



**INSTRUCCIÓ 1/2014, DE 9 DE GENER, DE LA DIRECTORA DE L'OFICINA DE SUPERVISIÓ I AVALUACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA, PER A L'INCREMENT DE LA TRANSPARÈNCIA I L'OPTIMITZACIÓ D'ASPECTES DELS PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA.**

Aquesta Instrucció es formula en exercici de la competència de coordinació en matèria de contractació pública que correspon a la persona titular de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública (en endavant, OSACP), per delegació del secretari del Govern efectuada mitjançant la Resolució PRE/1396/2011 (DOGC 5896, de 8.6.2011), així com també d'acord amb la funció d'establir directrius i d'unificar criteris d'actuació en matèria de contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic que correspon a l'OSACP en aplicació de l'article 23.1.g) del Decret 118/2013, de 26 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

La Instrucció té com a finalitats essencials continuar avançant en la incorporació a la contractació pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic dels principis de transparència i promoció de la concurrència, en l'assoliment progressiu dels nivells d'eficiència que recomana el context econòmic actual i en la contribució indirecta, a través de la contractació pública, a polítiques d'interès general.

Amb la Instrucció també es dona compliment a la Resolució 323/X del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Govern, aprovada en data 27 de setembre de 2013, mitjançant la qual s'instà el Govern a traslladar als òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i als organismes autònoms, empreses i entitats vinculades o dependents que n'integren el seu sector públic indicacions específiques per tal que potenciïn la incorporació en la seva activitat contractual ordinària de mesures dirigides a: 1.- Facilitar la màxima transparència i la lliure concurrència; 2.- Optimitzar l'eficiència i les bones pràctiques contractuals; 3.- Reforçar els efectes indirectes d'interès general derivats de la contractació pública; i, 4.- Impulsar la utilització dels mitjans electrònics en la contractació pública.

El contingut de la Instrucció és producte del seguiment de la contractació pública realitzat per l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública (en endavant, OSACP), ha estat precedida d'un procés de diàleg realitzat per aquella Oficina amb els diferents agents implicats en la contractació pública i té en compte les aportacions per a la promoció de la concurrència provinents d'associacions i organitzacions representatives d'aquells agents. Així mateix incorpora diverses propostes derivades del Grup de Treball per a l'impuls i la millora dels processos en matèria de contractació pública, constituït per iniciativa de la referida OSACP, en el

si de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, les consideracions efectuades per la Secretaria Tècnica d'aquella Junta Consultiva i les reflexions realitzades en el marc del Comitè Interdepartamental de la Contractació Pública i del Comitè de Contractació del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, ambdós impulsats per l'OSACP.

La Instrucció pren també en consideració orientacions de les directives vigents del Parlament Europeu i del Consell relatives a la contractació pública i els pronunciaments recents en la matèria provinents d'altres institucions i organismes comunitaris. Addicionalment, la Instrucció s'amara de l'esperit de les directives en la matèria que es troben tràmit, el text actual de les quals no fa previsible que la transposició a l'Estat espanyol es produeixi abans del 30 de juny de 2014.

Altrament, determinades mesures incideixen en qüestions observades amb certa freqüència per l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya en les seves resolucions, segons el seguiment que realitza l'OSACP del contingut de les resolucions emeses per aquesta instància administrativa independent.

Les mesures contingudes en aquesta Instrucció s'afegeixen i/o complementen l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de data 9 de desembre de 2009 en matèria de contractació pública, les al·lusions a la Llei 30/2007 del qual són actualment referides al Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, mitjançant el qual fou aprovat el Text refós de la Llei de contractes del sector públic. Així mateix, la Instrucció incorpora un desplegament de mesures contingudes a l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de data 16 d'abril de 2013, aprovat per facilitar l'accés de les PIME a la contractació pública.

El contingut de la Instrucció s'estructura en diferents apartats que fan referència a les matèries següents:

- Objecte i àmbit d'aplicació.
- Directrius per impulsar la transparència i promoure la concurrència.
- Directrius per desenvolupar l'eficiència i les bones pràctiques contractuals.
- Racionalització tècnica de la contractació.
- Integració d'aspectes socials a la contractació pública.
- Previsió de clàusules lingüístiques.
- Mitjans electrònics en la contractació pública.
- Impuls de l'R+D+I.
- Execució i seguiment dels contractes.

Finalment, la Instrucció fa una referència específica al seguiment de la contractació d'estudis i dictàmens i al compliment d'aquella, així com a la tramitació de les iniciatives de caràcter general en matèria de contractació pública que impulsin els departaments de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb les consideracions exposades i amb l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, he resultat aprovar la següent

## INSTRUCCIÓ

### **1.- Objecte i àmbit d'aplicació**

L'objecte d'aquesta Instrucció és establir mesures i directrius perquè siguin adoptades en l'activitat contractual ordinària dels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels organismes autònoms, empreses i entitats vinculades o dependents que n'integren el sector públic.

