

RESOLUCIÓN SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL MODO DE ENTREGA DE LOS ENVÍOS POSTALES ORDINARIOS EN LA URBANIZACIÓN ELS COCONS, UBICADA EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE EL CATLLAR (TARRAGONA).

(STP/DTSP/006/25)

I. ANTECEDENTES

Primero. - Solicitud de declaración de entorno especial.

Con fecha de 12 de febrero de 2025 tuvo entrada en la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (en adelante, CNMC), un escrito de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, S.A., S.M.E. (en adelante, Correos) para que se declare, en su caso, como entorno especial, a efectos del reparto de los envíos postales ordinarios, a la urbanización Els Cocons, ubicada en el término municipal de El Catllar (Tarragona), y que aquel se realice en casilleros concentrados pluridomiciliarios. Alega Correos la concurrencia de las condiciones previstas en el artículo 31.1.b) del Reglamento Postal, aprobado por Real Decreto 437/2024, de 30 de abril.

Correos había solicitado previamente al Ayuntamiento la información necesaria para valorar las condiciones del artículo 31.1.b del Reglamento Postal, y este Ayuntamiento, mediante informe de 13 de septiembre de 2024, indicó que el número de habitantes censados o empadronados en la urbanización es de 308, el número de viviendas o locales es de 120, y que la urbanización tiene una extensión de 21,99 ha.

Correos aportó en su solicitud la siguiente documentación:

- Anexo I: Relación del número de habitantes por unidades poblacionales, elaborada por el Ayuntamiento.
- Anexo II: Relación del número de domicilios, elaborada por el Ayuntamiento.
- Anexo III: Archivo Excel con el dato de superficie de cada una de las urbanizaciones.
- Anexo IV: Certificado sobre el número de envíos ordinarios dirigidos a los vecinos de la urbanización.
- Anexo V: Informe sobre el volumen de envíos ordinarios de media semanal por domicilio y en cómputo anual en la urbanización.

Segundo. - Acuerdo de inicio del procedimiento y requerimiento de información.

El procedimiento se inició el 21 de marzo de 2025 y el acuerdo de inicio se notificó a Correos y a la Asociación de Urbanizaciones de El Catllar (APUDEC), asociación cuya existencia fue comunicada por Correos.

Al Ayuntamiento se le dio traslado de la información aportada por Correos y se le requirió para que manifestara su conformidad o disconformidad con esa información.

Al Ayuntamiento y a Correos se les solicitó que, de conocerla, facilitasen información sobre otros posibles representantes de los vecinos afectados, con objeto de poner en su conocimiento la tramitación del presente expediente.

Al Ayuntamiento se le solicitó la publicación en el tablón de edictos de la información aportada por Correos al expediente, al objeto de notificar a los posibles interesados en el procedimiento.

El 22 de marzo de 2025 se recibió un correo electrónico del presidente de la Asociación de Propietarios de Urbanizaciones de El Catllar, manifestando que no es el presidente de las urbanizaciones, sino de la Asociación de Propietarios de Urbanizaciones de El Catllar. Manifestaba también que no todas las urbanizaciones del término ni todos los propietarios están asociados a APUDEC, como es el caso de la urbanización Els Cocons.

El 3 de abril de 2025 tuvo entrada en el registro de esta Comisión un escrito de Correos en el que reiteró las manifestaciones realizadas en su escrito inicial.

Posteriormente, el 4 de abril, se recibió en esta Comisión un escrito del Ayuntamiento de El Catllar, en el que manifestó que la superficie urbana de la urbanización es de 21,99 hectáreas, y que, actualmente, existen en la urbanización un total de 120 viviendas y 281 habitantes empadronados. Asimismo, facilitó el nombre de la persona representante de los vecinos de la urbanización.

Finalmente, el 23 de julio de 2025, se recibió un certificado del Ayuntamiento que acredita la publicación en el tablón de edictos de la información relativa al expediente entre los días 4 y 21 de abril de 2025.

Tercero. - Trámite de audiencia y alegaciones recibidas.

Con fecha de 12 de septiembre de 2025, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se dio trámite de audiencia a Correos y a la representación de los vecinos de la urbanización, mediante la remisión de un escrito con los datos disponibles sobre la urbanización y su valoración, al objeto de que pudieran alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimaran pertinentes.

Mediante escrito recibido en esta Comisión el 17 de septiembre de 2025, Correos respondió al trámite de audiencia remitiéndose a las manifestaciones realizadas con anterioridad.

No se han recibido alegaciones de la representación de los vecinos, ni de ninguna otra persona o entidad.

A los anteriores antecedentes le son de aplicación los siguientes

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero. - Habilitación Competencial.

