotovoltaica y de cualquier otro tipo). CNAE 3519; la gestión desarrollo y mantenimiento de parques eólicos y la producción de energía eléctrica y su venta; el diseño proyecto y construcción de equipos, instalaciones y plantas para los anteriores fines para usos propios y para terceros; la prestación de servicios de ingeniería, asesoramiento y gestión de todo tipo de proyectos relacionados con los recursos energéticos para usos propios y terceros. CNAE 351, 7112*». Su capital social se fijó en 3.000 euros, dividido y representado por 3.000 participaciones de un euro de valor nominal cada una de ellas, totalmente suscrito y desembolsado por su socio único fundador. En el BORME de fecha 28 de mayo de 2021 figura anuncio de ampliación de capital de EI ERSA en 5.000 euros, por lo que su Capital Social pasaría a ser de 8.000 euros, acto registrado en el Registro Mercantil de Madrid el 22 de mayo de 2021.

Según información obrante en el expediente INF/DE/149/22, NEARCO RENOVABLES es la

las actividades ligadas a la construcción y explotación de instalaciones de generación, por lo que su capacidad legal se encontraría suficientemente acreditada si no hubiera habido cambios societarios a posteriori respecto a la documentación recibida.

No obstante, según BORME de fecha 8 de mayo de 2020 se ha producido un cambio de identidad del socio único de EI ERSA, que pasaría a ser ENERGÍA INAGOTABLE DE SPUTNIK, S.L. Asimismo, según BORME constan ampliaciones de capital social de la empresa ENERGÍA INAGOTABLE DE SPUTNIK, S.L. y un cambio de denominación social a ENERGIA INAGOTABLE DE FURIA, S.L. Estos cambios societarios no han sido documentados ante esta Comisión.

2.3. Sobre la evaluación de la capacidad técnica

El artículo 121.3.b) del RD 1955/2000 exige la concurrencia de alguna de las siguientes condiciones para acreditar la capacidad técnica:

- *«1ª Haber ejercido la actividad de producción o transporte, según corresponda, de energía eléctrica durante, al menos, los últimos tres años.»*
- *2ª Contar entre sus accionistas con, al menos, un socio que participe en el capital social con un porcentaje igual o superior al 25 por 100 y que*

Sociedad Dominante del Grupo NEARCO. Fue constituida mediante escritura de fecha 15 de enero de 2018 por su socio único, FERNANDO SOL, S.L., bajo la denominación de ENERGÍAS RENOVABLES DE TESEO, S.L.U., e inscrita en el Registro Mercantil de Madrid. Mediante escritura de fecha 6 de marzo de 2018 se elevó a público el cambio de denominación social a NEARCO RENOVABLES, S.L.U. Su objeto social es , entre otros, *«la promoción, venta, almacenamiento y comercialización de energía eléctrica y térmica de origen renovable, así como la explotación y desarrollo de proyectos relacionados con energías de origen renovable (eólica, fotovoltaica y de cualquier otro tipo); la gestión, desarrollo y mantenimiento de parques eólicos y la producción de energía eléctrica y su venta; el diseño del proyecto y la construcción de equipos, instalaciones y plantas para los anteriores fines para usos propios y para terceros; la prestación de servicios de ingeniería, asesoramiento y gestión de todo tipo de proyectos relacionados con los recursos energéticos para usos propios y terceros»*. Asimismo, consta anuncio de publicación en el Boletín Oficial del Registro Mercantil (BORME) de 13 de agosto de 2018 de cambio de identidad del socio único a DESARROLLO EÓLICO LAS MAJAS XXV, S.L., no constando publicación ni inscripción de ulterior cambio de denominación social del socio único.