La Instrucció conté criteris d'actuació uniforme, respecte a les possibilitats ofertes pel marc legal vigent en matèria de contractació pública i indicacions per tal d'incrementar la transparència, la promoció de la concurrència i l'assoliment de nivells òptims d'eficàcia contractual.

Determinats continguts de la Instrucció remarquen alguns aspectes regulats pel marc legal vigent o en els acords del Govern de la Generalitat en matèria de contractació vigents per tal de reforçar la seva aplicació efectiva i perquè aquesta aplicació és especialment important.

### **2.- Harmonització amb acords i indicacions existents**

Els acords de Govern de 9 de desembre de 2009, de mesures en matèria de contractació pública, i de 16 d'abril de 2013, de mesures per facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la contractació pública, ambdós de plena aplicació, són concretats en algun dels seus continguts mitjançant la Instrucció.

El compliment de les instruccions i/o recomanacions que actualment existents emeses per altres unitats de la Generalitat de Catalunya amb competències en matèria de contractació pública s'ajustarà en tot cas al contingut de la present Instrucció en tot allò que aquesta regula.

### **3.- Directrius per impulsar la transparència i promoure la concurrència**

#### **3.1 Informació a través del perfil de contractant**

Els òrgans de contractació, preveient-ho expressament en els plecs de clàusules o documents que serveixin de base per a les licitacions, utilitzaran el perfil de contractant com a instrument de comunicació i de formulació/resolució de consultes o aclariments relatius als procediments de contractació entre aquells i les empreses licitadores, sens perjudici de poder utilitzar també d'altres mitjans.

#### **3.2 Publicació d'alertes de futures licitacions**

Els òrgans de contractació anunciaran sempre amb antelació a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública les licitacions que tinguin previst dur a terme la singularitat de les quals ho recomani.

La referida singularitat podrà venir determinada per causes tècniques (exigència de classificacions empresarials a les empreses licitadores de les quals no disposin en aquell moment; nous objectes contractuals; contractes harmonitzats d'import elevat que presentin especial complexitat en la presentació de l'oferta; contractes que prevegin una visita prèvia per a l'elaboració de les ofertes; contractes que fomentin l'R+D+I i que compreguin compra pública innovadora; etc.) o per causes econòmiques (valor del contracte especialment elevat; previsió de la necessitat dels licitadors d'accedir a recursos financers aliens significatius; etc.).

L'alerta de futura licitació es publicarà ordinàriament en un termini orientatiu de 45 dies abans de la publicació preceptiva de la licitació per aplicació de la llei de contractes, si bé podrà ser establert un altre termini en funció de les característiques de cada contracte. L'anunci contindrà, addicionalment a la informació preceptiva per als anuncis previs, tota aquella altra informació que pugui ser d'utilitat per a l'òptima preparació d'ofertes contractuals de qualitat.

#### **3.3 Difusió del punt de trobada virtual de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública**

Els òrgans de contractació donaran difusió i impulsaran el punt de trobada virtual d'empreses de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública com a instrument per fomentar l'associació empresarial i, especialment, per promoure l'accés de les PIME a les licitacions públiques.

### 3.4 Procediments per a l'adjudicació del contracte

Els contractes s'adjudicaran preferentment mitjançant el procediment obert previst a la Llei de contractes del sector públic. Això no obstant, podran ser utilitzats els altres procediments d'adjudicació sempre que, per les específiques circumstàncies concurrents, mitjançant la tramitació d'aquells es pugui assolir molt més satisfactòriament la finalitat contractual. En aquest darrer cas, els òrgans de contractació procuraran publicitar la contractació per possibilitar la major concurrència.

### 3.5 Procediments negociats per causa legal de la quantia econòmica del contracte i contractes menors

Es faran partícips les PIME de l'adjudicació dels procediments negociats per causa legal de la quantia econòmica del contracte i dels contractes menors.

Sempre que sigui possible, els òrgans de contractació procuraran convidar a participar en els procediments negociats sense publicitat per raó de quantia almenys cinc licitadors, preferentment PIME. Podran convidar-hi un nombre inferior de licitadors –en tot cas almenys tres sempre que sigui possible– quan el termini necessari per a la negociació amb cinc empreses comportés un risc de no poder ser iniciada l'aplicació del contracte en la data requerida.

### 3.6 Lotització del contracte

Els òrgans de contractació delimitaran en lots diferenciats totes aquelles contractacions en què sigui possible i raonable establir-los, amb la finalitat de facilitar la concurrència –particularment de les PIME– i la competitivitat entre els licitadors. La lotització dels contractes s'efectuarà fonamentalment d'acord amb criteris geogràfics, funcionals i econòmics.

