

II Conferencia “Los desafíos del Mercado Ibérico de la Energía”

9 de octubre de 2017

Mesa 2: La integración de los mercados mayoristas

1. Están funcionando correctamente la integración de los mercados y los mecanismos de gestión de las interconexiones entre España y Portugal y entre la península ibérica y el resto de Europa? ¿Qué retos quedan por abordar?

Sobre el funcionamiento del MIBEL y sus beneficios: incremento del acoplamiento hasta el 93%, atracción de inversiones en generación e interconexión optimizando el despacho de las centrales, mayor competencia al ampliarse el mercado para todos los agentes productores. Estos beneficios se han incrementado aún más con el acoplamiento al resto de mercados europeos desde 2014.

EL MIBEL, desde su comienzo en 2007, se ha basado en un diseño de mercado en el que el despacho de generación se realiza maximizando el beneficio social de la Península Ibérica.

Los beneficios en el MIBEL han sido claros:

- Cuando comenzó el MIBEL en 2007, el mercado español y el portugués se encontraban desacoplados en un 60-80% de las horas.
- Esto atrajo una serie de inversiones en centrales de generación, que junto con el desarrollo de nuevas infraestructuras de interconexión, ha permitido que, en 2017, el acoplamiento de ambos países haya alcanzado un nivel de acoplamiento del 93%.
- Este mayor acoplamiento ha permitido el despacho óptimo de las centrales de generación de ambos países.
- Asimismo, el nivel de competencia ha aumentado al permitir el MIBEL la participación de los agentes de ambos países en un mismo mercado sin que ninguno de ellos supere el 20% de cuota.

Desde 2014, el MIBEL forma parte del mecanismo de acoplamiento europeo de mercados diarios, de tal forma que la maximización del beneficio social que se obtiene, ya no sólo se calcula para la Península Ibérica sino a nivel global teniendo en cuenta todos los sistemas eléctricos europeos participantes en el acoplamiento de mercados.

De esta forma, los beneficios alcanzados a nivel de la Península gracias al mercado MIBEL se han aumentado al acoplar este mercado con el resto de mercados Europeos.

Sobre los retos pendientes: mucho desarrollo normativo como consecuencia del Tercer paquete en discusión actualmente, armonización y rol fundamental de los operadores del mercado, del sistema y de los reguladores.

Si bien se han hecho muchos avances en la consecución del mercado único europeo, quedan todavía muchas tareas por hacer, y en este trabajo juegan un papel fundamental los reguladores europeos, entre ellos ERSE y la CNMC.

Por una parte, se está trabajando en el desarrollo del Tercer Paquete (Paquete de invierno), lo que implicará la gradual implementación de los Códigos de Red y Directrices que han sido o serán adoptados, y por otra, abordar los cambios que se deriven de la reforma del mercado eléctrico propuesta por la Comisión Europea en noviembre de 2016.

Con respecto al primer enfoque, se encuentran en desarrollo ciertas cuestiones relacionadas con la operativa y la coordinación del mercado, como son:

- la implantación del mercado intradiario continuo paneuropeo,
- las metodologías de cálculo de capacidad de la interconexión del mercado diario y a plazo,
- los mercados de intercambio transfronterizo de energías de balance,
- participación de la demanda en los mercados de una forma activa (rol activo del consumidor).

Dichas cuestiones están siendo discutidas por todos los reguladores en el ámbito de ACER, contando con la colaboración de los Operadores de mercado, Operadores del Sistema y agentes interesados.

La aprobación de estos proyectos y metodologías impondrá numerosos cambios y una progresiva armonización de las prácticas actuales en Europa en materia de provisión y despacho de reservas para balancear el sistema para mantener el equilibrio generación-demanda.

2. El MIBGAS acaba de cumplir dos años. ¿Cuál debe ser la hoja de ruta para seguir aumentando su liquidez y mejorando las señales de precios en el gas?

Evaluación de estos dos primeros años de vida de MIBGAS: Mercado aún muy joven pero en el que claramente ha aumentado la competencia (número de

participantes) y, en menor medida a liquidez (medidas de fomento de la liquidez, también desde la CNMC, como las condiciones para los creadores de mercado)

El MIBGAS es un mercado de gas joven, ya que comenzó a operar el 16 de diciembre de 2015; en realidad, todavía no ha llegado a su segundo cumpleaños.

El funcionamiento del mercado MIBGAS es similar a los mercados de gas operativos en los países de nuestro entorno, permitiendo a los agentes realizar transacciones de forma anónima, y proporcionando, además, transparencia en el nivel de precios del mercado.

Como sucede con casi todos los nuevos proyectos, las primeras etapas deben ser de consolidación y crecimiento. Para analizar la evolución del mercado, nos podemos fijar en dos indicadores principales: el número de participantes en el mercado (como indicador de competencia) y la liquidez del mercado (que proporciona confianza en el precio del mercado).

