

## **PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA SOBRE LA ADENDA DE VALORACIÓN DE LAS MERMAS EN EL SISTEMA DE TRANSPORTE DE GAS NATURAL CORRESPONDIENTES A 2020 Y SU AFECCIÓN A LA RETRIBUCIÓN DE LOS TITULARES DE LA RED DE TRANSPORTE DE GAS**

Expediente núm. RAP/DE/024/21

### **SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA**

#### **Presidente**

D. Ángel Torres Torres

#### **Consejeros**

D. Xabier Ormaetxea Garai

D<sup>a</sup>. Pilar Sánchez Núñez

D<sup>a</sup>. María Ortiz Aguilar

D<sup>a</sup>. María Pilar Canedo Arrillaga

#### **Secretario**

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a **XX** de **XX** de 2023

De acuerdo con el artículo 7.33 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, y con el artículo 65 de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, en la redacción dada a ambos por el Real Decreto-ley 1/2019, de 11 de enero, de medidas urgentes para adecuar las competencias de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia a las exigencias derivadas del derecho comunitario en relación a las Directivas 2009/72/CE y 2009/73/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y del gas natural, conforme a la disposición transitoria segunda de dicho Real Decreto-ley y a lo dispuesto en el artículo 5 de la Orden IET/3128/2011, de 17 de diciembre, la Sala de Supervisión Regulatoria acuerda lo siguiente:

### **ANTECEDENTES**

La normativa de acceso de terceros a las instalaciones gasistas reconoce al titular de las instalaciones por donde circula el gas de los usuarios la potestad de retener un porcentaje preestablecido del gas circulado en concepto de mermas.

En fecha 9 de diciembre de 2021, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia aprobó la Resolución sobre los saldos de las mermas de transporte

de gas del año 2020 y su afección a la retribución de los titulares de la red de transporte de gas.

Teniendo en cuenta la información sobre los balances finales definitivos enviados por los transportistas al GTS antes del 1 de abril de 2022, el 21 de abril de 2022 el GTS remitió a la CNMC una adenda a su informe de supervisión de mermas en la red de transporte correspondiente al año 2020.

Con fecha 3 de febrero de 2023, la propuesta de resolución y su memoria se sometió a trámite de audiencia a través del Consejo Consultivo de Hidrocarburos por un plazo de diez días hábiles, a fin de que sus miembros pudieran presentar las alegaciones y observaciones que estimasen oportunas. Asimismo, en fecha 3 de febrero de 2023, en cumplimiento del trámite de información pública, se publicó en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia para que los interesados formularan sus alegaciones.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

La Orden ITC/3128/2011, de 17 de noviembre, regula determinados aspectos relacionados con el acceso de terceros y las retribuciones reguladas en el sistema del gas natural, en particular, el tratamiento de las mermas de transporte presentando, en su artículo 5, un procedimiento de reparto de las mermas retenidas entre los transportistas en función del volumen geométrico de las redes del transportista.

La Orden IET/2446/2013, de 27 de diciembre, modifica el artículo 5 de la Orden ITC/3128/2011 y establece que el reparto de las mermas retenidas entre los transportistas será proporcional a las entradas de gas a cada red de transporte. Asimismo, se le asignan al gestor técnico del sistema (en adelante, GTS) nuevas funciones de supervisión de la correcta determinación de las mermas reales, las mermas retenidas, los saldos de mermas y su asignación a los usuarios, que no estaban definidas en la anterior Orden.

Finalmente, la Orden IET/2736/2015, de 17 de diciembre, vuelve a modificar el artículo 5 de la Orden ITC/3128/2011, en sus apartados 3 y 9, de forma que, desde su entrada en vigor, los saldos de mermas mensuales en la red de transporte permanecen temporalmente bajo la titularidad del GTS como gas de la cuenta del saldo de mermas de transporte.

Por otro lado, la Ley 3/2013, de 4 de junio, establece, en su artículo 7.33 la función de la CNMC de calcular anualmente el saldo de mermas de la red de transporte.

En 2017 el grupo de desarrollo de las Normas de Gestión Técnica del Sistema elaboró una propuesta de Protocolo para el cálculo, supervisión y liquidación de

las mermas en la red de transporte, que recogía la posibilidad de rectificar el cálculo del saldo de mermas en transporte y, en consecuencia, su asignación entre usuarios, durante el segundo año posterior al año al que corresponden las mermas.