Les unitats promotores de la contractació, en el moment de determinar l'objecte contractual i les necessitats a satisfer mitjançant el contracte, tindran molt present –assessorades pels òrgans de contractació– la referida delimitació en lots.

Els òrgans de contractació podran limitar el nombre de lots que es podran adjudicar a un licitador, amb la finalitat d'evitar situacions que obstaculitzin la competència efectiva i fent constar aquesta motivació a l'informe justificatiu de l'expedient de contractació. La referida limitació s'incorporarà en els plecs o en els documents que regeixin les licitacions i a l'anunci de licitació o a la invitació a la licitació.

### 3.7 Establiment de les condicions de solvència

En els supòsits en què no sigui exigible classificació empresarial, les condicions mínimes de solvència que estableixin els òrgans de contractació, a més d'estar vinculades a l'objecte del contracte i ser proporcionals a aquest, es restringiran exclusivament a aquells fets o circumstàncies adequats per garantir que les empreses licitadores tenen els recursos i la capacitat necessaris per executar el contracte.

En aquell sentit i pel que fa a la solvència econòmica i financera, es considerarà proporcional que el volum de negocis mínim anual de mitjana respecte al nombre d'anys (màxim 5 per a contractes d'obres i 3 per a contractes de serveis) que es requereixi acreditar –i que pot circumscriure's a l'àmbit al qual es refereixi el contracte– no sigui superior al triple del valor estimat del contracte. Això no obstant, en els contractes en què el valor estimat del contracte excedeixi molt del pressupost de licitació es recomana fer els corresponents ajustaments amb la finalitat de facilitar la concurrència de licitadors.

Els plecs o documents que regeixin les licitacions recolliran la possibilitat, d'acord amb la legislació vigent, que els licitadors acreditin la solvència necessària per celebrar un contracte determinat segons la solvència i mitjans d'altres entitats, independentment de la naturalesa jurídica dels vincles que el licitador tingui amb elles, sempre que aquest demostrï que, per a l'execució del contracte, disposa efectivament d'aquells mitjans.

Únicament es requerirà a les empreses licitadores una determinada plantilla de treballadors en aquells procediments contractuals en els quals aquesta condició estigui degudament justificada.

### 3.8 Publicació de la composició de les Meses de Contractació

Els òrgans de contractació inclouran en la documentació de l'expedient de contractació publicada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública el nom dels membres, titulars i suplents, de les Meses de Contractació que es constitueixin.

### 3.9 Criteris de valoració

Els òrgans de contractació vetllaran especialment per tal que els potencials licitadors puguin conèixer amb la màxima transparència i concreció, en el moment de la convocatòria de la licitació, els criteris, subcriteris i/o regles de ponderació d'acord amb els quals seran valorades les seves proposicions i l'abast d'aquests criteris. En aquest sentit, no podran ser aplicades pautes de

valoració que no estiguin directament relacionades amb els criteris o subcriteris establerts en la convocatòria de la licitació.

D'acord amb la legislació vigent, es preveurà entre els criteris de valoració de les proposicions contractuals el de proximitat<sup>1</sup> de les delegacions o estructures de gestió de les empreses licitadores quan aquest fet tingui una relació directa amb l'objecte del contracte i pugui repercutir en una major eficiència o satisfacció en l'assoliment de l'objecte contractual.

Així mateix s'hi preveuran, entre aquells altres criteris que l'òrgan de contractació consideri convenients, els factors mediambientals relacionats amb l'objecte del contracte, particularment els derivats de l'anàlisi del cicle de vida dels productes o serveis.

Els òrgans de contractació vetllaran especialment per tal que els informes de valoració dels criteris, subcriteris o regles de ponderació subjectius estiguin sempre degudament motivats i expressin les raons que indueixin a fixar les puntuacions que s'atorguin als licitadors, sense que aquells informes es limitin a la simple fixació de les puntuacions.

### 3.10 Unions temporals d'empreses

Amb la finalitat de facilitar la participació directa de les PIME en el contracte, els òrgans de contractació recolliran expressament, en els plecs o documents que regeixin les licitacions, la possibilitat legal que els licitadors constitueixin unions temporals d'empreses (UTE).

### 3.11 Subcontractació

Els procediments de contractació incorporaran la possibilitat de subcontractar d'acord amb la legislació vigent. En aquells contractes en què, per les característiques de l'objecte contractual, la participació directa de PIME esdevingui especialment difícil, es recomana establir la subcontractació d'una part del valor del contracte.

