

INFORME COMPLEMENTARIO SOLICITADO POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA Y MINAS EN RELACIÓN CON LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA PARA LA INSTALACIÓN FOTOVOLTAICA MAGDA, DE 127,8 MW DE POTENCIA INSTALADA, Y SU INFRAESTRUCTURA DE EVACUACIÓN, EN LA PROVINCIA DE CASTELLÓN, TITULARIDAD DE TREGMUL TRADE, S.L.

Expediente: INF/DE/277/23 (PFot-225)

CONSEJO. SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a. Pilar Sánchez Núñez

Consejeros

D. Josep Maria Salas Prat

D. Carlos Aguilar Paredes

Secretario

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 18 de abril de 2024

Vista la documentación adicional remitida por la Dirección General de Política Energética y Minas (DGPEM) tras el informe complementario sobre la capacidad de Tregmul Trade, S.L. (en adelante, TREGMUL) como titular de la instalación fotovoltaica Magda (en adelante, PSF MAGDA), de 127,8 MW de potencia instalada, y su infraestructura de evacuación, en la provincia de Castellón, la Sala de Supervisión Regulatoria, en el ejercicio de la función que le atribuye el artículo 7.34 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), emite el siguiente nuevo informe complementario:

1. ANTECEDENTES

Con fecha 11 de mayo de 2023 la CNMC emitió informe sobre la Propuesta de Resolución por la que se otorga la autorización administrativa previa para la PSF MAGDA y su infraestructura de evacuación, donde se analiza la información aportada por el solicitante, TREGMUL, a la DGPEM y facilitada por esta a la CNMC. En dicho informe se alcanzaron las siguientes conclusiones respecto a las capacidades del titular de la instalación:

- Respecto a la capacidad legal, se concluyó que estaba suficientemente acreditada, puesto que TREGMUL ha sido constituida legalmente para operar en territorio español y desempeñar las actividades ligadas a la construcción y explotación de instalaciones de generación. Se concluía además que TREGMUL se encontraba participada en un 100% por la sociedad AKUO

RENOVABLES ESPAÑA, S.L. (en adelante AKUO ESPAÑA), cuyo socio único es AKUO WESTERN EUROPE AND OVERSEAS, S.A.S.¹, sociedad participada en un 95% por AKUO ENERGY, S.A.S., sociedad dominante del Grupo AKUO, grupo francés especializado en el sector de las energías renovables.

- Respecto a la capacidad técnica del solicitante, resultó suficientemente acreditada teniendo en cuenta que su socio único es AKUO RENOVABLES ESPAÑA, S.L, sociedad integrada en el Grupo AKUO, productor y desarrollador independiente de energía renovable fundado en 2007, que desarrolla su actividad en toda la cadena de valor (desarrollo, financiación, construcción y operación de proyectos de energía renovable), por lo que se pudo acreditar el cumplimiento de la segunda condición del artículo 121.3.b) del Real Decreto 1955/2000.
- Respecto a la capacidad económico-financiera del solicitante, en la información recibida de la DGPEM no se encontraban los elementos de juicio necesarios para poder verificar la capacidad económica del titular de la instalación objeto de autorización, TREGMUL, ni de su socio único, AKUO ESPAÑA, ni del grupo empresarial al que pertenece el solicitante de la autorización, el Grupo AKUO, por lo que no fue posible evaluar la situación patrimonial de estas entidades.

Con fecha 7 de junio de 2023 tuvo entrada en el registro de la CNMC oficio de la DGPEM de fecha 29 de mayo de 2023 en el que se adjuntaba la Resolución de fecha 24 de abril de 2023 por la que «se otorga a Tregmul Trade, S.L. autorización administrativa previa para la instalación fotovoltaica Magda, de 127,8 MW de potencia instalada, y su infraestructura de evacuación [...]», según la cual «[...] la autorización administrativa de construcción no podrá ser otorgada [...] hasta que se haya emitido el informe que valore las capacidades legal, técnica y económica del promotor por parte de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia conforme al artículo 127.6 del Real Decreto 1955/2000, en su redacción dada por el Real Decreto-ley 17/2022, de 20 de septiembre».

Con fecha 22 de enero de 2024 tuvo entrada en el registro de la CNMC oficio de la DGPEM, de fecha 17 de enero de 2024, por el que dio traslado de nueva documentación aportada con fecha 12 de enero de 2024 por TREGMUL para la subsanación del mencionado informe emitido por la CNMC el 11 de mayo de 2023.