El artículo 8 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, establece que esta Comisión ejercerá, entre otras funciones, la de *“velar para que se garantice el servicio postal universal, en cumplimiento de la normativa postal y la libre competencia del sector, ejerciendo las funciones y competencias que le atribuye la legislación vigente, sin perjuicio de lo indicado en la Disposición adicional undécima de esta Ley”*.

El artículo 24 de la Ley 43/2010, de 30 de diciembre, del servicio postal universal, de los derechos de los usuarios y del mercado postal dispone que *“(…) Las entregas se practicarán, al menos, todos los días laborables, de lunes a viernes, salvo en el caso de concurrir circunstancias o condiciones geográficas especiales, conforme a lo previsto en esta ley y en su normativa de desarrollo. En particular, se realizará una entrega en instalaciones apropiadas distintas al domicilio postal, previa autorización de la Comisión Nacional del Sector Postal [ahora la CNMC], cuando concurren las condiciones fijadas en la normativa de desarrollo de la presente ley, con arreglo a lo previsto en la Directiva 97/67/CE. (…).”*

Segundo. - Objeto, legislación aplicable y conclusiones.

El presente procedimiento tiene por objeto la determinación de las condiciones de reparto de los envíos postales ordinarios en la urbanización Els Cocons, ubicada en el término municipal de El Catllar (Tarragona).

Los procedimientos de declaración y revisión de entornos especiales están regulados en el artículo 31 del Reglamento Postal. El apartado 1 de este artículo establece los casos que tendrán la consideración de entornos especiales, entre los que se encuentra el supuesto de la letra b):

“b) En entornos de gran desarrollo de construcción y mínima densidad de población, entendiendo por tal los desarrollos de construcción horizontal, que

sean viviendas individuales o agrupadas, naves industriales o cualquier otro tipo de edificación individualizada, el reparto se efectuará a través de casilleros concentrados pluridomiciliarios cuando concurren, al menos, dos de las siguientes condiciones:

- 1.º Que el número de habitantes censados sea igual o inferior a 25 por hectárea, considerando a estos efectos la superficie urbana.*
- 2.º Que el número de viviendas o locales sea igual o inferior a 10 por hectárea, considerando a estos efectos la superficie urbana.*
- 3.º Que el volumen de envíos ordinarios en el entorno no exceda de 5 envíos semanales, de media por domicilio y en cómputo anual.*

En todo caso el entorno habrá de estar singularizado y disponer de un código INE independiente y específico o, en su defecto, de una denominación oficial propia y una delimitación reconocida que lo individualicen.

Estos supuestos serán valorados a través de los datos que consten en los informes o certificaciones emitidos por el ayuntamiento correspondiente. En el caso de que el ayuntamiento afectado no aporte la información solicitada, podrán recabarse los datos a través de otras fuentes de carácter oficial como el Instituto Nacional de Estadística o el Catastro, o a través de los servicios de Inspección postal.

En caso de entornos de nueva construcción donde no sea posible determinar algunas de las condiciones anteriores, se adoptará, de forma provisional y por un plazo máximo de dos años, el sistema de reparto que previsiblemente pudiera corresponderle por analogía con entornos similares de la zona.”

Tras las actuaciones realizadas y, de acuerdo con los datos disponibles, se concluye que las condiciones existentes en la urbanización serían las siguientes:

La urbanización Els Cocons está situada al sur de núcleo de población de El Catllar, a 1,6 kilómetros, por lo que no puede considerarse como una prolongación de su casco urbano. El acceso se realiza a través de la carretera T-2039.

En la web del INE, dentro del conjunto territorial del municipio de El Catllar, se encuentra diferenciada la urbanización Els Cocons, con el código 43043000600 COCONS (ELS).

La urbanización se asienta sobre suelo declarado catastralmente como urbano, formado por viviendas unifamiliares con parcela propia. Los viales de la urbanización están señalizados, y las viviendas, unas disponen de numeración de policía y otras parcelaria sin un criterio unificado ni ordenado; lo que causa dificultades para localizar de manera inequívoca el lugar de entrega de los envíos.

Información sobre habitantes, viviendas o locales y superficie, facilitada por el Ayuntamiento a esta Comisión mediante informe de 1 de abril de 2025:

- 281 habitantes censados o empadronados.
- 120 viviendas o locales.
- 21,99 ha.

Información sobre envíos, facilitada por Correos a esta Comisión en su solicitud inicial:

- 56 envíos de media semanal de correspondencia ordinaria dirigidos a todos los vecinos (Fuente: recuento realizado por Correos en el periodo comprendido entre el 2 y el 17 de septiembre de 2024)
- Índice de estacionalidad mensual que corresponde a dicho periodo: 88,99.