Posteriormente, en enero de 2019, se aprobó el Real Decreto-ley 1/2019, de medidas urgentes para adecuar las competencias de la CNMC a las exigencias derivadas del derecho comunitario en relación a las Directivas 2009/72/CE y 2009/73/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y del gas natural. Este Real Decreto-ley asigna a la CNMC las competencias para aprobar la normativa en relación con las mermas en las instalaciones gasistas. De esta forma, en fecha 28 de julio de 2021, se aprobó la Circular 7/2021, de la CNMC, por la que establece la metodología para el cálculo, supervisión, valoración y liquidación de mermas en el sistema gasista. Esta circular, al igual que la propuesta de Protocolo citado, determina que el cálculo del saldo de mermas en la red de transporte y, en consecuencia, su asignación entre los usuarios, sea revisado durante el segundo año posterior al año al que corresponden las mermas a partir del ejercicio correspondiente al año de gas que se inicia en octubre de 2021.

Dado que la Circular 7/2021 entró en vigor el 1 de octubre de 2021 y que los saldos de mermas objeto de este informe se refieren a 2020, el procedimiento y la metodología a aplicar a la revisión de estos saldos serán los establecidos en la Orden ITC/3128/2011 citada.

En su virtud, la Sala de Supervisión Regulatoria acuerda lo siguiente:

## **RESUELVE**

### **Primero. Aplicación de los saldos de las mermas de transporte del año 2020**

Se publica el resultado de la revisión, para el año 2020, del procedimiento de valoración y liquidación de los saldos de mermas de la red de transporte establecido en el artículo 5 de la Orden ITC/3128/2011, de 17 de noviembre, por la que se regulan determinados aspectos relacionados con el acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas, en la redacción dada por la disposición final cuarta de la Orden IET/2446/2013, de 27 de diciembre, por la que se establecen los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas, y en la disposición final quinta de la Orden IET/2736/2015, de 17 de diciembre, por la que se establecen los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas para 2016, de acuerdo a la nueva información disponible.

## **Segundo. Merms reales y merms retenidas**

Las entradas de gas en las redes de transporte y las merms reales de cada una de ellas para el año 2020 corresponden a la nueva información enviada por el gestor técnico del sistema revisada en el mes “m+15”, con el fin de corregir posibles errores en la medición del gas que circula por las instalaciones. Esta información está incluida en la adenda del informe del gestor técnico del sistema de supervisión de las merms en la red de transporte correspondiente al año 2020 y que son los que figuran en el anexo de la presente resolución.

Se incluye el nuevo reparto de las merms retenidas en los puntos de entrada, por aplicación de la fórmula establecida en el artículo 5.2 de la Orden ITC/3128/2011, de 17 de noviembre, en su redacción dada por la disposición final cuarta de la Orden IET/2446/2013, de 27 de diciembre y los volúmenes de merms reales declaradas. El reparto se ha realizado de forma proporcional al volumen de las entradas de gas en la red de transporte primario (desde conexiones internacionales, yacimientos, plantas de regasificación o desde otros puntos de entrada fuera del sistema gasista) de cada titular durante el año 2020, de acuerdo a la nueva información disponible.

El volumen total de merms retenidas se ha calculado aplicando al volumen de gas introducido en los puntos de entrada al sistema gasista el coeficiente en vigor del 0,2% publicado en la Orden IET/2446/2013, de 27 de diciembre, por la que se establecen los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas.

## **Tercero. Cálculo y valoración de los saldos de merms**

Los saldos, calculados como diferencia entre las merms reales y las merms retenidas, así como su valoración económica, figuran en los apartados 3 y 4 del anexo a esta resolución.

La valoración económica se ha realizado aplicando el precio medio de adquisición por parte del gestor técnico del sistema del gas de operación durante el año 2020 de 10,32 €/MWh, conforme a los establecido en la disposición transitoria primera de la Orden IET/2736/2015, de 17 de diciembre, por la que se establecen los peajes y cánones asociados al acceso de terceros a las instalaciones gasistas y la retribución de las actividades reguladas para 2016.

## **Cuarto. Aplicación de los saldos de merms a la retribución reconocida de las empresas que realizan la actividad de transporte de gas.**

Para la liquidación de los saldos de merms se ha aplicado lo dispuesto en el artículo 5.3 de la Orden ITC/3128/2011, de 17 de noviembre, que determinan que, en caso de saldo positivo, la mitad del mismo será adicionado a la retribución reconocida al titular de la red de transporte, mientras que, en caso contrario, se restará la totalidad del mismo de la retribución reconocida.

Las cantidades a liquidar a los transportistas se incluyen en el apartado 5 del anexo.

Las cantidades se abonarán/cobrarán en la primera liquidación disponible como pago/cargo único.

#### **Quinto. Publicación en el Boletín Oficial del Estado.**

Esta resolución será objeto de publicación en el Boletín Oficial del Estado y surtirá efectos a partir del día siguiente de su publicación.

Comuníquese esta resolución a la Dirección General de Política Energética y Minas y al gestor técnico del sistema.