¹ *Société par actions simplifiée* o Sociedad por acciones simplificada, tipo de sociedad en la legislación francesa regulada en el “Code de commerce” francés que ofrece a los accionistas una gran libertad de organización, la cual deberá estar definida en los estatutos sociales. La SAS se encuentra sujeta a reglas de funcionamiento muy flexibles, la mayoría de las cuales se basan en la simple voluntad común de los accionistas establecida en los estatutos y no está sujeta a restricciones en cuanto al número de administradores, la duración de los mandatos, etc.

Como consecuencia, con fecha 9 de febrero de 2024, la CNMC emitió informe complementario en relación con la capacidad de TREGMUL como titular de la PSF MAGDA y su infraestructura de evacuación. En dicho informe, analizada la documentación adicional aportada por el solicitante a la DGPEM y facilitada por esta a la CNMC, se concluyó respecto a sus capacidades:

- Respecto a la capacidad legal de TREGMUL, se concluyó que estaba suficientemente acreditada en el informe precedente de la CNMC de fecha 11 de mayo de 2023..
- Respecto a la capacidad técnica del solicitante, resultó suficientemente acreditada en el informe precedente de la CNMC de fecha 11 de mayo de 2023 en base al cumplimiento de la segunda condición del artículo 121.3.b) del Real Decreto 1955/2000.
- Respecto a la capacidad económico-financiera del solicitante, en la información recibida de la DGPEM no se encontraban los elementos de juicio necesarios para poder evaluar la capacidad económica del titular de la instalación objeto de autorización, TREGMUL, ni de su socio único, AKUO ESPAÑA, ni del grupo empresarial a que pertenece el solicitante de la autorización, el Grupo AKUO, por lo que no fue posible evaluar la situación patrimonial de estas entidades.

Con fecha 9 de abril de 2024 ha tenido entrada en el registro de la CNMC oficio de la DGPEM, de fecha 7 de abril de 2024, por el que da traslado de nueva documentación aportada a su requerimiento por el solicitante el 4 de abril de 2024, para la subsanación del mencionado informe complementario de fecha 9 de febrero de 2024.

2. CONSIDERACIONES PREVIAS: PRINCIPAL NORMATIVA APLICABLE

El artículo 21.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (LSE) establece que *«la puesta en funcionamiento, modificación, cierre temporal, transmisión y cierre definitivo de cada instalación de producción de energía eléctrica estará sometida, con carácter previo, al régimen de autorizaciones»*; su artículo 53.1.a) cita la Autorización Administrativa Previa como la primera de las necesarias para la puesta en funcionamiento de nuevas instalaciones de producción. El artículo 53.4.d) establece que el promotor deberá acreditar suficientemente *«su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la realización del proyecto»*.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 121 del Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica (en adelante RD 1955/2000), *«Los solicitantes de las autorizaciones a las que se refiere el presente Título [Título VII ‘Procedimientos de autorización de las instalaciones de producción, transporte y distribución’] deberán acreditar su capacidad legal, técnica y económico-financiera para la*

realización del proyecto». El artículo 127.6 del RD 1955/2000, en su redacción dada por el Real Decreto-ley 17/2022, de 20 de septiembre, establece que «en los expedientes de autorización de nuevas instalaciones, la Dirección General de Política Energética y Minas dará traslado de la propuesta de resolución a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, que deberá emitir informe en el que se valore la capacidad legal, técnica y económica de la empresa solicitante».

3. CONSIDERACIONES

Teniendo en cuenta la nueva información aportada por el solicitante, TREGMUL, a la DGPEM y facilitada por esta a la CNMC, se concluye que:

3.1. Sobre la evaluación de la capacidad legal

La capacidad legal de TREGMUL resultó suficientemente acreditada en el mencionado informe de la CNMC de fecha 11 de mayo de 2023.

3.2. Sobre la evaluación de la capacidad técnica

La capacidad técnica de TREGMUL resultó acreditada en el informe precedente de la CNMC de fecha 11 de mayo de 2023 en base al cumplimiento de la segunda condición del artículo 121.3.b) del RD 1955/2000.

3.3. Sobre la evaluación de la capacidad económico-financiera

Se ha analizado la nueva documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del presente informe, en concreto:

Se ha evaluado la situación económico-financiera de la empresa solicitante, TREGMUL, comprobándose que:

- En la documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del mencionado informe de fecha 11 de mayo de 2023 no se encontraban los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial.
- En la documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del informe complementario precedente de fecha 9 de febrero de 2024 se aportaron las Cuentas Anuales Abreviadas correspondientes al ejercicio cerrado a 31 de diciembre de 2022, pero no se adjuntó documento alguno que acredite su validez, tal como su informe de auditoría o su justificante de depósito en el Registro Mercantil. Además, dichas Cuentas Anuales reflejaban una situación patrimonial desequilibrada — **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**—, situación que no fue justificada ni solucionada dentro de las opciones legales establecidas.