En relación con el número de participantes en el mercado, el funcionamiento en esta etapa ha sido positivo, ya que el número de agentes registrados en el mercado ha aumentado desde 16 iniciales hasta 56 agentes que operan en la actualidad, de los cuales unos 34 agentes participan diariamente en el mercado enviando ofertas.

En relación con la liquidez, el volumen de transacciones realizadas a través del MIBGAS ya supone entre el 2 y el 4% del total de la demanda de gas. El incremento en las transacciones en MIBGAS ha venido apoyado de varias medidas de fomento de la liquidez: la compra de gas de operación, las compras del gas colchón, el inicio de las acciones de balance por parte del Gestor Técnico del sistema y el establecimiento del servicio de creador de mercado voluntario.

Como complemento a estas medidas, la CNMC ha propuesto las condiciones para el establecimiento de obligaciones de creador de mercado a los operadores dominantes.

Aunque el mercado español está todavía lejos de los niveles de liquidez de otros mercados europeos, la continuidad de estas medidas debe permitir continuar la progresión del MIBGAS en los próximos años.

Hoja de ruta para los próximos años: fundamental desarrollar los mercados de futuros y desarrollo del polo portugués del MIBGAS para amentar el tamaño del mercado y mejorar el acoplamiento.

En relación con la hoja de ruta para el desarrollo del mercado, las actuaciones regulatorias deben orientarse a facilitar el desarrollo de los mercados de futuros en España, con horizontes de entrega, trimestrales, semestrales y anuales. Los mercados de futuros suponen un paso necesario en el desarrollo del mercado,

El segundo tema que se ha analizado, junto con el regulador portugués, es el desarrollo del polo portugués del MIBGAS y el modelo de acoplamiento de mercado entre ambos países, el mercado ibérico de gas, que está a la espera del acuerdo bilateral en ambos Estados; este desarrollo también tendría efectos positivos en la liquidez, al aumentar el tamaño del mercado.

3. ¿Qué implicaciones puede tener en el desarrollo del MIBEL la iniciativa de revisar el diseño del mercado que plantea el Winter Package?

En cuestiones como participación de renovables o papel de los consumidores (a través de los contadores) España está haciendo los deberes. El comportamiento del MIBEL y la coordinación entre operadores de sistemas el pasado invierno por la situación en el mercado francés también son ejemplos también positivos. Pero hay que profundizar más en medidas de demanda activa (mercado energético sostenible).

Hay cuestiones como por ejemplo el tratamiento de las energías renovables en el mercado, donde España ya ha superado las cuestiones propuestas por el Winter Package como son su participación en los mercados y su responsabilidad de los desajustes en sus previsiones.

El Winter Package recoge el papel fundamental del consumidor en el diseño del mercado. En España, se han realizado muchos avances a través de las señales de mercado que reciben los consumidores, por ejemplo a través de los contadores horarios instalados en ya el 70% de los hogares. No obstante, esta normativa exige una participación más activa de la demanda en los mercados. Para ello, deberá adaptarse el diseño del mercado para permitir estas opciones. Esta participación activa de la demanda se considera clave para conseguir garantizar la seguridad de suministro de la manera más eficiente.

Otra cuestión importante es la coordinación de los Operadores del Sistema prevista por el Winter Package. En este sentido, el comportamiento del MIBEL fue un ejemplo de priorización de las interconexiones frente al sistema eléctrico nacional, y de coordinación entre operadores del sistema en el episodio ocurrido en Francia de parada de todas sus centrales nucleares en octubre 2016 – enero 2017. En ese momento, la interconexión ES-FR estuvo apoyando a la cobertura

de la demanda francesa de una manera especialmente relevante, en un momento de escasez de generación en ese país.

4. Ante un futuro de gran crecimiento de las renovables y menor crecimiento de la demanda por la eficiencia energética, ¿cómo debe adaptarse el diseño del mercado y la gestión de las interconexiones para enviar señales correctas a los agentes?

La eficiencia energética junto con la seguridad de suministro serán áreas prioritarias. Las interconexiones que se están impulsando desde la CNMC (se puede contar algo de la de Bahía de Vizcaya) jugarán un papel muy relevante para la consecución de dichos objetivos.

En el cumplimiento de los objetivos medioambientales, la península ibérica juega un papel relevante gracias a los recursos naturales de los que dispone por lo que el objetivo que se establezca para España y Portugal en la implantación del Winter Package puede ser muy ambicioso. Para conseguir estos ambiciosos objetivos es fundamental el incremento de las interconexiones de la península ibérica con el resto de Europa, lo que permitirá al aumento de la eficiencia de los mercados así como facilitar la integración de un volumen tan importante de energías renovables. También evitará la necesidad de inversiones en generación en la península por lo que contribuirá a una mayor garantía de suministro.