Respecto de la empresa DESARROLLO EÓLICO LAS MAJAS XXV, S.L. es información pública su constitución el día 31 de marzo de 2017, teniendo por objeto la adquisición por cualquier título, administración, gestión, dirección, disfrute y enajenación de acciones y participaciones representativas del capital de sociedades, obligaciones o cualquier otro título de renta fija, así como servicios técnicos de ingeniería y otras actividades relacionadas con el asesoramiento técnico. La última publicación de anuncio de ampliación de su capital social (resultante suscrito de 12.440.373 euros) consta en el BORME de 28 de enero de 2019. Asimismo, consta anuncio de publicación en el BORME de 30 de abril de 2021 (e inscripción en el Registro Mercantil) de la pérdida de su carácter unipersonal. Finalmente, constan anuncios de publicación en el BORME de 5 de agosto de 2021 y de 18 de abril de 2022 del cambio de denominación social a CLARISSIMOS RENOVABLES, S.L. y a CLARISSIMUS RENOVABLES, S.L., respectivamente.

pueda acreditar su experiencia durante los últimos tres años en la actividad de producción o transporte, según corresponda.

- *3ª Tener suscrito un contrato de asistencia técnica por un período de tres años con una empresa que acredite experiencia en la actividad de producción o transporte, según corresponda.»*

En la información recibida de la DGPEM para la realización del presente informe se ha acreditado la capacidad técnica de El ERSA en base al cumplimiento de la tercera condición del artículo mencionado, puesto que ha suscrito contrato de asistencia técnica con **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

La capacidad técnica de El ERSA queda por lo tanto suficientemente acreditada, dado el cumplimiento de la tercera condición del mencionado artículo 121.3.b) del RD 1955/2000.

2.4. Sobre la evaluación de la capacidad económico-financiera

Se ha evaluado la empresa solicitante, El ERSA comprobándose que:

- En la información recibida de la DGPEM para la realización de este informe no se encuentran los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial. No se han incluido las cuentas anuales del último ejercicio cerrado de la empresa, debidamente auditadas o depositadas en el Registro Mercantil, por lo que no se ha podido verificar su situación patrimonial actual.
- Revisada la Memoria de NEARCO RENOVABLES correspondiente al ejercicio 2021 vista en el expediente citado anteriormente (INF/DE/149/22), se detalla la situación patrimonial de las empresas del Grupo y asociadas a 31 de diciembre de 2020, entre las que se encontraba El ERSA, donde se detalla su capital social³ **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

A efectos de acreditar la capacidad económica del solicitante, en escrito de fecha 6 de abril de 2021, Fernando Sol, S.L., como sociedad administradora única de El ERSA, manifiesta que, con la finalidad de garantizar la viabilidad económico-financiera del proyecto PSF ERSA, adjunta las Cuentas Anuales y el informe de gestión consolidados correspondientes al ejercicio 2019 junto con el informe de auditoría de cuentas anuales consolidadas.

Por tanto, respecto a la capacidad económica, teniendo en cuenta lo expuesto en las consideraciones anteriores sobre la situación patrimonial de las distintas entidades analizadas, se concluye que:

En la información recibida de la DGPEM no se encuentran los elementos de juicio necesarios para poder verificar la capacidad económica del titular de la instalación objeto de autorización, ni de su posible socio único ni del grupo

³ **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**.

empresarial al que pertenece. Además, se observan cambios societarios en El ERSA que no han sido documentados ni acreditada la nueva situación económico-financiera.

3. CONCLUSIÓN

A la vista de todo lo anterior, y de acuerdo con las consideraciones que anteceden sobre la Propuesta de Resolución de la DGPEM por la que se otorga a Energía Inagotable de Ersa, S.L. autorización administrativa previa para la instalación fotovoltaica Ersa, de 49,46 MW de potencia pico y 44,2 MW de potencia instalada, y sus infraestructuras de evacuación, en los términos municipales de Barbuñales y Laluega, en la provincia de Huesca, esta Sala emite informe en el que valora la capacidad legal, técnica y económica de la empresa solicitante en los términos y con las consideraciones anteriormente expuestas. Estas capacidades han sido evaluadas tomando en consideración la documentación aportada por la DGPEM para este informe, así como la correspondiente a otros informes elaborados por la CNMC.

Notifíquese el presente informe a la Dirección General de Política Energética y Minas y publíquese en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (www.cnmc.es).