Esta resolución pone fin a la vía administrativa y puede interponerse contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su publicación en el B.O.E., de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio. Se hace constar que frente a la presente resolución no cabe interponer recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el artículo 36.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la CNMC.

## ANEXO

### Cifras revisadas de las mermas de las redes de transporte en el año 2020

1. Volumen revisado de mermas retenidas.

Mermas retenidas a repartir (0,2% de entradas globales al sistema)	714.367.671 KWh/año
--	---------------------

2. Reparto revisado de mermas retenidas.

kWh	Total entradas al conjunto redes operador	Porcentaje reparto %	Mermas retenidas asignadas al operador
Enagás Transporte, S.A.U.	337.489.751.060	61,51%	439.373.740
Enagás Transporte del Norte, S.A.U.	87.772.129.320	16,00%	114.269.452
Gas Natural Transporte SDG, S.L.	64.397.449.224	11,74%	83.838.244
Redexis Gas, S.A.	17.410.179.489	3,17%	22.666.098
Gas Extremadura Transportista, S.L.	1.866.092.318	0,34%	2.429.443
Sagunto, S.A.	18.515.723.638	3,37%	24.105.392
Regasificadora del Noroeste, S.A.	21.265.507.367	3,88%	27.685.302
<b>TOTAL</b>	<b>548.716.832.416</b>	<b>100,00%</b>	<b>714.367.671</b>

3. Saldos revisados de mermas, mermas reales y mermas retenidas.

kWh	Mermas retenidas asignadas al operador	Mermas reales (Entradas-salidas-var.existencias-autoconsumos)	Saldo de mermas (reales-retenidas)
Enagás Transporte, S.A.U.	439.373.740	483.374.953	44.001.213
Enagás Transporte del Norte, S.A.U.	114.269.452	161.637.789	47.368.337
Gas Natural Transporte SDG, S.L.	83.838.244	96.330.619	12.492.375
Redexis Gas, S.A.	22.666.098	-63.466.509	-86.132.607
Gas Extremadura Transportista, S.L.	2.429.443	10.296.973	7.867.530
Sagunto, S.A.	24.105.392	-17.704.922	-41.810.314
Regasificadora del Noroeste, S.A.	27.685.302	17.001.167	-10.684.135
<b>TOTAL</b>	<b>714.367.671</b>	<b>687.470.070</b>	<b>-26.897.601</b>

4. Valoración de los saldos revisados de mermas del año 2020.

TITULAR	Saldo mermas (kWh) (1)	Mitad saldo mermas negativo (kWh) (1) / 2	Precio medio gas operación (€/MWh) (3)	Valoración del saldo	
				A adicionar a la retribución de los titulares (€) (1) / 2 * (3)	A restar de la retribución de los titulares (€) (1) * (3)
Enagás Transporte, S.A.U.	44.001.213	-	10,32	-	-454.092,52
Enagás Transporte del Norte, S.A.U.	47.368.337	-		-	-488.841,24
Gas Natural Transporte SDG, S.L.	12.492.375	-		-	-128.921,31
Redexis Gas, S.A.	-86.132.607	-43.066.304		444.444,25	-
Gas Extremadura Transportista, S.L.	7.867.530	-		-	-81.192,91
Sagunto, S.A.	-41.810.314	-20.905.157		215.741,22	-
Regasificadora del Noroeste, S.A.	-10.684.135	-5.342.068		55.130,14	-
<b>TOTAL</b>	<b>-26.897.601</b>	<b>-69.313.528</b>		<b>715.315,61</b>	<b>-1.153.047,98</b>

5. Cantidades a adicionar o descontar en la retribución de cada empresa.

TITULAR	Valoración del saldo de mermas año 2020				Dif. (€)
	Adenda GTS Abril 2022		Resolucion CNMC 9 Diciembre 2021		
	A adicionar a la retribución de los titulares (€)	A descontar de la retribución de los titulares (€)	A adicionar a la retribución de los titulares (€)	A descontar de la retribución de los titulares (€)	
Enagás Transporte, S.A.U.	-	-454.092,52	-	-467.245,03	13.152,51
Enagás Transporte del Norte,	-	-488.841,24	-	-852.877,44	364.036,20
Gas Natural Transporte SDG,	-	-128.921,31	-	-67.986,91	-60.934,40
Redexis Gas, S.A.	444.444,25	-	461.812,22	-	-17.367,97
Gas Extremadura Transportista,	-	-81.192,91	-	-81.188,87	-4,04
Planta de Regasificación de	215.741,22	-	215.761,26	-	-20,04
Regasificadora del Noroeste,	55.130,14	-	54.204,30	-	925,83
<b>TOTAL</b>	<b>715.315,61</b>	<b>-1.153.047,98</b>	<b>731.777,78</b>	<b>-1.469.298,26</b>	<b>299.788,09</b>