### 3.12 Garantia provisional

Els òrgans de contractació dels poders adjudicadors que tenen la consideració d'Administració Pública no exigiran garantia provisional en els expedients de contractació. Excepcionalment, podran exigir-la quan concorri

---

<sup>1</sup> L'esmentada proximitat es referirà sempre a l'accessibilitat, la facilitat i la celeritat d'intervenció dels licitadors respecte a l'execució dels contractes, amb independència de quin sigui el seu lloc de residència o establiment.

un especial interès públic o l'objecte del contracte tingui una singular transcendència, justificant suficientment a l'expedient la concurrència d'alguna d'aquestes circumstàncies.

Els òrgans de contractació de poders adjudicadors que no tinguin la consideració d'Administració Pública determinaran l'exigència o no de garantia provisional en cada expedient de contractació, però evitaran requerir-la sempre que no existeixi un específic risc de retirada de les ofertes o no siguin previsibles unes conseqüències especialment greus en cas de retirada d'ofertes. En aquest sentit, sempre que estableixin garantia provisional justificaran suficientment a l'expedient els motius de la seva exigència per al contracte concret de què es tracti.

### 3.13 Termini de presentació de proposicions

Els òrgans de contractació establiran amb caràcter general uns terminis mínims per a la presentació de proposicions en els expedients de contractació que facilitin la concurrència a la licitació. Aquests terminis seran d'almenys els dies següents en els procediments que a continuació s'esmenten, llevat que siguin tramitats amb caràcter d'urgència:

- Procediment negociat: 10 dies naturals.
- Contractes menors: 3 dies naturals.

### 3.14 Informe relatiu a les baixes temeràries o desproporcionades

L'assessorament tècnic previst a l'article 152.3 del TRLCSP per tal que l'òrgan de contractació pugui determinar l'admissió o inadmissió de proposicions identificades com a desproporcionades o anormals es farà constar en un informe específic, degudament motivat, que s'incorporarà a l'expedient de contractació.

### 3.15 Limitació de les pròrroques

Encara que les característiques del contracte hagin de romandre inalterables, els òrgans de contractació evitaran l'establiment indiscriminat de pròrroques contractuals sense determinar, en el mateix expedient de contractació, les causes específiques que les motivin i que justifiquin no efectuar una nova licitació.




### 3.16 Excepcionalitat de les modificacions contractuals

Les licitacions tindran especialment en compte la valoració de tots aquells factors i de totes aquelles circumstàncies dirigits a evitar modificacions posteriors del contracte.

Això no obstant, sempre que l'objecte del contracte ho pogués requerir, es preveurà la possibilitat de modificació del contracte en els plecs o documents que regeixin la contractació, en els termes i amb les condicions establertes a la legislació vigent.

Es recomana que, en aquells contractes que tinguin per objecte prestacions de serveis de tracte successiu vinculades a la gestió de serveis públics, els plecs o documents que regeixin la contractació prevegin la possibilitat de modificar la durada del contracte –fins al període màxim i amb les condicions i requisits legalment establerts– en cas que el contractista hagués de continuar prestant excepcionalment el servei fins que la continuïtat d'aquest no quedés garantida amb la licitació i formalització d'un nou contracte.

### 3.17 Transparència de les adjudicacions contractuals



Els òrgans de contractació vetllaran especialment per tal que les resolucions d'adjudicacions contractuals, i les notificacions d'aquestes, continguin degudament tota la informació establerta per la legislació vigent i que ha de permetre al licitador exclòs o al candidat descartat fonamentar els recursos procedents contra l'adjudicació.

## 4.- Directrius per desenvolupar l'eficiència i les bones pràctiques contractuals

### 4.1 Planificació de la contractació

Els òrgans de contractació planificaran rigorosament en la mesura que sigui possible les contractacions que hagin d'efectuar i evitaran utilitzar la tramitació urgent de l'expedient prevista al TRLCSP. La planificació establerta haurà de preveure tant el satisfactori assoliment de la finalitat contractual com la previsió de terminis de presentació de proposicions que no dificultin la concurrència als potencials licitadors.

La tramitació urgent de l'expedient es limitarà estrictament als supòsits i les causes previstos per la llei. Les circumstàncies específiques que la puguin requerir hauran de constar detalladament en la declaració d'urgència que ha de fer l'òrgan de contractació, que constituirà un element substancial de la justificació de l'expedient de contractació.

#### 4.2 Millores contractuals

Sempre que es prevegi la possibilitat que els licitadors introdueixin millores contractuals haurà de ser degudament delimitada en els plecs o documents que regeixin la contractació expressant sobre quins elements i en quines condicions poden ser presentades aquelles millores, així com els criteris per a la seva valoració.