- En la nueva documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del presente informe se ha aportado el justificante de depósito en el Registro Mercantil de Madrid, de fecha 9 de septiembre de 2023. No obstante, persiste el desequilibrio patrimonial de la sociedad **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

Se ha evaluado la situación económico-financiera del socio único de TREGMUL, AKUO ESPAÑA, comprobándose que:

- En la documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del mencionado informe de fecha 11 de mayo de 2023 no se encontraban los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial.
- En la documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del informe complementario precedente de fecha 9 de febrero de 2024 se aportaron las Cuentas Anuales Abreviadas correspondientes al ejercicio cerrado a 31 de diciembre de 2022, pero no se adjuntó documento alguno que acredite su validez, tal como su informe de auditoría o su justificante de depósito en el Registro Mercantil. Además, dichas Cuentas Anuales reflejaban una situación patrimonial desequilibrada — **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**—, situación que no fue justificada ni solucionada dentro de las opciones legales establecidas.
- En la nueva documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del presente informe se ha aportado el justificante de depósito en el Registro Mercantil de Madrid, de fecha 2 de octubre de 2023. No obstante, persiste el desequilibrio patrimonial de la sociedad **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

Se ha evaluado la situación económico-financiera del Grupo AKUO —Grupo al que pertenece el promotor de la instalación—, comprobándose que:

- En la documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del mencionado informe de fecha 11 de mayo de 2023 no se encontraban los elementos de juicio necesarios para poder verificar su situación patrimonial. No obstante, se pudieron evaluar las Cuentas Anuales Consolidadas del Grupo AKUO a 31 de diciembre de 2021, según informe de auditoría de fecha 22 de junio de 2022 —que fueron aportadas para otro expediente de la CNMC—, donde se comprobó que, a esa fecha, el Grupo contaba con un patrimonio neto equilibrado.
- En el informe complementario precedente se aportaron las Cuentas Anuales de la sociedad AKUO ENERGY S.A.S., correspondientes al ejercicio cerrado a 31 de diciembre de 2022, auditadas según informe de auditoría de fecha 29 de junio de 2023, en la cuales se comprobó que contaba con un patrimonio

neto equilibrado al cierre de dicho ejercicio, pero no fueron adjuntadas las Cuentas Anuales Consolidadas del Grupo AKUO.

En la nueva documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida a la CNMC para la elaboración del presente informe se han aportado las Cuentas Anuales Consolidadas del Grupo AKUO a 31 de diciembre de 2022, verificadas según informe de auditoría de fecha 1 de junio de 2023, donde se ha comprobado que el Grupo cuenta con un patrimonio neto equilibrado, **[INICIO CONFIDENCIAL] [FIN CONFIDENCIAL]**

Por tanto, tras la verificación de la nueva documentación aportada por el promotor a la DGPEM y remitida por esta a la CNMC para la elaboración del presente informe, se concluye que no se encuentra acreditada su capacidad económico-financiera, teniendo en cuenta la situación de desequilibrio patrimonial tanto del titular de la instalación, TREGMUL, como de su socio único, AKUO ESPAÑA. Así, no se ha presentado documentación para acreditar la realización de alguna operación mercantil que permita solventar el desequilibrio patrimonial. En cuanto al grupo empresarial al que pertenece el solicitante, el Grupo AKUO, sus Cuentas Anuales Consolidadas a 31 de diciembre de 2022 reflejan una situación patrimonial equilibrada.

4. CONCLUSIÓN

A la vista de todo lo anterior, y de acuerdo con las consideraciones que anteceden sobre la capacidad de Tregmul Trade, S.L. como titular de la instalación solar fotovoltaica Magda, de 127,8 MW de potencia instalada, y su infraestructura de evacuación, en la provincia de Castellón, esta Sala emite informe en el que valora la capacidad legal, técnica y económico-financiera de la empresa solicitante en los términos y con las consideraciones anteriormente expuestas. Estas capacidades han sido evaluadas tomando en consideración la documentación aportada por la DGPEM para este informe, así como la aportada para informes previos.

Notifíquese el presente informe a la Dirección General de Política Energética y Minas y publíquese en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (www.cnmc.es).