De acuerdo con estos datos, las condiciones existentes en la urbanización serían las siguientes:

- Número de habitantes censados por hectárea: $281/21,99=12,78$, **inferior a 25 por hectárea.**
- Número de viviendas o locales por hectárea: $120/21,99=5,46$, **inferior a 10 por hectárea.**
- Volumen de envíos ordinarios de media semanal por domicilio y en cómputo anual: $56/120*100/88,99=0,52$ **envíos, inferior a 5 envíos.**

En consecuencia, la conclusión que se extrae, que confirma lo avanzado en el trámite de audiencia, es la de que la urbanización cumple las condiciones del artículo 31.1.b) del Reglamento Postal para ser declarada entorno especial, puesto que no puede considerarse prolongación del núcleo urbano, cumple con las condiciones referidas a número de habitantes censados por hectárea, número de viviendas o locales por hectárea y volumen de envíos ordinarios de media semanal por domicilio y en cómputo anual, y está singularizada y dispone de un código INE independiente y específico.

La declaración de entorno especial no supone menoscabo alguno de la prestación del servicio postal universal, cuya calidad ha de mantenerse (se realizará el reparto, al menos, todos los días laborables, de lunes a viernes), y sin afectación, por otra parte, a la entrega de los envíos certificados, que ha de realizarse en cualquier caso a domicilio.

Tampoco implica tratamiento discriminatorio, ya que se adopta de conformidad con lo establecido en la normativa postal, con idéntico criterio al que aplica esta Comisión en los casos de otras zonas o entornos donde concurren las mismas condiciones del artículo 31.1.b) del Reglamento Postal.

Si, como se ha puesto de manifiesto en la tramitación del expediente, la numeración de las viviendas no es adecuada, pues unas viviendas dispondrían de numeración de policía y otras parcelaria sin un criterio unificado ni ordenado, los vecinos y el Ayuntamiento deberían subsanar estas deficiencias a fin de facilitar la correcta prestación del servicio postal en la urbanización.

En cuanto a la ubicación y características que han de tener los casilleros concentrados pluridomiciliarios, el artículo 27 del Reglamento Postal dispone lo siguiente a tal efecto:

“1. Los casilleros concentrados pluridomiciliarios que se instalen en los entornos especiales deberán reunir las características necesarias para garantizar la propiedad, el secreto y la inviolabilidad de los envíos postales.

Los bloques o baterías de casilleros se instalarán en zonas de fácil acceso, tanto para los empleados postales como para los residentes del entorno, preferentemente a la entrada o en cualquier otro punto o puntos intermedios de aproximación entre las viviendas o locales de la zona. Deberán estar empotrados o fijados de forma que no puedan ser trasladados de lugar y con las suficientes garantías contra manipulaciones ilícitas.

2. Los casilleros de cada bloque o batería deberán estar ordenados preferentemente por calles y números o, cuando las especiales circunstancias del entorno lo aconsejen, de la forma que mejor proceda para conseguir la máxima eficiencia en la distribución de los envíos, reservándose en todo caso el casillero situado en la parte superior izquierda del bloque o batería para las devoluciones. En cada casillero deberán consignarse los datos necesarios que identifiquen la dirección postal, en especial el número de casillero, pudiendo también figurar los nombres y apellidos o la denominación social, así como aquellos otros datos identificativos complementarios que faciliten la distribución de los envíos.

3. La gestión del casillero de devoluciones y el tratamiento de los envíos depositados en el mismo se efectuará de acuerdo con lo establecido para los casilleros domiciliarios.”

Por todo cuanto antecede,

RESUELVE

1º.- Declarar que la urbanización Els Cocons, ubicada en el término municipal de El Catllar (Tarragona) cumple las condiciones establecidas en el artículo 31.1.b) del Reglamento Postal para ser declarada entorno especial y, en consecuencia, la entrega de los envíos postales ordinarios en esa urbanización debe efectuarse mediante casilleros concentrados pluridomiciliarios.

2º.- En todo caso, la entrega se realizará, al menos, todos los días laborables, de lunes a viernes. Esta decisión no afecta a los envíos certificados, que deberán seguir siendo entregados a domicilio.

3º.- La presente resolución queda condicionada a la subsistencia de las actuales circunstancias. Si estas cambiasen, los interesados podrán dirigirse a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia para que, en su caso, ésta determine el sistema de reparto de la correspondencia ordinaria en dicha urbanización.

Comuníquese esta resolución a la Dirección de Transportes y del Sector Postal y al Ayuntamiento de El Catllar (Tarragona), a efectos meramente informativos.

Notifíquese a los interesados, la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, S.A, S.M.E. y la representación de los vecinos de la urbanización Els Cocons, ubicada en el término municipal de El Catllar (Tarragona), haciéndoles saber que la misma pone fin a la vía administrativa y que pueden interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación.

En Madrid, a 29 de octubre de 2025

El Secretario del Consejo

P.D. de la Sala de Supervisión Regulatoria (Resolución del Consejo de la CNMC de 13.06.2023, BOE nº 150 de 24.06.2023)