Les anomenades "hores de servei" o també "borses d'hores sense cost" per a l'òrgan contractant no podran ser valorades per a l'adjudicació del contracte en favor d'un o altre licitador. Amb aquesta finalitat, els òrgans de contractació faran constar en els plecs o documents que regeixin les licitacions per a la contractació de serveis la seva inadmissió.

#### 4.3 Participació en la configuració contractual

Els òrgans de contractació procuraran incorporar, d'acord amb la normativa vigent i els principis de transparència i d'igualtat d'oportunitats, la participació de les organitzacions i entitats representatives dels sectors empresarials implicats en els processos per a la futura configuració d'aquelles contractacions respecte a les quals llurs aportacions puguin contribuir eficaçment a l'òptim assoliment de la finalitat contractual. S'inclourà la representació de les PIME en tots aquells contractes susceptibles d'incorporar la participació directa o indirecta d'aquestes en el contracte programat.

Es recomana que la referida participació s'articuli mitjançant sessions informatives i col·laboratives prèviament anunciades al perfil de contractant, i que comptin amb la intervenció tant de les unitats promotores del contracte com de les unitats de contractació.

#### 4.4 Oferta econòmicament més avantatjosa

Els òrgans de contractació evitaran la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa d'acord exclusivament amb el preu ofert pels licitadors, llevat que l'objecte del contracte o causes especialment rellevants ho recomanin, casos en els quals s'haurà de fer constar a l'informe justificatiu de l'expedient de contractació.

#### 4.5 Garanties definitives


Els òrgans de contractació, justificant-ho adequadament en els plecs o documents que regeixin les licitacions, eximiran l'adjudicatari de l'obligació de constituir garantia definitiva en els contractes de subministraments de béns

consumibles el lliurament i recepció dels quals s'hagi d'efectuar abans del pagament del preu.

Els òrgans de contractació establiran ordinàriament, en els plecs o en els documents que regeixin les licitacions, la possibilitat de constitució de les fiances definitives mitjançant retenció del preu en els contractes d'obres, subministraments, serveis i gestió de serveis públics, llevat que sigui especialment convenient establir una garantia més sòlida, la qual cosa s'haurà de fer constar a l'informe justificatiu de l'expedient de contractació.

Els òrgans de contractació i les unitats gestores vetllaran especialment per tal que la cancel·lació i devolució de les fiances i garanties constituïdes siguin retornades a la major brevetat possible. En aquest sentit, els òrgans de contractació iniciaran d'ofici els tràmits corresponents a partir del moment en què procedeixi la devolució.

#### 4.6 Deure d'informació en cas de subrogació de treballadors



Els òrgans de contractació, en els plecs o documents que regeixin les licitacions de contractes de serveis en què el contractista tingui l'obligació de subrogar-se com a ocupador en determinades relacions laborals, establiran el deure de l'empresa que estigüés efectuant la prestació objecte del contracte a adjudicar, i que tingui la condició d'ocupadora dels treballadors afectats, de certificar detalladament el cost econòmic laboral corresponent a aquells treballadors, especificant sempre els treballadors afectats, així com d'acreditar trobar-se al corrent de les obligacions de la Seguretat Social.

Els òrgans de contractació requeriran l'empresa contractista per acomplir aquell deure en el moment més convenient per a la preparació de l'expedient de contractació que s'hagi de tramitar si la prestació d'aquells serveis hagués de tenir continuïtat.

Els òrgans de contractació establiran penalitats significatives per a les empreses que no presentin el certificat acreditatiu del cost econòmic laboral corresponent als treballadors a subrogar o que presentin un certificat que no reculli de forma correcta i completa aquell cost econòmic.

#### 4.7 Ús de la subhasta per a l'adjudicació del contracte

Els òrgans de contractació evitaran la utilització de la subhasta per a l'adjudicació de contractes de serveis en els que l'adjudicació del contracte no hagi de dependre gairebé exclusivament del preu ofert pels licitadors i també en aquells contractes de serveis en els que el preu d'aquests vingui determinat (com és el cas dels serveis de neteja o de vigilància, per exemple)

fonamentalment pel cost econòmic laboral de les persones que els hagin de prestar.

La utilització de la subhasta electrònica es farà, amb les limitacions legalment establertes, tenint presents les condicions següents:

- a) Referir-se a subministraments recurrents l'adjudicació dels quals s'hagi d'efectuar en funció del preu ofert pels licitadors (com és el cas del gas, l'energia elèctrica, el combustibles o el paper d'oficina).
- b) Tenir per objecte elements contractuals quantificables i susceptibles de ser avaluats automàticament per mitjans electrònics.
- c) Garantir que l'ús de la subhasta no comporti un cost econòmic addicional als licitadors.

Per al correcte desenvolupament de la subhasta electrònica els òrgans de contractació tindran presents les recomanacions següents:

1. Fixaran de forma precisa totes les especificacions tècniques del subministrament a contractar.
2. Incorporaran en els documents reguladors de la contractació elements objectius per determinar les ofertes amb valors anormals o desproporcionats.
3. Inclouran de forma detallada en els documents reguladors de la contractació un protocol de resolució de possibles incidències tècniques en el desenvolupament de la subhasta.
4. Preveuran i oferiran als licitadors un calendari de proves prèvies a la realització de la subhasta electrònica.

#### 4.8 Bones pràctiques contractuals

Els òrgans de contractació aplicaran, en la mesura possible, les recomanacions contingudes en els codis de bones pràctiques en les contractacions adoptats per la Generalitat de Catalunya. Actualment existeixen els aprovats per la Comissió Central de Subministraments per a la contractació derivada dels acords marc de neteja, i de vigilància i seguretat.

#### 4.9 Arbitratge

Els poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administració Pública impulsaran la utilització de l'arbitratge per a la resolució de les controvèrsies derivades dels contractes formalitzats.

#### 4.10 Identificació d'òrgans a efectes de facturació


Als efectes del que disposa el punt 4 de la disposició addicional sisena del Reial decret llei 4/2013, de 22 de febrer, mitjançant el qual fou afegida una nova disposició addicional 33 al Text refós de la Llei de contractes del sector públic (aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011), l'òrgan administratiu amb competències en matèria de comptabilitat pública és la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

En compliment de la referida disposició addicional, els plecs de clàusules administratives han d'incloure necessàriament:

- a) La identificació de l'òrgan administratiu amb competència en matèria de comptabilitat pública, de l'òrgan de contractació i del destinatari de les factures derivades del contracte.
- b) L'obligació del contractista de fer constar a totes les factures derivades del contracte la informació continguda a l'anterior apartat a).

### 5.- Racionalització tècnica de la contractació

#### 5.1 Configuració dels sistemes de racionalització de la contractació



Els òrgans de contractació, quan desenvolupin sistemes de racionalització tècnica de la contractació pública (acords marc, sistemes dinàmics de contractació o contractació centralitzada), tindran especialment present el contingut del punt 2.1.b) de l'Acord de Govern de 9 de desembre de 2009, de mesures en matèria de contractació pública. En aquest sentit, incorporaran en els plecs o documents que regeixin les licitacions, en la forma i mesura possibles (especialment pel que fa al disseny de l'objecte del contracte, als lots en què s'articuli i a les condicions de capacitat i solvència requerides) previsions dirigides a possibilitar la participació directa o indirecta en aquells de les PIME.

#### 5.2 Acords marc

Els acords marc s'establiran generalment per una durada total (incloses les possibles prorroques) no superior als dos anys, si bé podran preveure'n una de major quan amb això s'assoleixi millor la finalitat contractual. En aquest cas, els motius que aconsellin aquella major durada es faran constar en el document justificatiu de la contractació.

Sempre que l'acord marc no s'hagi de formalitzar amb una única empresa, el possible nombre d'empreses a seleccionar mitjançant l'acord marc es determinarà prenent en consideració –juntament amb els altres factors procedents– el nombre d'empreses existent en el sector empresarial corresponent a l'objecte contractual, als efectes de limitar en la menor mesura possible la concurrència a la contractació derivada posterior. Altrament, en tots els contractes derivats de l'acord marc es procurarà convidar a participar-hi a totes les empreses seleccionades sempre que sigui possible; en cas contrari, es convidarà almenys a tres empreses a cada contractació derivada, efectuant les rotacions oportunes per tal que, durant el període de vigència de l'acord marc, totes les empreses seleccionades tinguin les mateixes oportunitats de licitar a la contractació derivada.

Els òrgans de contractació vetllaran especialment pel compliment d'allò previst a l'apartat 2.2.b) de l'Acord de Govern de 9 de desembre de 2009, de mesures en matèria de contractació pública, en el sentit d'evitar la duplicitat d'exigència de garanties definitives en els acords marc; és a dir, en cap cas exigiran garanties definitives per a l'acord marc i també per a la contractació derivada d'aquest.

## **6.- Integració d'aspectes socials a la contractació pública**

### **6.1 Previsió de clàusules socials**

Els òrgans de contractació incorporaran sempre que sigui possible en els plecs o documents que regeixin les licitacions –com a criteris d'admissió, criteris de valoració o condicions especials d'execució– mesures de tipus social, com ara la conciliació entre l'activitat laboral i la vida familiar dels treballadors, i de foment de l'ocupació, especialment de persones amb dificultats d'inserció sociolaboral, així com de promoció de la igualtat entre homes i dones en el mercat laboral.

La incorporació d'aquestes clàusules s'efectuarà d'acord amb les recomanacions contingudes a la Guia per la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social aprovada per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa i que pot ser consultada a la seva pàgina web.

Sempre que els contractes hagin de contenir clàusules contractuals de caràcter social, els plecs o documents que regeixin les licitacions establiran de manera expressa que aquelles tindran la consideració d'obligacions contractuals essencials en els termes i amb les conseqüències previstes en la legislació de contractes del sector públic.


## 6.2 Contractes de gestió de serveis públics d'atenció a les persones

En els contractes de gestió de serveis públics d'atenció a les persones els òrgans de contractació establiran, d'acord amb la legislació vigent, la possibilitat del contractista de concertar amb tercers la realització de prestacions accessòries, i específicament de fer-ho amb entitats del tercer sector social.

## 6.3 Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

Els plecs o documents que regeixin les contractacions incorporaran que l'apreciació del caràcter desproporcionat o anormal de les ofertes o proposicions tindrà en compte que l'import d'aquelles permeti respectar els costos salarials mínims per categoria professional, segons el conveni laboral aplicable.

## 6.4 Criteris d'adjudicació addicionals



Els plecs o documents que regeixin les licitacions que tinguin per objecte prestacions o accions de caràcter social o assistencial, preveuran que tindran preferència en l'adjudicació, en el supòsit que dues o més proposicions s'igualin com a més avantatjoses, les que presentin les entitats sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica, sempre que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons es desprengui dels seus respectius estatuts o regles fundacionals i figurin inscrites en el corresponent registre oficial.

A la resta de contractes els òrgans de contractació establiran els criteris d'adjudicació addicionals segons les recomanacions contingudes a la Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social aprovada per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa abans esmentada.

## 6.5 Reserva social de contractació

La planificació contractual dels departaments i de les entitats del seu sector públic preveurà l'òptim compliment de la reserva social de contractació i de la reserva de contractació amb centres especials de treball establertes pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

## **7.- Previsió de clàusules lingüístiques**

Els òrgans de contractació vetllaran especialment per tal que l'execució dels contractes assegurí el compliment de les condicions següents:

- a) Que en les relacions entre l'òrgan de contractació i l'empresa contractista s'utilitzi el català. Aquestes empreses així com, en el seu cas, les subcontractistes, utilitzaran almenys el català, de forma correcta lingüísticament, en els rètols, les publicacions i tots els instruments de comunicació que derivin de l'execució del contracte.
- b) Que les relacions, les actuacions, la documentació i els instruments de comunicació entre l'empresa contractista i les persones destinatàries del contracte es facin en català.

En els plecs o documents que regeixin la contractació es preveurà com a causa específica de resolució contractual l'incompliment de les obligacions previstes en relació amb l'ús del català i, en general, l'incompliment de qualsevol de les obligacions relatives a l'ús del català que es deriven de les previsions de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística i de les disposicions que la desenvolupen.

Els òrgans de contractació verificaran el compliment efectiu de les clàusules lingüístiques i sospesaran el seu nivell de compliment, que serà consignat a l'informe que ha de realitzar el responsable del contracte.

## **8.- Mitjans electrònics en la contractació pública**

### **8.1 Registre Públic de Contractes**

L'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, incloses les universitats catalanes i les altres entitats subjectes al TRLCSP, vetllaran per comunicar al Registre Públic de Contractes, amb la màxima celeritat i rigor possibles la informació que disposi la normativa vigent relativa als contractes adjudicats. En aquest sentit, es fa avinent que el termini màxim establert a l'efecte per l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, és d'un mes des de la data de producció del fet a inscriure en el Registre.

Totes les entitats abans esmentades designaran un responsable de la comunicació al Registre Públic de Contractes que disposi de la preparació i dels coneixements necessaris per a la correcta gestió de la introducció al referit Registre de les dades contractuals. Tant la designació com les posteriors substitucions del responsable que es puguin produir seran comunicades a l'OSACP en el termini màxim de 15 dies des que s'hagin



produït. S'exceptuen d'aquesta obligació tots els òrgans de contractació que, en la data d'aprovació d'aquesta Instrucció, ja ho haguessin fet.

## 8.2 Plataforma de Serveis de Contractació Pública

La Plataforma de Serveis de Contractació Pública (regulada per l'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny) constitueix el punt únic i complet d'informació per a les persones licitadores i contractistes sobre la contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

Les universitats públiques i els ens del sector públic que depenen o estan vinculats amb la Generalitat de Catalunya que no tinguin publicat el seu perfil de contractant a la Plataforma iniciaran al més aviat possible les actuacions necessàries per tal de publicar a la Plataforma la seva informació contractual.

Entre la informació relativa als expedients de contractació publicada a la Plataforma pels òrgans de contractació hi figuraran sempre els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que regeixin la contractació.

Amb la finalitat de contribuir a una major transparència, els òrgans de contractació mantindran publicada a la Plataforma la informació dels expedients de contractació almenys fins a 9 mesos després de la data de formalització del contracte corresponent.

## 9.- Impuls de l'R+D+I

Mitjançant els expedients de contractació pública s'impulsarà l'R+D+I a Catalunya i la compra pública innovadora. En aquest sentit, els òrgans de contractació tindran en compte i aplicaran sempre que sigui possible les mesures contingudes a la Guia de Bones Pràctiques per al Foment de l'R+D+I en la contractació pública aprovada per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

## 10.- Execució i seguiment dels contractes

### 10.1 Seguiment rigorós del compliment de les condicions contractuals

Els òrgans de contractació vetllaran sempre pel rigorós compliment, per part del contractista, de totes les obligacions contractuals (particularment pel que fa a aquelles condicions valorades per a l'adjudicació del contracte) i preveuran en els plecs o documents que regeixin la contractació i aplicaran les corresponents penalitats per als supòsits d'incompliments.

## 10.2 Responsable del contracte

Els òrgans de contractació preveuran en tots els expedients de contractació, llevat dels contractes menors, l'existència d'un responsable que vetllarà per la correcta execució del contracte. Específicament li seran assignades les funcions següents:

1. Supervisar el compliment per part del contractista de totes les obligacions i condicions contractuals.
2. Coordinar els diferents agents implicats en el contracte en el cas que aquesta funció específica no correspongués a altres persones.
3. Adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per a la correcta realització de la prestació pactada.
4. Informar del nivell de satisfacció de l'execució del contracte. A banda de totes aquelles altres informacions i informes que el responsable del contracte consideri procedents, aquest emetrà un informe d'avaluació final de la contractació que farà referència als diferents aspectes de l'execució del contracte.

En el moment en què el Registre Públic de Contractes incorpori el formulari per a l'elaboració de l'informe d'avaluació final del contracte, aquest haurà de ser complimentat pel responsable del contracte, a nivell de lot contractual, en tots els contractes no menors i en el moment de la liquidació del contracte.

L'existència del responsable del contracte s'establirà expressament en els plecs o documents que regeixin la licitació i la designació d'aquell es podrà efectuar en els esmentats documents o en la resolució d'adjudicació del contracte.

Els òrgans de contractació designaran preferentment com a responsable del contracte una persona física que pugui tenir un coneixement directe de la forma en què s'executarà el contracte.

Els informes del responsable del contracte s'hauran de tenir en compte per valorar la correcta o incorrecta execució del contracte i per aplicar al contractista les conseqüències que se'n derivin.

## 11.- Seguiment específic de la contractació d'estudis i dictàmens

A la contractació d'estudis i dictàmens són d'aplicació les condicions i els requisits establerts a l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 9 de desembre de 2009, pel qual s'establí el protocol d'actuació al respecte en

l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

## **12.- Seguiment específic de les contractacions que tinguin un valor estimat del contracte especialment significatiu**

Els òrgans de contractació comunicaran a l'OSACP, mitjançant el formulari que aquesta els facilitarà per correu electrònic, l'inici dels tràmits per a la formalització dels contractes projectats que tinguin un valor estimat superior als imports següents:

- a) 6 milions d'euros en el cas de contractes d'obres, de concessió d'obres públiques, de gestió de serveis públics i de col·laboració públicoprivada.
- b) 1 milió d'euros en cas que es tracti d'altres objectes contractuals.

La referida comunicació s'efectuarà, com a molt tard, en el mateix moment en què s'iniciï el primer tràmit de l'expedient de contractació.

## **13.- Tramitació d'iniciatives normatives en matèria de contractació pública**

Els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya notificaran a l'OSACP, amb caràcter previ a la seva tramitació, les propostes o iniciatives que impulsin en matèria de contractació pública que puguin requerir l'aprovació de disposicions de caràcter general.

## **14.- Seguiment del compliment de la Instrucció**

Els òrgans de contractació subministraran a l'OSACP la informació que els sigui requerida per aquesta amb la finalitat d'avaluar l'efectiu compliment d'aquesta Instrucció.

L'OSACP facilitarà als òrgans de contractació les orientacions que aquests sol·licitin per a l'adequat compliment d'aquesta Instrucció.

### **15.- Entrada en vigor**

Aquesta Instrucció entrarà en vigor el dia 3 de febrer de 2014.



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Oficina de Supervisió i Avaluació  
de la Contractació Pública**

Teresa M. Pitarch i Albós  
Directora de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública

Barcelona, 9 de gener de 2014